

三亚市发展和改革委员会

(复文分类: A)

对三亚市第八届委员会第一次会议第70号建议的答复

李懋代表:

您提出的“关于发挥开发性金融先导作用优化提升‘十四五’期间三亚市新型城镇化水平相关基础设施的建议”收悉,现答复如下:

一、目前工作的开展情况

(一) 计划先行,推进三亚城市基础设施建设

一是着力推动基础设施建设。为解决我市城市建设项目谋划乱、编制散、推进慢的问题,全面提升我市城市建设规划管理水平,围绕“三大工程”“三个行动”以及重大产业布局、城市总体发展方向、“十四五”重点发展领域以及自贸港改革开放、国际旅游消费、南繁深海科创、生态文明、社会治理、民生幸福等六大领域,牵头拟定《三亚市2022年城市建设项目投资计划》,多维度打造城市标杆的配套项目超500个,提高城市管理服务能力,夯实自贸港建设基础。同时为全面优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,加强我市基础设施建设,结合我市工作实际,成立了三亚市基础设施建设专班,以“行业+专业”的方式,从

项目策划、推进前期、落实资金、开工建设等方面全链条推动我市基础设施建设上台阶。

二是聚焦城市品质提升。部署实施了三亚市城市规划建设管理提升三年行动和美丽乡村建设管理提升三年行动，着力解决我市在生态环境、空间品质、公共服务、交通出行、城乡治理和城乡发展不平衡不充分等方面的问题。其中三亚市城市规划建设管理提升三年行动以“一湾、两河四岸”为核心，重点谋划了四大综合型示范项目，同步推进三亚市博物馆、档案馆、中心医院改扩建、安居房等一批重点民生项目；三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动以“一环、五区、八景、十一村”（三超级绿道、三亚五区全域土地综合整治工程、八处河流、水库的生态修复和景观改造提升工程、十一个美丽乡村示范村建设项目）为基础的城乡融合可生长骨架，统筹推动美丽乡村建设管理提升工作。通过开展两个三年行动，统筹抓好魅力城市和美丽乡村互促互进、双轮驱动，以“盘活存量、产城融合、新旧联动”的理念统筹城乡功能布局，突出陆海统筹、山海联动、资源融通，推动城乡区域协调发展，提升城乡人居环境和生活品质。

三是启动民生建设提升工程。为加快补齐公共服务短板，三亚制定了《三亚市民生建设提升工程实施方案》，三亚将大力推进集团化办学工作，力争到2024年，实现公办园在园幼儿占比达53%，普惠性幼儿园覆盖率达86%，新增中小学、幼儿园公办学位14030个；建设“大三亚”120急救中心，加强医疗基础设施项目建设，全面提升应对突发公共卫生事件能力。同时，三亚

将加强“菜篮子”体系建设，稳定1.5万亩常年蔬菜基地保有量面积，优化平价网点布局，让老百姓的“菜篮子”拎得更稳当、更实惠、更安全；建立多层次住房保障体系，提高保障性住房服务管理能力，力争到2024年，安居房建设套数3万套，保障性租赁住房建设套数3000套，公共租赁住房建设套数900套。

（二）稳扎稳打，多渠道筹措项目建设资金

一是加快推进 PPP 项目实施。三亚港南山港区码头工程 PPP 项目的入库实现了我市5年来新增 PPP 项目零突破，充分发挥了财政资金的杠杆效应，以4000万元的政府投资撬动了3.8亿元社会资本投资。同时我市建立了 PPP 项目储备清单，储备 PPP 项目11个，并组织 PPP 项目业务培训，为进一步筹划包装更多 PPP 项目做好前期准备，目前我市正在推进的 PPP 项目有4个。

二是积极申请各类资金。积极组织各行业主管单位、项目业主单位结合一般债、专项债券、中央预算内资金、政策性开发性金融工具等资金支持方向申报项目，撬动更多社会资金参与我市基础设施建设，缓解我市财政压力，加快推动项目进度。同时在建立项目储备库方面，我市今年共储备地债项目538个，资金需求445亿元。

三是加快开发性金融合作。今年我市与国开行三亚市分行与市政府签署了新一轮的合作备忘录，加强双方在市县基础设施建设、六水共治、城市更新等领域的重点项目进行开发性金融合作。

四是推动盘活存量资产。根据《海南省进一步盘活存量资产扩大有效投资的实施方案》要求，为有效盘活存量资产，形成存

量资产和新增投资的良性循环，对重点领域、重点区域、重点企业 and 部门进行深入挖掘，落实好盘活存量资产各类政策要素保障。

（三）瞄准重点，科学谋划基础设施项目

我市高度重视项目策划工作，在市投资工作领导小组下设了项目策划工作专班，专门组织全市策划工作。“十四五”以来，我市已完成项目策划 18 批，加上近期城市更新、六水共治、基础设施及招商产业等新增策划项目，形成了 2023 年及中远期项目储备清单，亿元以上项目数量达近 250 个，计划投资总额达 3000 亿元。其中，政府投资项目方面，我市有亿元以上政府投资项目储备近 180 个，计划总投资 1400 多亿元，涉及市政交通、六水共治、水电气供应等基础设施项目有 70 多个，计划总投资超 400 亿元。

（四）精细化管理，充分发挥市属国有企业的作用

为确保我市政府投资类项目业主的专业性，发挥好业务主管部门的监督职责，有效提高政府投资项目建设管理水平和运营经济效益，由市发改委拟定《三亚市政府投资建设项目移交市属国有企业实施的工作方案》，计划按照“分类处置、逐步移交”的原则，以成立工作专班、挂图作战的形式，逐步将按照政府投资项目审批程序批准的项目业主调整为市属国有企业，充分发挥市属国有企业的作用。

二、下一步工作

（一）狠抓项目建设。一是编制城建计划。根据市委、市政

府的工作安排，聚焦“一中心、一城、一区、三重点”，统筹拟定2023年城市建设项目投资计划，并充分发挥生态修复项目推进工作专班、基础设施建设工作专班的作用，统筹协调解决基础设施项目中遇到的问题，加快项目建设进度。**二是加强项目谋划。**将进一步调整思路，紧紧围绕城市总体发展方向以及“十四五”重点发展领域配套基础设施，超前分批谋划三亚经济圈一体化发展、重构全市交通骨干网络、城市功能配套、民生改善提升、生态环保等基础设施项目，在城市路网改造提升、六水共治，以及教育、医疗等项目的基础上，科学谋划成体系成规模的基础设施项目，同时有所侧重的谋划经营性、盈利性项目，拓宽项目覆盖面，优化项目类型结构，并组合打捆同类项目，提升项目质量和成熟度，作实做厚三亚投资源动力。**三是强化资金保障。**秉持“资金跟着项目走”的理念，创新投资模式，扎实做好一般债、专项债券、中央预算内资金、政策性开发性金融工具等资金申报，积极争取更多资金支持。

（二）加强国企投融资能力建设。目前我市8家市属国有企业主要收入来源于民生保障领域，国有经济收入来源较为单一，市属国有企业所投资项目大多处于前期投入阶段，收益回报期长，当前阶段盈利水平普遍不高。市国资委已于2022年制定印发《三亚市国资国企“十四五”发展规划》，明确将在十四五期间加强企业投融资能力建设、强化投资引领带动作用。

感谢您一直以来对优化提升三亚市新型城镇化水平相关基础设施工作的关系和支持！希望您今后继续关注我们的工作，多提

宝贵意见。



(此件主动公开)

(联系人：刘婷；联系电话：18689726563)