

三亚市发展和改革委员会

三发改函〔2021〕1584号

(复文分类: B)

对三亚市七届人民代表大会第八次会议 第53号建议的答复

陈朝江代表:

您的《关于保障三亚市民菜篮子保障建设的建议(53)号》已收悉。首先感谢您对三亚市菜篮子工程建设的关注。我们认真学习并研究了您的提案,您的提案不仅从国家战略层面分析了“菜篮子”保供稳价重要性和战略需求,并结合三亚旅游城市特点、保供稳价面临问题和对策等方面进行翔实分析,我们认为,您的提案对我市下一步如何进一步做好“菜篮子”保供稳价工作有很强的指导意义。下面,我们针对提案的相关问题逐一答复如下:

一、关于“以合作经营模式在农贸市场建设公益性平价蔬菜摊位”的建议

由于消费习惯等原因,农贸市场仍是居民消费的主要场所,同时也是老百姓切身感受“菜篮子”工程建设效果的主要渠道,因此,调控好农贸市场蔬菜摊位价格就显得非常重要。为此,2017年以来,在市国资委、市农投集团大力支持下,先后在第一农贸

市场、第三农贸市场、新鸿港农贸市场、车站农贸市场、乐天城农贸市场、金鸡岭农贸市场、立才农贸市场、天涯鸿港农贸市场、南边海农贸市场、林旺农贸市场、南田农贸市场、海棠湾综合农贸市场、南新农贸市场等 13 个农贸市场开设了约 300 个公益性摊位，同时，各区政府也在积极开设农贸市场公益性摊位。

为了做好农贸市场公益性摊位运营和管理，我市重新修订并印发《三亚市菜篮子产销联盟方案(试行)的通知》(三府办(2021)92号)，对考核达到“合格”等级的农贸市场公益性摊位予以租金全额扶持。同时，我们扩大社区“菜篮子”平价专营店的覆盖面，还出台了社区“菜篮子”平价专营店铺面租金奖励办法，对考核合格等级以上的给予 50-90 平方米的租金奖励、开办费 4 万元奖励和应急投放奖励。目前，我们在大中型超市开设菜篮子平价专营区 31 个，在社区开设平价专营店 39 个，基本覆盖主要社区，下一步，我们将根据人口情况，进一步扩大社区店规模，优化社区店结构。

二、关于“开展 24 小时智慧运营模式，布设智能生鲜售卖柜”的建议

2021 年，市农投集团结合为民办实事项目，年内计划在社区布设 15 个智能生鲜柜。截至 2021 年 9 月 8 日，在相关部门的支持下，市农投集团已在 9 个保障性住房小区开设了 12 个菜篮子智能生鲜柜，总体效果不错，基本达到便民利民目的。由于消费习惯、相对品种少等原因，日均流通量有限，规模效应尚未体现，后期市农投集团将进一步加大宣传和引导市民群众操作，并

根据小区人口数量合理扩大规模，力争做到保障性住房小区智能生鲜柜全覆盖。

三、关于“其他以收购、并购或新建、升级改造等方式建设农贸市场”的建议

我市 2016 年启动新一轮“菜篮子”工程建设以来，已经形成基本共识：国有农贸市场是“菜篮子”价格调控的“压舱石”。为此，市政府出台的《2021 年三亚市“菜篮子”市长负责制及平价蔬菜保供惠民工作行动方案》（三府办〔2021〕45 号）明确“做好顶层设计，科学谋划“菜篮子”生产、流通的规划布局，要将“菜篮子”基地建设及配套用地纳入村庄规划；2021 年 3 月底前，完成三亚市“菜篮子”工程专项规划，报市政府审定后实施”、“由市农投集团牵头，推动抱坡新城（北区）等安居型商品住房项目以及吉阳区万科人才基地、崖州科技城、月川安置区等片区国有“智慧型农超市场”建设，并将垦区“菜篮子”项目纳入垦地融合项目”。目前，市农投集团已协调市资规局将相关区域农贸市场项目纳入“菜篮子”规划。

2021 年 6 月 3 日，原市委常委、常务副市长刘钊军主持召开专题会，明确“对于三亚农业投资集团有限公司提出的相关宣纸和用地问题要尽量予以支持，即使提出可行性意见和建议宝市政府审批”、“梳理存量土地中可选址作为临时农贸市场地块，三亚农业投资集团有限公司要主动对接市自然资源化规划局推动用地审批工作”。三亚农业投资集团有限公司已经完成 21 个点位选取工作，部分成熟点位正在协调审批手续。吉阳区政府、天涯

