

# 三亚市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006—2010)

三亚市发展和改革委员会

二〇〇六年二月

# 目 录

<b>第一章 经济社会发展回顾和面临的形势</b> .....	1
一、“十五”国民经济和社会发展回顾 .....	1
二、“十一五”面临的形势 .....	6
(一)加速崛起的战略机遇期 .....	7
(二)结构调整的战略转型期 .....	8
(三)体制创新的战略完善期 .....	8
(四)迎接挑战的战略竞争期 .....	9
<b>第二章 经济社会发展的思路、目标和原则</b> .....	9
一、总体思路 .....	10
二、发展目标 .....	10
三、指导原则 .....	12
(一)贯彻落实科学发展观 .....	12
(二)以发展为第一要务 .....	12
(三)以改革开放促发展 .....	13
(四)以优化结构为主线 .....	13
(五)坚守生态保护红线 .....	13
<b>第三章 经济社会发展的主要任务</b> .....	14
一、完善城市功能，优化经济结构，建设实力三亚 .....	14
(一)加强基础设施建设，提高发展的基础支撑力 .....	14
1. 推进区域性航空中转基地建设 .....	14

2. 打造区域性海运中心 .....	15
3. 建设琼南现代陆上交通枢纽 .....	16
4. 完善城镇基础设施 .....	17
5. 加强水利基础设施建设 .....	20
(二) 扩展城市空间, 提升发展的承载力 .....	20
1. 拓展城市发展空间 .....	21
2. 强化城镇辐射功能 .....	22
(三) 实施优势产业战略, 增强经济核心增长力 .....	23
1. 加速旅游业转型增效 .....	23
2. 加快发展热带高效农业和海洋渔业 .....	27
3. 积极推动新型工业发展 .....	29
4. 适度发展房地产业 .....	30
5. 大力发展文体健康产业 .....	32
6. 建设南海资源开发服务体系 .....	33
二、加快体制创新, 扩大对外开放, 建设活力三亚 .....	34
(一) 加快政府转型 .....	34
(二) 深化国企改革 .....	35
(三) 壮大中介组织 .....	36
(四) 整顿市场环境 .....	37
(五) 扩大对外开放 .....	38
(六) 实施人才战略 .....	39
三、统筹经济社会发展, 促进城乡协调, 建设和谐三亚 .....	40

(一)建设社会主义新农村 .....	40
(二)建设资源节约型、环境友好型社会 .....	43
(三)构筑社会安全网 .....	44
(四)实施科教兴市战略 .....	46
(五)完善公共卫生体系 .....	47
四、打造宜居空间,提升城市品位,建设魅力三亚 .....	48
(一)建设休闲宜居的人居空间 .....	48
(二)塑造美丽时尚的城市形象 .....	49
(三)打造特色鲜明的城市文化 .....	49
(四)维护绿色健康的生态环境 .....	50
(五)实施科学高效的城市管理 .....	52
<b>第四章 规划实施的保障措施 .....</b>	<b>52</b>

附件：三亚市“十一五”规划主要指标表

# 第一章 经济社会发展回顾和面临的形势

今后五年是三亚经济社会实现快速发展的重要时期，也是建设国际性热带滨海旅游城市、构建和谐三亚基本框架的关键时期。科学制定并实施好“十一五”（2006～2010年）规划，对于顺利推进三亚改革开放和现代化进程具有重要意义。

本纲要主要依据《中共三亚市委关于制定三亚市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》编制，是“十一五”期间全市经济社会发展的蓝图和行动纲领，主要阐述全市发展方向和布局，明确工作重点，引导市场主体行为，发挥前瞻性、战略性、宏观性、导向性作用。

## 一、“十五”国民经济和社会发展回顾

“十五”期间，三亚市在省委、省政府的正确领导下，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，牢固树立和认真落实科学发展观，紧紧围绕加快发展这一主题，立足于充分发挥三亚特色和资源优势，成功抗击非典、禽流感疫情，战胜了强台风、严重干旱等自然灾害，有效推进产业优化升级，不断壮大经济总量，国民经济和社会发展取得了巨大成就，圆满完成了“十五”计划的主要任务。

**国民经济快速增长，综合实力明显增强。**2005年全市生产总值完成74.21亿元，五年平均增长12.5%，高于“十五”计划目标1.5个百分点；地方财政收入完成7.31亿元，年均增长23.4%，高于“十五”

目标 13.4 个百分点；全社会固定资产投资总额累计达到 153 亿元，年均增长 27.7%，高于“十五”目标 16 个百分点；社会消费品零售总额达到 22.4 亿元，年均增长 14.5%，高于“十五”目标 2.5 个百分点。主要经济指标均提前和超额完成“十五”计划目标，增速、增量达到历史最好水平。

**产业结构不断优化，经济运行质量提高。**“十五”计划把调整和优化产业结构作为经济结构战略性调整的主要任务，三次产业结构由 2000 年的 35.4 : 19.8 : 44.8 演变为 2005 年的 29.0 : 25.5 : 45.5。旅游业转型增效初见成效，旅游总收入以年均 20.9% 的速度高速增长，旅游接待人数年均增长 14.6%，先后建成了喜来登酒店、万豪酒店、希尔顿酒店、南山海上观音、亚龙湾红峡高尔夫球场等项目，三亚正成为世界最大的潜水旅游目的地和中国最重要的高尔夫球基地之一。农业生产坚持“调优、调精、调高”，积极发展效益农业，努力推进农业增效、农民增收，重点实施了无公害农产品、“十头万户”、百艘百吨渔船建造、兰花示范种植等亮点工程，逐步形成了冬季瓜菜、热带水果、海洋渔业、热带花卉等优势特色。出台了加快新型工业发展的有关政策，扶持了绿色农副产品加工、水产品加工、环保建材等一批新型工业，工业增加值以年均 10.2% 的速度稳步增长，新型工业发展加快。房地产业成为新的支柱产业，累计完成投资 48.9 亿元，是“九五”的 11.5 倍，销售额达 108 亿元，对“十五”期间经济增长的拉动明显。经过几年努力，文体健康产业发展的基础和条件基本具备。

**城镇建设取得新成就，环境建设迈上新台阶。**围绕打造国际性热

带滨海旅游城市的总体目标，加大了城镇规划、建设和管理力度，在全省第一个完成了市、镇两级总体规划，城镇化水平达到 46%。城市建成区面积从 18 平方公里扩大到 25 平方公里，基础设施建设进一步加强，城市面貌发生了根本性的改观。2001 年以来累计投入 21.7 亿元用于基础设施建设，完成了两河三岸景观改造、三亚国际客运港码头和三亚湾路、凤凰路、迎宾路等市区道路改造工程等，修建了三亚湾大桥和城市公园、鹿回头广场；建立了土地储备制度，闲置土地、“半拉子”工程已全部处置完毕；红沙污水处理厂、亚龙湾污水处理站及海棠湾供水工程、西岛、蜈蚣洲岛、崖城水厂等四个供水项目建成投入使用，正在建设的大隆水库枢纽工程建成后将为三亚农业和城市发展提供充足的用水保障；城乡电网经过几年改造得到极大改善，市区主街道电缆下地已基本实现；民用天然气管网已部分供气；丰兴隆大桥、污水管网扩建二期工程、凤凰机场二期工程、国际客运港、河口旧城改造等工程推进顺利，城市交通、给排水、供电、供气等功能明显增强。生态市建设加强，环境保护和生态建设取得显著成效，“十五”期间共退耕还林 5.6 万亩，森林覆盖率、城市绿化覆盖率、城市居民人均公共绿地面积分别由“九五”末的 60%、41.7%、13.9 平方米增加到 2005 年的 64%、44.4%、18.4 平方米，城市污水集中处理率由 50%提高到 2005 年 71%，城市垃圾无害化处理、工业废水、废气处理达标率和工业固废处置利用率达到 100%。生态环境质量全国一流，先后获得了“全国生态示范区”、“全国园林绿化先进城市”、“全国绿化十佳城市”、“国家园林城市”、“中国人居环境范例奖”等荣誉，入

选中国“最佳魅力城市”。

**各项改革继续深化，对外开放不断加强。**国有经济战略性调整步伐加快，已完成三亚宾馆、第一糖烟酒公司等一批国有企业的产权制度改革；重组海南天涯水业集团公司、北亚航空公司，成立了合作公司—三亚中法水务有限公司，实现市政府与南方航空公司战略合作；组建国资委，国有资产监督管理新体制顺利过渡。非公经济发展迅速，已成为经济社会发展的主要力量。政府投资体制改革取得进展，组建并控股三亚市国际旅游会展有限公司和三亚城市建设投资有限公司；土地“招、拍、挂”制度得到有力实施，土地市场更加规范，带动了大企业、大项目的进入和运作。农村改革全面推进，土地确权工作基本完成，农民税负明显减轻。政府机构和事业单位改革顺利，财税管理体制改革、教育体制改革、社会保障和就业制度改革等不断推进。对外开放步伐加快，通过举办三届世界小姐总决赛、南山海上观音开光大典、电影节等一系列大型活动，三亚的知名度、美誉度和吸引力在国内外均得到空前提升。“十五”期间，实际利用外资约 7.1 亿美元，进出口总额约为 2.2 亿美元，年均增长 10.8%，增幅超过计划目标 0.8 个百分点。

**统筹发展实现重大突破，人民生活质量显著提高。**坚持“以城哺农，以城带乡”，对“三农”的投入达到历史最高水平。“十五”期间共建成文明生态村 138 个，开展了改水改厕、民房改造、沼气池建设工程，修建农村道路 316 公里，农电改造投入资金近亿元，实现了村村通电、同网同价的预期目标，改善了农村生产生活条件。社会事业

投资累计突破 10 亿元，有力促进了社会各事业的发展。人口增长得到有效控制，2005 年全市总人口 51.2 万人，自然增长率 8.7%。教育事业发展迅速，“十五”期间，全市中小学教育投入建设资金约 3.1 亿元，极大地改善了办学条件，市九小已建成开学，新三亚市一中、三亚鲁迅中学也完成一期工程建设并招生，三亚博雅中学正在加快建设。“两基”任务基本完成，2002 年通过国家检查验收。2005 年，小学阶段教育毛入学率达到 99.9%，初中阶段教育毛入学率超过 100%，高中阶段毛入学率也从 2000 年的 19.1%提高到 2005 年 38.2%。高等院校建设取得突破，“十五”期间高等教育投入约 7 亿元，三亚航空旅游学院和三亚学院已完成一期工程建设并于 2005 年秋季招生，现三亚卓达旅游职业学院、三亚航空旅游学院和三亚学院在校学生共计 2447 人。科技创新能力增强，“十五”期间实施科技创新项目 116 项，其中国家级 5 项，省级 6 项，市级 105 项。文化体育事业蓬勃发展，重点实施了村村广播电视覆盖工程，全市广播和电视人口覆盖率从 2000 年的 86%和 85%提高到 95%，兴建了市图书馆、美丽之冠会展中心和三亚大剧院等。医疗卫生工作得到加强，建立了公共卫生应急体系、疾病预防控制体系和医疗救治体系，大力推进了农村新型合作医疗，进行了市人民医院改扩建、中医院新区、疾病控制中心和农垦三亚医院传染病区等项目建设。社会保障制度不断完善，2005 年养老保险参保率为 95%，比“九五”末提高 15 个百分点，城镇登记失业率控制 4%以内；人民生活水平日益提高，在岗职工年平均工资达到 16075 元，年均增长 12.5%，农民年人均纯收入达到 3377 元，年均增长 5.5%。

总体上看，“十五”是三亚大发展、大建设、大进步的时期，是经济运行质量最高、社会事业发展最快、城市面貌变化最大、人民生活质量改善最为明显的五年，经济实力显著增强，经济结构不断优化，城镇化进程加快，改革开放取得新成就，人民生活水平不断提高，科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业蓬勃发展，民主法制建设和精神文明建设取得重大成效，为全面建设小康社会打下了良好基础。

但从总体上看，三亚目前仍然属于欠发达地区，工业化水平较低、城市化水平低、城乡居民收入水平偏低、经济总量小的“三低一小”问题依然较为突出；旅游产品的国际竞争力和经济自主增长能力尚有待加强，经济社会发展的结构性、素质性矛盾较为突出，转变经济增长方式的任务艰巨；城乡居民收入差距继续拉大，社会事业尤其是农村社会事业发展滞后，统筹、协调发展的任务繁重；社会不安定因素增加，维护社会稳定、构建和谐社会任重道远；市民总体素质不高，人才短缺仍然制约着三亚的发展质量和速度。这些与建设国际性热带滨海旅游城市的要求还有很大差距，“十一五”期间必须高度重视并采取有效措施加以解决。

## 二、“十一五”面临的形势

从目前的发展态势看，“十一五”将是三亚经济社会快速发展、全面提升的阶段。随着经济全球化的迅猛发展，国内外产业的区域性转移不断加快，“9+2”泛珠江三角洲区域经济合作和“10+1”中国—东

盟自由贸易区建设呈现加速之势，海南大特区与大都市圈的互动合作更为紧密频繁，为三亚在更高层次和水平上参与国际和区域间的分工协作，更好地发挥自身比较优势，用活国内外两个市场、两种资源提供了条件。“十一五”期间将是三亚经济社会实现快速发展、加速崛起的战略机遇期，是经济结构优化和社会结构调整的战略转型期，是体制变革与机制创新的战略完善期，同时也是迎接国内外双重挑战的战略竞争期，发展机遇与挑战并存，希望与困难同在，但机遇大于挑战。

### **(一) 加速崛起的战略机遇期**

自 1998 年以来三亚经济已连续八年实现两位数增长，经济发展步入快行道，“十一五”期间城市基础设施建设、农业、旅游、房地产、社会事业等领域仍将保持较快发展，固定资产投资对经济增长的拉动效应将更加明显。以海南三、四、五航权开放和西环铁路改造提速、东环城际快速客运轨道建设、环岛高速公路东西线连接等重大项目实施为契机，以三港分离、凤凰机场扩建、火车站北迁、海棠湾和红塘湾开发、南海资源开发服务基地建设等项目为载体，三亚将加快海上、空中、陆路三大枢纽工程的建设，实现城市“南进北扩、东拓西展”的战略转移，搭建起世界旅游名城的主骨架。同时，大规模固定资产投资积累将带动消费结构的升级转型，开辟出更大的市场空间。以城市发展空间和市场空间的双重拓展为三亚实现快速发展提供有力支撑。

### **(二) 结构调整的战略转型期**

本世纪第一个二十年，是我国人均 GDP 从 1000 美元向 3000 美元

迈进、经济结构转型的历史阶段，居民消费结构逐步升级，对高端产品和高端服务的社会需求不断增长，旅游、住房、汽车正成为居民消费的三大热点。旅游经济的蓬勃兴起，为三亚发展休闲度假旅游、热带特色农业和房地产等产业提供了难得的机遇。随着我国建设世界旅游强国战略和海南建设中国旅游名省战略的实施，三亚作为我国旅游业对外开放的重要窗口和海南旅游龙头，必将得到国家和海南省在政策和投资上的更多支持。同时，国家的能源安全和海上安全提升了南海油气开发战略地位，为三亚建设南海资源开发服务基地和发展临海工业提供了可能。因此，“十一五”期间将是三亚“一产发展、二产突破、三产提升”、产业结构全面优化升级的黄金时期。随着城市总规修编的完成和落实，以及一系列重大基础设施建设项目的实施，三亚将进入城市空间布局调整的关键期，发展空间由沿海岸的“带状”向海上和内陆延伸，形成“组团规划、片区发展”的新格局，城市功能分区更趋合理，资源配置更加优化，发展空间更为广阔。另外，户籍制度改革、统筹城乡发展政策的推行和国际性旅游城市建设，将使三亚进入农村城市化、城市现代化、区域国际化同步快速推进阶段，城乡发展日益协调。

### **(三) 体制创新的战略完善期**

“十一五”期间三亚体制改革将由重点突破向综合性改革转变，政府职能逐渐转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四个方面，企业的市场主体地位更加明确，市场对资源配置的基础性作用更加明显，社会主义市场经济体制不断完善。围绕产业转型增效、消费

结构升级，更加强调盘活存量、提升质量、提高效益，各项体制、机制创新加速进行。同时，随着我国加入世贸组织过渡期的结束、东盟自由贸易区的推进和海南三、四、五航权开放，对外开放更加深入，市场运行特别是旅游业的经营与管理将进一步与国际惯例和国际标准接轨，外资参与三亚经济社会各领域的建设将更加活跃。

#### **(四) 迎接挑战的战略竞争期**

旅游业是三亚最具竞争力的朝阳产业。目前，我国已经有近 30 个省市把旅游业作为地方经济的主导产业或支柱产业，客源市场竞争激烈。中国—东盟自由贸易区建设的推进也使三亚旅游业和热带农业面临着东南亚国家的强劲冲击。旅游业方面，新加坡、泰国、马来西亚、印尼等国家都是旅游业相对发达的国家，自然条件、资源禀赋等与三亚具有很大相似性，是三亚发展国际旅游的主要竞争对手，同时也会在一定程度上造成国内旅游客源市场的分流。在热带农业方面，自由贸易区建立后双方货物贸易往来的自由化和国家对台湾农产品进入大陆实行的开放政策，都将对三亚热带农业发展构成极大压力。毫无疑问，未来三亚发展将面临着国内外市场激烈竞争的双重挑战。

## **第二章 经济社会发展思路、目标和原则**

### **一、总体思路**

“十一五”期间三亚市发展的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，围绕“一市两都三中心”战略构想，以实现快速发展为目标，以科技进步、制度创新为

动力，以优化城市空间布局、构造良好生态环境为载体，以推动产业升级、转变增长方式、加强城市建设和管理、完善社会保障体系为基本举措，重点实施优势产业战略、科教兴市战略、可持续发展战略和城市品牌战略，推进社会主义精神文明建设和民主法制建设，实现经济社会持续、快速、协调和健康发展，把三亚打造成为经济繁荣、生活富足、社会和谐、生态优良、功能完善、魅力独具的国际性热带滨海旅游城市。