区也在积极选址建设公益性农贸市场，2021年11月底前，区政府投资建设的3个国有农贸市场将投入运营。另外，三亚农业投资集团有限公司在南新市场开设了84个公益性摊位（其中蔬菜74个，猪肉10个），在第三农贸市场回租96个公益性摊位。下一步，三亚农业投资集团有限公司将在林旺北、崖州湾科技城各建设1个公益性农贸市场。

四、关于“请政府划拨土地由三亚市农业投资集团建设和拥有使用权的农产品批发市场”的建议

内地城市实践证明，国有企业参与批发源头竞争是防止价格垄断的有效手段。为此，2021年3月9日，原市委常委、常务副市长刘钊军主持召开专题会，明确“专项谋划批发市场、农超市场、屠宰场等‘菜篮子’配套设施布局”、“三亚农投集团牵头，市自然资源和规划局配合，抓紧谋划三亚国际农产品产业园（暂定名）等重要项目，形成方案报市政府”。

为了做好过渡性国有批发市场建设，市政府出台的（三府办〔2021〕45号）明确“市农投集团，年内完成三亚农投农产品便民疏导中心配套项目建设（吉阳区迎宾路与学院路交接处原高尔夫练习场）”。目前该项目已完成地面硬化，局部投入使用，正在建设6000平米交易大棚，预计2021年10月1日前完成整体建设并投入使用。

五、关于“请政府划拨土地由三亚市农业投资集团建设和拥有使用权的屠宰场实现日屠宰加工生猪3000头、屠宰加工牛50头、屠宰加工羊200只、屠宰加工家禽10万羽能力”的建议

三亚现有屠宰场 3 家，均为民营企业，市政府缺乏国有企业参与猪肉价格调控的平台。为此，市政府出台的（三府办〔2021〕45 号）明确“市农投集团牵头，推动琼南地区现代化屠宰及肉类加工综合体项目（拟选址吉阳区大茅村周边）”。

为了加快国有屠宰场项目落地，2021 年 6 月 16 日，市政府副市长周俊主持召开专题会，明确“市自然资源和规划局牵头会同三亚农业投资集团有限公司尽快确定国有生猪屠宰场建设项目选址并上报市政府审批”。目前，该项目已委托中规院制定规划，拟选址在东方太阳城规划片区内（绕城高速新联出口附近），且与自然资源和规划局充分沟通对接，2021 年 8 月 19 日自然资源和规划局已启动该片区控规修编征求意见工作。待控规修编完毕之后，农投集团便可以按照规划开展项目前期工作。

六、建议“请政府划拨土地由三亚市农业投资集团建设和拥有使用权的中央厨房及分拣配送中心”的建议

中央厨房及分拣配送中心建设，既是“菜篮子”工作业态发展的趋势，也是我市保障部队、学校、旅游饭店等大型伙食单位的刚需，尤其是中央明确“海南省列为副食品筹措试点地区”，中央厨房及分拣配送中心建设地位凸显。为此，市农投集团勇于担当，积极参与海南省副食品筹措试点工作（已经中标副食品筹措项目），目前，正在三亚农投农产品便民疏导中心建设约 1000 平方米的 1.0 版本的“中央厨房及分拣配送中心”，计划 2021 年 11 月 1 日前投入运营。待三亚国际农产品产业园（批发市场）选址后，将在项目中建设 2.0 版本的“中央厨房及分拣配送中

心”。

七、关于“蔬菜基地以及采购、冷链物流、销售网点建设等方面还需要大量资金，需要政府支持统筹”的建议

“菜篮子”工程是重要的民生工程之一，尤其是随着自贸港建设工作的推进，“菜篮子”保供稳价工作显得更为重要，而要做好此项工作，财政资金支持是关键。为此，2021年市政府仅在三亚农投农产品便民疏导中心项目建设已经安排1000万元用于奖励市农投集团。下一步，将根据相关“菜篮子”项目建设的进展情况，按照“一事一办”的原则，由市农投集团提出需求，经相关部门研究后，报请市政府予以专项支持。

感谢您一直以来对菜篮子建设工作的关心和支持！希望您今后继续关注我们的工作，多提宝贵意见。

三亚市发展和改革委员会

2021年9月10日

（联系单位：三亚市发展和改革委员会，联系人：赵军，
联系电话：13876575619）

（此件主动公开）

抄送：市政府督查室