## 二、发展目标

“十一五”期间三亚市发展的总体奋斗目标是：按照“一市两都三中心”的战略构思，努力打造“**实力三亚、活力三亚、和谐三亚、魅力三亚**”，力争到 2010 年把三亚建设成为带动琼南发展的南部中心城市，全国人民旅游度假、健康休闲的“大阳台”，世界著名、亚洲一流的热带滨海度假休闲目的地。

——建设实力三亚。创造条件打造南海资源开发服务基地、中国最大的南繁育种基地、中国一流的游艇会所基地和中国南部影视基地，扩展城市发展内涵，提升城市核心竞争力。在结构效益不断提高的基础上，经济总量快速增加，综合实力显著提高。到 2010 年全市生产总值接近 150 亿元，年均增长 10.5%(按包天然气工业口径测算；按原口径测算为 128 亿元)；人均地区生产总值 25600 元，年均增长 8.0%；地方财政收入翻番，达到 15 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资额累计突破 300 亿元，年均增长 13%；经济结构不断优化，旅游产

业的龙头带动作用更加明显，农业基础更加巩固，新型工业发展壮大，现代服务业加速发展，大旅游、大物流、大市场的格局初步形成。

——建设活力三亚。构建城市发展的长效动力机制，营造更具活力、更加规范的发展环境，经济管理体制适应社会主义市场经济发展的要求，对外开放迈出更大步伐，招商引资活跃，全民创业氛围浓厚，非公经济发展壮大，人才聚集，人力资本丰富，现代物流、电子商务、中介服务新型服务业蓬勃发展，作为琼南信息、人才、商品集散中心城市的地位凸显。

——建设和谐三亚。城乡统筹发展力度加强，社会事业全面进步。文明生态村比例达到 60%，农村生产生活条件明显改善。在普及九年义务教育基础上，2010 年高中阶段教育毛入学率达到 70%，大学在校生力争达到 2 万人，青年劳动力平均受教育年限提高 0.5~1 年。全市公共卫生应急体系、疾病预防控制体系和医疗救治体系进一步完善，新型农村合作医疗基本覆盖全市农村居民。社会保障体系更加健全，城镇登记失业率控制在 4% 以内。防灾减灾和对突发事件的应急能力明显加强。

——建设魅力三亚。资源优势进一步发挥，环境保护与生态建设加强，综合生态环境继续保持国内一流。2010 年全市森林覆盖率达到 68%、城市居民人均公共绿地面积达到 20 平方米，城市垃圾无害化处理及工业废气、废水处理达标率保持 100% 水平，城市生活污水集中处理率达到 90%，清洁能源普及水平大幅提高，基础设施完善，城市功能增强，健康、时尚、休闲的国际化热带滨海旅游度假胜地框架基本

建立。

### **三、指导原则**

#### **（一）贯彻落实科学发展观**

坚持以科学发展观统领三亚经济社会发展全局，实现经济社会更快更好地发展。要以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。在全面推进经济发展的同时，制定相应的政策措施，实现人口、社会、资源、环境与经济发展相互协调、相互促进。

#### **（二）以发展为第一要务**

经济发展是社会进步的物质基础。在坚持速度和效益统一的基础上要争取更快的发展速度，加快创造和积累财富的步伐，不断提高三亚产业竞争力、财政实力和城市核心竞争力，努力在深化改革、聚集资本、吸引人才方面取得突破，在优化空间布局、完善城市基础设施建设方面取得重大进展，发挥自身优势，实现经济质和量的快速提升。同时为更好地发挥海南琼南中心城市的作用，三亚“十一五”期间经济增长预期目标应高于全省平均水平，在全省各县市中处于领先地位。

#### **（三）以改革开放促发展**

海南经济基础及其岛屿经济的特点，决定了三亚未来 20 年要保持快速增长，根本出路在改革开放。三亚发展历程表明，改革开放是经

经济社会发展充满生机的必要条件。坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，充分尊重和发挥人民群众的首创精神，勤于学习，善于借鉴和总结，不断探索改革开放和发展的新路子。深化各项体制改革，完善政府公共职能和社会主义市场经济体制，提高对外开放水平，是三亚实现“十一五”目标的前提和条件。

#### **（四）以优化结构为主线**

结构决定功能、决定效率。优化结构是提高效率的重要途径。“十一五”期间，要进一步深入贯彻中央和省的有关方针政策，解决国有经济和集体经济改制的遗留问题，优化所有制结构；加快城市化进程，以城市的较快发展带动农村发展，优化城乡结构；与三亚发展阶段相适应，以具有优势禀赋的旅游业为主导，延长产业链，推进产业集群的发展，优化产业结构；坚持有所不为而有所为，集中政府财力于社会公共领域，优化财政支出结构。

#### **（五）坚守生态保护红线**

良好的生态环境是三亚的立市之本，保护特有的自然风貌是三亚经济社会发展的红线。三亚在经济建设过程中要建立人与自然共生共荣共发展、人与自然双赢的理念，倡导“以人为本，以自然为根”和“以人为主导，以自然为基础”的思想，坚持以保护为基点，在保护中开发，新景点、新项目开发建设必须充分考虑其环境影响和区域环境容量，形成自然生态与现代文明相交融的海滨风貌，实现人与自然

的和谐相处、和谐发展。

## **第三章 经济社会发展的主要任务**

### **一、完善城市功能，优化经济结构，建设实力三亚**

#### **（一）加强基础设施建设，提高发展的基础支撑力**

统筹规划，适度超前，加大基础设施建设力度，重点推进“四港”（空港、客运港、货运港、渔港）、“六网”（路网、电网、水网、气网、通讯网、污水网）、“两站”（火车站迁建、汽车站迁建）、“五路”（西环铁路境内段改线工程、环岛高速公路三亚连接段工程、田独至藤桥城市交通主干道、红沙至六道公路、天涯海角至南山国道改造）、“一桥”（红沙大桥）建设，特别是要将对外交通作为三亚“十一五”期间基础设施建设的重中之重，努力打造海、陆、空区域性交通枢纽，强化城市功能，提升三亚区域中心城市地位。

#### **1. 推进区域性航空中转基地建设**

充分利用海南三、四、五航权开放机遇，增加直飞国内超大城市、区域性中心城市和东南亚、欧美各国主要城市的航线及航班落地中转，大幅提高三亚旅游的可进入性，为三亚扩大国内市场、进军国际市场奠定基础。同时吸引更多东南亚地区乃至世界各地的物流、客流，争取形成区域性航空中转基地和物流、客流中心。

加快凤凰国际机场改扩建工程和机场中转设施建设，增强机场的

吞吐能力，2010 年运送能力达到 600 万人次，货物吞吐能力达到 4.2 万吨；提高机场管理水平和航班衔接能力，增强中转业务服务功能；改善机场及其周边区域的基础设施和发展环境，吸引国外航空公司在三亚设置办事处和基地，打造区域性航空运输管理中心。在此基础上，推动三亚航空信息、航油供应和航材保障业的发展。

改革签证制度，简化出入关手续，创造宽松经营环境和有利于航空枢纽发展的体制及政策环境。

## **2. 打造区域性海运中心**

加快“三港”分离，提高口岸集散功能，以三亚国际客运港、南山货运港、六道湾渔港建设为重点，集约化发展港口和航运业，建设海南省海上客运、货运中心和琼南渔业集散基地。

加快三亚国际客运港及其配套设施建设。建设客运联检大楼，实现海关、边防、检疫、检验、口岸、安全等部门联合办公，提高工作效率，充分发挥客运港联检、候船、邮轮物资供应、商业配套和商务办公等综合性服务功能，形成 60 万人次以上的年接待能力。加快人工岛综合开发，完善基础设施配套工程，为建设国际化、高档次旅游、购物、餐饮、娱乐区创造条件。加强区域协作，开辟三亚至广州、深圳、香港、澳门、越南、新加坡等国内、国际旅游航线，使三亚港成为中国南方和东南亚地区海上旅游客运中心和国际游船接待基地。

加快南山货运港综合开发。在总体规划论证基础上，加大资金筹措力度，加快港口建设进程。根据货物的流量、流向循序渐进、滚动

发展，“十一五”期间完成 1 万吨级综合泊位 1 个（码头结构兼顾 2 万吨级杂货船、散货船）及其相应配套设施，形成 100 万吨的年吞吐能力，使建成后的南山港成为区域性货运中心和重要的南海油气开发服务基地。加强港口园区规划论证及招商工作，重点发展港口物流业和油气化工业。

加快六道湾渔港建设。加快渔港新区拆迁和渔港设施建设，完成现有海洋渔业向六道湾的集中，形成水产品交易、储藏、加工一体化的渔业功能区。合理规划和组织渔港内外交通，突破交通瓶颈，缩短渔港至市区距离。保持渔港特有的风土人情，营造滨海热带渔村环境氛围，带动六道山区少数民族经济发展。大力发展渔业服务和产品加工贸易，将六道湾渔港建设成为海南省最大的集生产、贮藏、贸易、服务于一体的现代渔业基地，服务琼南，辐射南海。

### **3. 建设琼南现代陆上交通枢纽**

推进西环铁路提速改造工程，开通时速 120 公里的城际列车，加强岛内交通枢纽功能。完成三亚火车站北迁工程，实现航空运输和铁路运输的无缝对接，减少站场和铁路交通对城市建设的影响，引导城市发展空间向内陆拓展。争取 2006 年开通三亚—北京、三亚—上海、三亚—广州的直达列车，2007 年开通三亚—武汉、三亚—重庆（成都）的直达列车，打通三亚至大陆东、中、西部的铁路交通。积极配合有关部门加快推进东环城际快速客运铁路的规划论证和施工建设，实现铁路运输的客货分流，货运直达南山港，客运抵达三亚火车站。保留

南山港至现三亚火车站之间的铁路，作为未来发展城市轨道交通之用，推动现代化城市交通体系建设。

完善城市对外公路交通网络。完成环岛高速公路三亚连接段建设，使东、西线高速公路完全对接，开辟东线市县到西线市县最便捷的快速通道，有效减轻城区过境交通压力。尽快完成长途汽车站的搬迁建设，同时加快凤凰、荔枝沟高速出口路和新火车站道路、红沙大桥到六道湾渔港路等主要道路建设，形成高效率、现代化的公路交通网络，实现公路、铁路、港口、航空的有机联动，提高对外交通能力，为三亚成为琼南物流、人流集散中心创造条件。

#### **4. 完善城镇基础设施**

进一步完善市内交通和供水、供电、供气、污水和垃圾处理、信息通讯、消防等城镇基础设施，为拓展城市发展空间提供条件，提高城市的容纳能力和发展能力。着眼于加强基础设施配套能力，提高基础设施使用效率。推进基础设施投融资、维护保养、收费体系等制度改革，提高运营管理效率。

完善市政道路交通网络，提高城市道路的通行能力。加快建设环岛高速公路与城区、羊栏、月川的连接路以及鹿回头海景大道、月川区道路、解放路延长线等城市主干道，形成方便、快捷、高效的城市主干道路网。高标准完善旅游道路及主要景区连接线，使景区内部和景区之间连接道路达到最便捷。通过道路建设，带动“三湾”发展；加快天涯海角段国道改线工程建设和天涯海角至南山国道改造，在为

游客提供更加便捷的旅游通道的同时，带动红塘湾区域的旅游开发；加快田独到藤桥河城市快速干道建设，促进海棠湾区域的综合开发；加快红沙大桥及六道湾渔港道路建设，提升安游公路等级，打通连接安游公路通道，突破交通瓶颈，缩短渔港至市区距离，带动榆林湾开发建设。

完善电力电网设施建设，提高用电保障能力。继续推进城市电网改造，城区主要街道电网 10KV 及以下线路全部逐步下地。加快 220KV 三亚东站输变电工程和鸭仔塘站增容工程电网建设，新建 110KV 河东、羊栏、河口、藤桥等输变电工程，扩建 110KV 河西、河东、南山、亚龙湾和田独等变电站，满足城乡居民生活和经济开发建设的用电需求。

加快天然气输配管网建设，提高天然气供应能力。加快建设丹州—亚龙湾供气支线，田独—海棠湾供气支线，以满足亚龙湾、田独和海棠湾等地区的用气要求。到 2010 年，力争主城区居民天然气气化率达到 85% 以上。在实施亚龙湾等供气工程建设的同时，进行天涯镇、海坡和凤凰镇供气工程规划，远期实现田独镇经红沙与市区供气中压管网成环，天涯镇、海坡和凤凰镇供气中压管网成环，确保三亚市供气平稳。

完善污水和垃圾处理设施，提高污水和垃圾收集处理能力。加强污水的综合处理，严格控制污水对环境的影响。加快主城区污水管网工程的建设，和红沙污水处理厂的改造，建设河西港务局码头区域、金鸡岭路至荔枝沟、田独镇地区污水管道，新建三亚湾新城、落笔洞区、鹿回头区三级污水处理厂和林旺二级污水处理厂，扩建亚龙湾西、

南山污水处理厂。改造生态垃圾处理厂，使其按设计能力运转。加快生活垃圾填埋场和建筑垃圾处理场的建设，完善垃圾收集转运系统建设。

完善信息通讯网络建设，提高数字化通信能力。加强通信网络发展，建设数字三亚。统筹规划，突出重点，完善以光缆为主，以数字微波和卫星通信为辅的大容量、高速率、覆盖全市城乡的立体化通信基础网络。重点建设宽带通信网络，推进电信网、广播电视网、计算机网的三网合一工程。加强三亚电子政务工程建设，加快党政机关各部门的建网、联网和用网工作及综合网络信息数据交换、安全监控和备份中心系统的建设。积极开展电子商务、社区信息化、城市管理信息化工作。加快建设农业信息应用系统与三亚金农网工程、工业企业信息应用系统与三亚金企网工程、医疗信息应用系统与三亚金卫网工程和旅游信息应用系统建设工程。在全社会广泛开展信息技术和信息应用教育培训，提高全民的信息化意识和应用能力。推进中小学校信息化建设，把校校通工程落到实处。

完善消防设施，提高城市整体抗御火灾和抢险救援能力。加快特勤消防站（含训练基地）、临春、海坡、大东海、南山等消防站的建设，解决三亚湾路、凤凰路、迎宾路的市政消火栓欠帐问题，将市政消火栓与各项基础设施同时设计、同时建设、同时使用；建设完善消防通信指挥系统；加快消防车辆装备建设步伐，尽快达到消防站国家车辆配置标准。

## 5. 加强水利基础设施建设

继续强化水利基础设施，完善城市水网建设，做好防洪、防潮工程，确保农业生产、居民生活以及游客用水，为城市开发建设、工业发展提供充足的水资源保障。完成大隆水库枢纽工程、灌区配套工程建设，解决西部农业生产用水、崖城地区生活用水、南山文化旅游区用水，满足南山货运港建设及港区综合开发、南海油气开发服务基地、梅山工业开发区建设用水需求。推进三亚河防洪、藤桥河防洪、亚龙湾防潮等工程建设，保障人民生命财产的安全。完善中小型水库的除险加固及主渠道硬板化防渗改造，为农业生产丰收提供保障。

### （二）扩展城市空间，提升发展的承载力

紧紧围绕“一市两都三中心”的城市发展目标和定位，遵循以人为本原则、产业支撑原则、突出个性和特色原则、培育文化竞争力原则、生态保护原则、功能完善原则、循序渐进原则、城乡统筹原则、标准化管理原则、高效经营原则，树立城市规划、建设、管理、经营协调发展的新理念，高起点规划、高质量建设、高水平管理、高效能经营，加快推进城市化进程，把城市化作为拉动经济增长的引擎。

#### 1. 拓展城市发展空间

推进城市发展空间“南进北扩、东拓西展”，形成“海陆并举、中间厚实、两翼齐飞”的城市发展新格局。

发展蓝色经济，再造“海上三亚”。利用海洋优势，积极发展海

上旅游业、海洋渔业、海上物流业，深度开发利用海洋油气、矿产、生物等资源，培育临海工业新优势，建立南海资源开发服务基地，推动三亚经济由陆路向海洋拓展。

加快推进西环铁路境内段改线工程、环岛高速公路三亚连接段工程、火车站迁建、汽车站迁建、荔枝沟和凤凰两条出口路建设，推动城市向北扩张。重点建设月川新区，做好城市新行政中心建设，使月川新区成为功能合理、环境优越的全国一流的新型城市社区。

东部重点开发六道渔港，加快红沙大桥、红沙至六道公路建设，带动红沙湾和六道湾开发，推动城市向东拓展。

西部重点完善海坡旅游度假基地，加快天涯海角至南山国道改造，带动红塘湾、天涯海角开发，推动城市向西发展。

完善城市功能，“做实中间”。把市区建设成为布局合理、功能完善、具有一流人居环境的新型城区，增强主城区的聚集辐射能力，强化主城区的服务功能和核心作用，充分发挥其在市域发展中的主导带动作用，使之成为三亚人口集聚、产业集聚、财富集聚的中心。加快南山货运港、田独至藤桥城市交通主干道建设，带动海棠湾和南山、梅山开发，“两翼推进”，促进三亚东、西部共同发展。高水平制定海棠湾建设规划，科学合理确定区域功能定位，统筹考虑一、二、三线土地的有效利用，稳步推进海棠湾开发建设，打造国际一流的滨海旅游度假区和现代化的都市新城区。

## 2. 强化城镇辐射功能

完善“一城五镇”的城镇发展框架。围绕“一片一线五点”，以中心城区为核心、交通干线为依托、周边镇为支点，引导和培育沿海带状城镇群的发展，形成“组团规划、片区发展”的空间格局。通过加快三亚河出海口片区、海坡片区、阳光海岸、海坡三亚湾新城、临春片区、红塘湾、六道湾等大的片区改造和开发，推动市区建设，增强中心城区的中心地位和服务功能，加强中心城区与镇区的沟通协作，强化地域分工，更好地发挥城镇在区域发展中的辐射带动作用。

重点扶持和加快发展中心镇。凤凰镇继续发展城郊型农业和旅游产品加工，形成三亚中部旅游服务基地。田独镇在大力发展热带水果、花卉、海洋捕捞及海洋养殖业的基础上，重点发展旅游及旅游服务业，推动医药等高新技术产业的发展。天涯镇着力创新农业经营模式，因地制宜全面发展现代农业，在全市旅游业总体规划指导下，大力发展以旅游服务为主的第三产业，使之成为经济支柱。崖城镇在巩固反季节瓜菜与热带水果种植、海洋养殖捕捞、南繁育种等传统优势产业，相应配套发展农产品保鲜、包装等加工业的基础上，发掘自身文化内涵和旅游资源，结合旧城改造、崖州古城保护、热带高效农业建设等，开发琼崖文化之旅、生态旅游、观光农业等特色项目，充实三亚旅游体系，丰富三亚旅游内涵，成为南山工业区、南山风景名胜区的后勤服务基地。海棠湾镇以其土地资源的优势，发展以名优水果、冬季瓜菜为主的热带高效农业，遵循科学规划、严格保护、有序开发的原则，努力发展以观光、度假旅游业和农产品营销业为主的第三产业。

### **（三）实施优势产业战略，增强经济核心增长力**

以市场为导向，以优化结构为主线，依托科技创新，逐步实现经济增长方式由外延增长向内涵增长转变，充分发挥比较优势，提升三亚经济实力。

#### **1. 加速旅游业转型增效**

认真实施《三亚市旅游发展总体规划》，加快推进旅游国际化进程。旅游业是三亚“十一五”期间的主导产业，担负着引领经济起飞和社会繁荣的双重职责。应以建设国际性热带滨海旅游城市为目标，以市场导向为原则，以追求更大经济效益为主要杠杆，积极创建最佳人居环境，打造“休闲之都”、“健康之都”、“会展中心”、“时尚中心”、“购物中心”，构建“一市两都三中心”的基本框架。以创旅游品牌为核心，提高旅游服务档次，创新旅游产品内容，下大力气打造高品位、高档次、在国内国际具有较高声誉的特色旅游景区和旅游产品，尽快形成旅游业的规模效益，推动由旅游观光向休闲度假，由单一的娱乐场所、娱乐项目向复合式、多功能、多层次的娱乐基地发展，促进旅游业从数量型向效益型转变，努力将三亚建设成为中国 13 亿人口的度假天堂、中国最佳旅游城市和亚洲一流、国际知名的旅游目的地。加大宣传促销力度，做好“生态、美丽、休闲、健康”四篇文章，完善“吃、住、行、游、娱、购、健、美、学”九要素，在巩固国内市场的基础上，扩大港澳台、日韩俄及东南亚市场，积极开发欧美市场。力争到 2010 年，星级酒店接待过夜游客 750 万人次，旅游总收入突破百亿元。

**积极申办“国际旅游特区”，建设中国国际旅游的龙头和示范窗口。**

向国家申请创办“国际旅游特区（试验区）”，参照国际惯例，把国家确定的对外开放和制度创新的重大举措放在三亚先行先试，把国际旅游空白领域的制度设计放在三亚先行探索，取得旅游产业发展的先行试验权。以突破制约旅游休闲、文化会展等发展的瓶颈为重点，创新旅游发展模式，创新投融资体制以及城市建设、城市管理机制，按照国际通行规则，逐步实现国际游客的自由出入、资金的自由流动、货物的自由通关。充分发挥三亚旅游对中国国际旅游的示范、辐射和带动作用，使之成为中国参与国际旅游高端市场竞争的拳头产品和重要平台。

**推进形成“东、西、南、北、中”放射状旅游空间新格局，加速旅游产品的升级改造。**加快滨海老景区的改造和扩建，全面提升其档次和品位，高规格、高品位开发新景区、景点，进一步增强景区、景点的旅游吸引力。配套完善南山文化旅游区和爱心大世界景区功能，改造扩建天涯海角等传统景区景点，加快推进红塘湾、三亚湾开发建设，深度挖掘崖城孔庙等历史文化项目，打造西部旅游观光走廊。高水平、高质量开发亚龙湾、海棠湾，建设国际一流的滨海旅游度假目的地，打造东部旅游度假休闲带。利用丰富的热带森林和地热资源，推进羊栏、半岭水库、南田旅游区森林浴和温泉项目建设，打造北部康复疗养度假区。以将游客引入市区消费为目标，加快完善旅游配套功能，重点推进时代海岸、阳光海岸等项目建设，打造独具特色的集休闲、娱乐、餐饮、购物于一体的不夜城，培养旅游核心消费区，构

建覆盖城区包括鹿回头、大东海、公园、广场在内的以旅游消费、大众休闲游憩为主题的中部旅游综合区。推动滨海旅游从沿岸向海岛、海洋拓展，继续开发和完善蜈支州岛、西岛景区旅游设施和项目建设，构建“六大湾、六海岛、海上航线”交相辉映的南部海上旅游区，实现“海上看三亚、海上游三亚”的战略目标，开辟旅游新天地。

**以休闲度假为导向优化旅游产品结构，培育分工合理、良性互动的旅游产业链。**（1）大力开发海上娱乐项目。开辟海上休闲观光及旅游客运航线，努力开通国际邮轮三亚游的海上航线，深度开发潜水、冲浪、帆船、海底观光等旅游项目，丰富海上休闲运动旅游内涵，提高海上娱乐产品质量。（2）加快发展游艇经济。利用三亚海域面积广阔、岛屿众多的地理条件和资源优势，积极鼓励发展私人游艇，加快建设游艇码头，建立游艇俱乐部，引进各类豪华游艇，吸引大批富裕阶层和游艇爱好者前来休闲度假，形成游艇经济，建设中国一流的“游艇基地”。（3）积极发展高尔夫产业。针对国内外高端市场需求，加快鹿回头、南山等高尔夫球场及配套设施建设。在积极培育国内市场的基础上，充分发挥价格、气候以及海南球场密集、类型多样的整体优势，大力开拓国外市场，并以举办高水平的国际赛事推动高尔夫旅游的发展，打造中国一流、世界知名的高尔夫天堂。（4）进一步发展会议会展旅游。加快三亚国际会议会展中心建设，完善现代化通讯、监控、同声翻译、图文传真、影音传送等会务服务与配套设施，培养专业化人才；利用环境和区位优势，重点发展诸如高层论坛、研讨、时尚活动等高等级、悠闲式的会议、会展旅游；利用热带特色农业和南

繁育种的优势，积极推广特种产品科研、展销、订货等专项会议、会展旅游；利用国家南海油气开发以及海南省西部工业带加速发展的机遇，有针对性的吸引大公司、大企业、大集团的企业年会、董事会、客户协调会、联谊会、订货会等来三亚召开；建立会展旅游协调公关机构，争办国际性和全国性会展。（5）努力培育文化旅游市场。积极挖掘三亚热带海洋文化、历史文化、福寿文化、美丽文化、民族风情文化等文化内涵，开发出一批游客参与性强、地方文化特色突出的旅游产品和旅游项目。（6）加快发展健康休闲旅游。加强康复医疗项目的规划和建设，大力发展中医保健、美容美体、温泉疗养等产品，创造条件建设1~2个规模较大的康复医疗项目，努力把三亚建设成为国内外知名的、富有特色的中医保健、康复疗养中心。

**大力发展旅游商贸，打造旅游购物和美食天堂。**深度挖掘传统民族手工艺品，建立旅游用品和纪念品生产基地，开发具有地方特色和文化内涵的旅游商品。统一规划和包装以海产品为主的餐饮美食，形成具有热带地方特色的餐饮文化及餐饮旅游产品。争取国家政策支持开办旅游免税商店，吸引更多外资进入商贸服务业。合理布局商业网点，优化商品市场体系，采取多种形式及多种业态在景点附近和游客易于到达的地方设立小商铺、便利店、连锁店、街市、夜市、购物中心等，选取适当地点开辟旅游商业步行街和特色商品市场，形成商品类型丰富、业态结构合理、服务功能完善的商业网络，满足本地居民和游客的不同购物需求，以不拘一格、丰富多彩、生机勃勃的旅游商业氛围引导消费、促进消费、创造消费、扩大消费，以商贸促旅游。

**加快旅游业全方位开放步伐。**坚持政府引导、企业发展、市场运营的方针，积极引进国际知名的旅游大公司、大集团，通过兴办中外合资旅行社、外商独资旅行社、合作进行旅游开发等方式，加快与外来企业、外来资本特别是实力雄厚、经验丰富的国际大旅游集团的合资合作，让更多外资进入三亚旅游市场。同时鼓励引导当地民众积极参与，形成以项目为载体、以企业为平台、以资本为纽带的全方位大开放系统，以旅游立市、旅游兴市、旅游富市、旅游强市。

**加强区域旅游合作，创造共赢局面。**加强与陵水、保亭、乐东、五指山等县市的旅游合作与互动，打造琼南旅游经济圈，以大三亚旅游经济圈的旅游资源为补充，以全省的旅游为纵深，以泛珠三角（特别是要加强与粤、深、港澳旅游市场的合作）和“10+1”区域合作为依托，积极参与大旅游经济区的宣传与合作，借势发展，迅速提高国际知名度和产业竞争力，尽可能拓宽进军国际市场的渠道。

## **2. 加快发展热带高效农业和海洋渔业**

着力提高农业效益，进一步巩固农业的基础地位。坚持比较效益最大化和生态平衡的原则，加快农业结构调整，重点发展南繁育种、热带水果、热带花卉、冬季瓜菜、热带林木等热带高效农业；推广农产品优良品种，普及设施栽培技术和精准种植技术；改造和提高传统产业，大力发展沼气系列生态农业和“无公害”农业；推动生产和经营的专业化、规模化，提高农产品的综合生产能力和市场竞争力。继续推进农业产业化经营，着力培育龙头加工企业和以专业协会为重点

的中介组织，完善经营机制，开拓培育市场，搞活产品流通，提高综合效益。未来五年，把全市农业建设成为结构合理、产业化程度高、市场竞争力强、综合效益好的现代化农业雏形。

加强农业技术革新，创新市场营销方式。以拓展营销渠道为先导，在发挥“季节差、无公害、名特优”等优势的基础上，推进产品更新、保鲜技术和营销方式创新；大力推广农业先进实用技术，组织实施“百项农业新技术”，支持新品种及高产栽培综合配套技术的引进、试验、示范和推广；打造中国南繁育种基地，采用基因重组等农业生物技术快速繁育种苗、培育新品种；组织科研力量，联合国家权威部门和相关国际组织，加快热带农作物认证标准和等级评定标准制定，占据世界热带作物发展的制高点，积极应对来自东南亚各国和台湾省的竞争。

实施畜牧业“倍增计划”，做大做强畜牧业。进一步扩大“一村一品一特色”富民工程建设步伐，扶持农民实施“十头万户”养猪工程；继续推进“无规定动物疫病区”项目建设，以“无疫区”品牌推动三亚畜牧业规模化进程，引进良种良苗，调优畜禽品种结构，打造三亚畜牧业品牌，增强产品市场竞争力。

“以海促渔、以海强市、以海富民”，建设中国南海渔业基地。以结构调整为主线，构建由三场(三亚近海渔场、西中沙、东南沙远海渔场)、三湾(海棠湾、红塘湾、崖洲湾)、一港(六道湾渔港)组成的海洋渔业发展新格局。合理规划海洋捕捞和养殖产值比例，限制近海捕捞，加快发展外海捕捞，实现外海捕捞规模化、专业化；采用亲种纯化、工厂化育苗、抗性育种等高新技术进行珍贵海产品良种繁育和引种驯化，大力发展工厂化养殖技术、微生物复合制剂与酶制剂净化养殖技

术、立体生态混合养殖技术、轮回养殖技术、海淡水混合养殖技术等先进养殖技术，推动养殖品种由单一的海洋普通品种向名贵海洋珍品方向发展；调整海水养殖结构，限制近岸的高位池养殖，发展浅海养殖和抗风浪式的深海网箱养殖，推广生态养殖，形成一批大型名特优养殖基地和苗种基地；建立人工渔礁，发展休闲渔业。完善渔业基础设施，加快六道湾渔港码头建设以及渔业交易中心建设，把三亚建设成为南海渔业集散基地。进一步发展水产品加工业，推进水产品由初加工向精细加工、品种多样化转变，打造三亚水产品知名品牌，提高市场竞争能力。建立水产品保鲜运输体系，拓展销售范围，扩大市场份额。

### **3. 积极推动新型工业发展**

借助外脑，加大科技创新力度，发挥劳动力成本低、热带农产品和旅游资源丰富、生态环境优良等优势，引进一批企业、开发一批项目，培育大型企业（集团），带动产业发展，大幅提升工业整体实力。

重点发展荔枝沟工业区和田独高新技术产业区，培育发展南山出口加工区和梅山工业区，努力推进南山货运港和六道湾渔港临港工业的发展。荔枝沟工业区主要发展水产品加工、食品及旅游休闲方便食品加工、新型建材及旅游工艺品加工，重点建设海润珠宝配送基地等项目。田独高新技术产业园区主要发展生物制药、旅游商品开发、高精电子产品生产及软件开发，重点建设海军无线电设备维修厂、海南日报三亚印刷基地、三亚同济软件产业园等项目。南山和梅山工业区

作为工业发展备用地，“十一五”期间应着重做好基础设施、园区建设等前期工作，未来梅山工业区主要依托南海油气资源及其它矿产资源的开发利用，发展化纤、纺织业、精细化工和下游产品加工等产业，南山出口加工区主要发展清洁能源产业、海洋产业，重点建设南海油气资源开发生产后勤服务基地。南山货运港依托深水良港大吨位船舶可大进大出的优势，大力发展大宗海运货物集散、加工以及客船、货船、渔船、高档次游艇维修制造等临港工业，重点建设南山修造基地等项目。六道湾渔港重点发展制冰、冷冻、海产品加工、深海动植物资源深加工等临港工业。

#### **4. 适度发展房地产业**

充分利用三亚优越的生态环境和人居环境，持续、健康、适度发展房地产业。由于三亚现存可供开发的土地资源非常有限，应进一步采取措施加大对土地市场的调控力度，按“土地供应略少于市场需求”的原则控制土地供应总量，对土地交易实行“招、拍、挂”，确保土地交易的公正、公平、公开，杜绝黑市交易，促进三亚房地产业的持续、健康发展。

科学合理地调整可供开发的土地级别。根据资源效益最大化原则，以拥有旅游度假资源优劣程度为标准对全市土地级别进行调控，确定出让地块的起拍价格，拉大土地级差地租，将拥有最优度假资源的用地规划为高档房产项目开发，而将不具备旅游度假资源的用地规划为中低档房产项目的开发，充分发挥土地的利用价值。在酒店建设上要

坚持限制一般酒店、控制高级酒店、发展顶级酒店的思路，争取吸引更多世界知名品牌酒店进驻三亚。明确规定海边用地不再批准新建商品房项目，避免对稀缺海景资源的巨大浪费，使土地供应市场更加科学、公平、合理。

借鉴国外旅游度假胜地房地产业务的开发经验，吸取其先进的开发理念，充分挖掘本土文化特色，依托丰富独特的旅游度假资源优势，突出休闲度假和健康长寿适于居住的主题，努力把三亚建成国际知名的休闲度假胜地和国内外富裕阶层的第二居住地。

根据三亚房地产市场“两极分化”的特征，有针对性的做好房地产市场推广工作，高端市场以“长三角地区”和首都等国内最发达地区为主，兼顾国内“高寒地区”、“西北边远地区”，积极开拓国际市场；低端市场以“海南本地”居住为主，兼顾“高寒地区”、“西北边远地区”养老需求。

未来房地产产品开发重点针对“高端市场”，以结合旅游业的休闲度假物业为主，如产权酒店、酒店式公寓、高品位的休闲度假别墅等，满足高消费客户休闲度假、投资保值的需要；兼顾不占有优越旅游资源的区域，开发针对“低端市场”的中档小区，满足购房客户居住、养老的需要。同时，进一步完善针对本市居民、以普通商品住房为主的住房供应体系，重视本地居民和城镇化需要的经济适用房建设，建立普通商品住房供应总量调控和建设保证机制，合理确定经济适用房建设规模，解决好中低收入居民的安居问题，健全对低收入家庭的住房保障政策。

建立促进房地产市场持续健康发展的长效机制。加强对房地产市场的预测、监测，密切关注房地产业经济周期的变化，及时做出政策调整，避免房地产行业出现“大起大落”。把握好土地供应的规模，控制好开发的节奏，努力保持房地产业健康发展，持续发挥对三亚经济增长的推动作用。

## 5. 大力发展文体健康产业

三亚发展文体健康产业的条件基本具备，时机比较成熟。“十一五”期间应重点整合文化资源、深化文化体制改革，认真贯彻落实市委、市政府《关于加快三亚文化产业发展的决定》，鼓励多渠道、多形式投资文体产业，大力发展演艺娱乐、文化旅游、信息网络、健康体育、美丽时尚、影视制作、新闻图书出版、会议会展等文化健康产业。

继续办好亚洲高尔夫巡回赛三亚公开赛、国际铁人三项赛、香港—三亚国际帆船赛、新丝路中国模特大赛、天涯海角国际婚庆节、南山长寿文化节等体育赛事和节庆活动，努力吸引更多有影响的赛事活动在三亚举办，做到季季有引起国内关注的活动，年年有吸引全球目光的活动。加快文化体育产业的规划和建设，重点培育发展一批综合性文化产业集团。组建高水准的市属文艺歌舞团体，鼓励和吸引国内外顶级演艺团体、娱乐机构和投资商在三亚投资组建各种形式的中介机构和巡回演出。建设具有热带风情、集外景拍摄基地、室内摄影棚和影视创作、制作、交易为一体的中国南部影视基地，吸引更多的影视机构前来三亚拍摄制作节目。加快体育会展中心等场馆建设，促成

一批国家级体育训练基地落户三亚。加强会议、会展软、硬环境建设，努力吸引更多国家机关、知名企业、国际组织在三亚举办会议和开办会议培训中心。力争到 2010 年将三亚建设成为中国重要的影视节目制作及交易中心、动漫画和网络游戏制作交易中心、区域性会议中心以及中国一流的体育冬训基地，使文化体育健康产业逐步成为三亚经济新的增长点和支柱产业。

## **6. 建设南海资源开发服务体系**

建设南海资源开发服务基地和油气加工基地。适应国家南海权益保障和能源安全战略要求，根据海南省“以海兴陆、以海兴琼、建设海洋强省”的发展战略，在梅山工业区建设南海资源开发服务基地和油气加工基地。通过完善“三通一平”，利用南海对外开放区块政策，采取土地出让、税收等政策优惠，加快南海油气开发服务基地建设，引进国内外有实力的大型企业，重点发展海洋资源研发、石油储备、油气中转运输、石油化工、压缩天然气、天然气发电、化肥生产、天然气化工及下游产品加工，使之成为主体功能完善、生产生活设施配套的中国南海现代化后勤服务基地和重要的油气加工基地。

建设港口商贸服务区。依托港口优势，以强化港口功能为突破口，建设危险品、大宗物资码头和仓储，联通海上运输、公路运输和铁路运输，把港口优势转化为流通优势和贸易优势，加快发展物流运输产业，做到商流与物流相结合、仓储基地与港口运输枢纽相结合、港口综合服务与南海资源开发服务基地、石化加工基地相呼应，努力推动

“大港口、大物流、大服务”格局的形成。

建设南山修船基地。发展修船工业和船用、渔用设备制造业，至2010年，形成修船100艘次的生产能力，基本具备新型渔业机械、捕捞用具、渔用仪器、新型网具钓具的修造能力，提高热带远洋渔轮开发及其配套冷冻、加工技术水平，最终目标是建设与现代化国际性港口相适应的大型维修基地和高档次的游艇制造工厂，形成具有三亚特色的临港工业集群。

## **二、加快体制创新，扩大对外开放，建设活力三亚**

借鉴国内发达地区先进经验，以完善社会主义市场经济体制为目标，加快体制创新，提高政府效能，健全市场体系，规范市场秩序，扩大对外开放，力求在改革开放的关键性领域和环节上取得重大突破，构建经济社会持续快速发展的长效动力机制，为三亚发展增添强大动力。

### **（一）加快政府转型**

转变政府职能。按照政企分开、政事分开、政资分开的原则，强化政府的社会管理和公共服务职能。把制定公共政策、完善公共服务、维护社会公平、保障公共安全作为政府的基本职责，减少各种行政审批，改变重审批、轻服务，重管制、轻管理现象，实现政府由经济管理者向社会管理者和公共服务提供者的转变。理顺管理体制，合理划分市、镇两级政府职能。强化市政府对土地开发、资源利用、生态环

境保护、城市建设规划等的调控管理职能和制定规则、监督规则执行职能。

加强对权力运行的监督和制约。建立重大决策公开听证制度，强化人大、政协和媒体对政府的监督，把科学决策、依法决策、民主决策作为政府决策的基本准则，健全决策规则，规范决策程序，强化决策责任。认真执行国家的《行政许可法》，实行政务公开、阳光行政。加快电子政务建设步伐，打造数字城区，优化生活和营商环境。

改进机关作风。围绕决策、规划、执行和考核等基本环节，创新机制，规范办事程序。清理现有的行政审批事项，严格规范备案、核准的范围和程序，简化手续，减少环节，推广一站式服务，提高工作效率和服务质量，把三亚建设成为全国沿海城市审批环节最少、办事效率最高、政府公信力最佳的城市之一。加大对公务员培训的投入力度，提高公务员素质。

## **（二）深化国企改革**

继续深化国有企业改革。按照“整合发展一批”、“改制推出一批”、“关闭破产一批”的方式，分类推进国企改革、改制和重组。建立科学的国有资产评估体系，健全国有资产运营监管机制，不断完善现代企业制度，保证国企改革有序规范进行。要积极主动推进国有经济的战略性调整，引进大企业、大集团和境内外战略投资者，通过参股、控股和增资扩股，整合优势资产、资源，增强国有经济的控制力、影响力、带动力和竞争力。

加快推动非公有制经济发展。深化投融资体制改革，拓宽民间投资领域，加速培育要素市场，实现投资主体和产权多元化，最大限度地放宽市场准入条件。加强对非公有制经济发展的产业引导，鼓励其朝外向型、科技型、多元化、规模化的方向发展，提高非公有制经济的比重和水平。切实落实各项扶持、奖励政策，保障和维护投资者的合法权益，为非公有制经济发展创造宽松、公平、良好的政策环境和市场环境。

### **（三）壮大中介组织**

鼓励发展各种中介组织。以市场化、专业化为方向，明确各种中介组织的职能定位，提高中介组织从业人员素质，规范中介组织监督机制，充分发挥中介组织在沟通协调、服务代理、信息咨询、公正监督等方面的作用。

发展各种行业协会。发挥行业协会在为企业服务、行业自律、行业协调、对外交往等方面的积极作用。建立行业协会与产业发展的良性互动机制，通过调整结构，完善职能，自主办会，增强实力，逐步建立起与市场经济发展相适应、管理规范、覆盖广阔的行业协会结构体系；形成与国际通行规则相衔接的行业协会运行机制。实行政会分开，贯彻“自愿入会，自理会务，自筹经费”的原则，支持行业协会自主办会，从主要由政府部门发起组建逐步过渡为由企业发起组建行业协会。

发展社区中介组织。制定和完善有利于社区建设发展的各项规章、

政策，引导社区中介组织的有序、规范运作，保障社区成员的合法权益。突出社区居民的主体地位，最大限度地释放社区自治能量，促进中介组织的不断发展和完善，实现社会发展、市场调节和基层民主的统一。发挥社区中介组织在组织群众、服务社区、完善社区自治、增强社区凝聚力、提高基层管理与服务水平等方面的作用。

发展会计师事务所、律师事务所、专利商标事务所等各种市场中介组织。适应市场经济发展的需要，营造有利于市场中介组织发育的政策氛围。依据国家相关规定，设定准入门槛，强化监管机制，对非法经营、弄虚作假、欺骗公众、损害社会的行为严格惩处，规范市场，强化市场中介组织执业风险意识。

#### **（四）整顿市场环境**

积极发展资本、产权、技术、信息、人才、劳动力、土地等要素市场。打破行业垄断，放宽市场准入，引进竞争机制。

加强对商业合同执行的监督和检查力度，对拒绝履行合同、恶意欺诈等行为实施惩处。规范农业订单相关条款，明确农产品购销种类、数量、质量、价格，约定违约责任，减少订单执行阻力。

依据“满足需求，规范投资，抑制投机”的指导思想，严格执行国家金融政策和土地政策，引导房地产投资方向；规范房地产交易市场，强化对《商品房买卖合同》监管，严防恶意炒作；加强房地产信息发布工作，提高房地产市场透明度，建设房地产预警机制，引导房地产市场健康发展。

规范宾馆、餐饮、旅行社等行业和导游、出租车司机等从业者的行为。通过加强职业培训，提高从业人员素质；畅通投诉渠道，广泛听取市民、游客等公众群体对旅游市场整治的意见和建议，提高整改效率；加大执法力度，打击恶性竞争等违法行为；加强行业协会建设，发挥行业协会自我监督作用；完善社会信用体系建设，对旅游企业实施信用评级制度。

### **（五）扩大对外开放**

创造条件发展金融及资本市场，积极引进和合理利用外资。加强产业园区建设，做好基础设施配套，制定在省内外具有比较优势的优惠政策，提高政府办事效率，改善投资环境。加大城市推介力度，推进招商引资工作；拓宽引资思路，内外资并重，欧美日等经济强国资本与港澳台资本并重；加强对投资引导，将市外资本投向旅游开发、加工工业、重大基础设施等三亚优势领域；鼓励市外资本以收购、兼并、风险投资、投资基金等各种方式参与国有企业，鼓励有实力的企业到海外融资；引进外部资本与引进技术、管理和品牌相结合，在引进外部资本的同时提高技术水平和管理水平，提升产品和服务的市场竞争力。

以全球视角规划发展旅游业，加强在海内外的推介工作，提升三亚在国际上的知名度，吸引更多外国游客。开展英语等外语以及粤语等方言职业培训，提高窗口行业对外交流能力。借鉴世界一流海滨旅游城市成功经验，在景区景点设置、配套设施和服务等方面与国际接

轨，营造国际化的热带海滨旅游环境。

发挥区位优势，积极融入中国—东盟自由贸易区，加快港口建设，加速三港分离，建设中国—东盟自由贸易区的物流枢纽；扩大与东南亚地区的交流与合作。

扩大对外贸易。利用中国加入世贸的机遇，扩大热带农作物、海洋产品的海外市场，实施市场多元化战略，稳固日本等传统市场，开拓欧美市场。实施科技兴贸战略，优化出口产品结构，增加出口产品的附加值。借鉴和采用国际标准，加强安全、卫生、环保等方面的检验检疫和疫情监控，规避技术壁垒和绿色壁垒。

## **（六）实施人才战略**

人才是新经济时代最重要的战略资源，是实现更快更好发展的关键。人才总量不足、人才短缺已经成为制约三亚经济社会快速持续健康发展的主要瓶颈之一。必须大力推进“人才强市”战略，建立、健全人才培养、引进、使用和激励机制，造就和集聚一批优秀的党政领导人才、企业经营管理人才、专业技术人才和带领农民致富的农村实用人才，为三亚发展注入强大的动力和勃勃生机。

实施人事改革工程，深化人事管理体制改革的改革，推进人事管理机制创新，优化人才成长创业环境，真正做到人尽其才。实施资源整合工程，在办好现有职业中专、三亚学院、三亚卓达旅游职业学院、三亚航空旅游职业学院的基础上，创造条件与国内外著名高等院校联合办学，重点培养三亚发展急需的各类专业人才。实施借船出海工程，坚

持引才与引智并举，为人才和智力引进创造条件（如户口、住房、家属工作、子女入学等）。实施能力建设工程，以能力建设为核心建立基本培训制度和专业人员持证上岗制度，实施岗前培训和在岗培训，提高从业人员的经营能力、管理能力、学习能力和创新能力。建立、完善人力资源信息库，实现人力资源信息化管理，为各级行政部门制定人才规划和有关教育培训政策提供依据和参考，同时也为人才的充分利用和合理流动创造条件。

### **三、统筹经济社会发展，促进城乡协调，建设和谐三亚**

以建设和谐三亚为目标，加快农村地区发展，建设节约型社会，提高公共服务供给能力和水平，推进民主政治建设，构筑社会安全网。

#### **（一）建设社会主义新农村**

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，借鉴韩国新乡村运动的经验，从三亚实际出发，尊重农民意愿，由政府主导扎实稳步地推进富有特色的社会主义新农村建设。坚持“以城哺农，以城带乡”，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，努力实现“城乡互动、三次产业联动”的新突破，进一步加大各方面对农村发展的支持力度，完善农村基础设施，改善农民生活环境，优化农业结构，增加农民收入，提高农村文明程度，实现农民传统生活、生产方式的革命，从根本上改变城乡二元经济结构。

推进村镇体系的规划建设。结合城市总体规划、中心镇总体规划

和城镇体系规划，搞好村庄布局规划和村庄集镇建设规划，把农村居民点建设纳入统一规划。进一步强化对各镇土地利用、项目建设和农民建房的管理，按照“布局集中、规模适度、用地集约、产业集聚”的原则，对各类村庄实行分类指导，合理布局中心村，对地处偏远、发展条件差、居住人口少的小型自然村进行撤并试点，采取措施做好山区农民下山异地脱贫工作，有序推动村庄集镇的布局和调整，形成梯次合理的农村居住点布局，促进农村人口相对聚集和基础设施共享。围绕建设一批人口相对集聚、功能相对完善、设施相对配套、生态环境优美的中心村，加大旧村改造、村庄整理、农村环境整治力度。保护和培育村庄集镇个性，发展一批特色集镇、特色村，突出以特色农业、渔业、林业、旅游业发展为依托的特色产业职能型中心村的地位，注重一村一品的经济特色。

加强农村基础设施建设，改善农村生产生活条件。依照国家相关政策，提高农业机械化水平，2010年计划农机总动力达到29万千瓦，机耕面积达到9000公顷。加强水利基础设施建设，完成大隆水库枢纽工程，开工建设新民水利枢纽、抱古赤田等水库加固、田洋渠道防渗加固等工程。加快乡村公路建设步伐，未来五年建设农村公路项目129项，其中重点建设项目33项，主要行政村的主干道实现硬板化。加快农村供水饮水网络工程建设，实施各类农村饮水安全工程119宗，解决171个村庄的饮水安全；进一步铺设自来水管网，使全市60%农民用上自来水，改善农村的饮水条件。继续改善农民住房条件，特别是推进少数民族地区民房改造。

继续加强文明生态村建设，推进小康社会建设进程。高水准地开发乡村旅游项目，发展山区旅游、生态旅游、休闲农业旅游，培育扶持一批“旅游示范村”、“旅游示范户”。把建设一流的农村生态环境、发展农村生态经济和构建先进的生态文化、提高农民群众的文明素质结合起来，努力推进农村经济和社会各项事业的全面发展，把农村小康建设提高到一个新的水平。

创造条件加快农村剩余劳动力向二三产业、向城市有序转移。2010年全市非农劳动力就业比重提高到55%以上。开拓多种就业渠道，扩大就业空间。实施积极的就业政策，以经济的持续快速发展带动就业容量的不断扩大。加强对农民的职业技能培训，继续实施“农村劳动力转移培训阳光工程”。深化户籍制度改革，逐步建立城乡一体的户籍管理制度，促进城乡劳动力自由流动。深化劳动就业与社会保障制度改革，打破进城农民与市民在劳动就业与社会保障制度上的界限，对城镇劳动力和进城农民实行“就业平等、保障一体”。建立“土地换社保”的农村土地征用保障机制，探索既有利于发展又充分维护农民利益的征地制度。

## **（二）建设资源节约型、环境友好型社会**

正确处理发展、资源与环境的关系，坚持资源开发与节约并重，建设节约型社会。以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，在生产、建设、流通、消费各领域节约资源，提高资源利用效率，减少资源消耗，杜绝浪费。

实施城乡用地的统一规划和管理，强化城乡规划对建设用地总量的控制和对土地储备的引导。完善土地市场建设，优化土地资源配臵，通过空间和土地用途管制，促进城乡协调发展。同时积极推行农村集体建设用地流转制度和征地制度改革，建立合理的利益分配机制，在确保农村集体经济组织和农民利益的前提下，保障城市发展用地。加强农村用地管理，鼓励、引导农民相对集中建房，合理利用土地，限制毁田烧砖，正确处理城镇发展用地与节约用地、保护耕地的关系。

提高能源利用效率。积极推行节能建筑设计标准，实施绿色照明工程，在公共设施、宾馆商厦、办公场所和居民住宅推广使用高效节能照明产品。推进交通运输节能，优先发展和完善城市公共交通系统，推广使用天然气燃料汽车。发展新能源和开发利用可再生能源。以建设文明生态村为契机，结合实施“十头万户”工程，在农村地区进一步推广沼气利用，普及新型猪圈、厕所、燃气灶“三联通”沼气池，大中型畜禽养殖场都要利用畜禽粪便建设沼气工程。利用太阳能供电、供热、供冷、照明，建设太阳能综合利用建筑物。

推进节水型城市建设。推广使用节水器具和节水设备，推进中水回用设施建设，制定优惠政策和强有力措施推广使用中水，提高水资源利用率。

建设生态城市，逐步形成以循环经济为核心的生态经济体系。制定发展循环经济的行动计划，研究出台相应规章，逐步将发展循环经济纳入法制化轨道，建设体现循环经济理念的生产—消费体系。鼓励企业实施清洁生产，将产品设计得易于拆卸和再循环利用，改进生产

工艺，降低资源、材料消耗以及废品生成。大力发展沼气系列生态农业，形成“畜-沼-田”农业循环经济链。选择若干农业生产基地，创建“生态农业示范园区”。限制使用一次性物品，提高生活垃圾分类收集和综合回收利用的比率。

加强法制建设，完善政策措施，强化节约意识，建立健全促进节约的体制和机制，营造建设节约型社会的良好氛围，逐步形成节约型的增长方式和消费模式。加大对节约资源管理、节能改造和发展循环经济的财政支持力度，落实国家关于资源节约和综合利用的财税政策。对资源节约共性技术及关键技术、重点示范和改造项目给予重点支持。创建一批节约型企业、节约型单位、绿色宾馆饭店和节约型社区，及时总结和推广经验，发挥示范作用，促进经济社会可持续发展。

### **（三）构筑社会安全网**

完善社会保障体系。广开就业途径，增加就业岗位，持续减少下岗失业人员及贫困人口，逐步实现“底线公平”与农村特困救助相统一，并随着居民生活水平的提高相应提高标准，覆盖全民。坚持“广覆盖、低水平”思路，在巩固和完善现有城镇社会保障体系的同时，将进城务工人员纳入社会保障体系。巩固“两个确保”，进一步完善社会保险制度，扩大养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险覆盖范围，推进重大疾病保险。进一步完善城市居民最低生活保障和社会弱势群体的福利制度，在农村全面实现最低生活保障制度，使低保水平基本与城市同步，积极探索农村社会养老保障体系。

推进民主法制建设。从“有权必有责”开始建设法治政府，实行政务公开，保证知情权，培养民主意志成长。完善党委领导、人大政协民主监督。加强执法队伍建设，提高办案执法水平。以各级领导干部和公职人员为重点深入开展法制宣传教育，提高全民法律素质。建立健全失信惩戒制度，提高社会职业道德水平，强化公证机构的社会职能，强化对事业性服务机构的依法管理。开展法律援助，完善法律服务体系。推进社区自治、村民自治，加强基层民主政治建设。坚持计划生育基本国策，强化计划生育基层基础工作，有效降低人口自然增长率，提高人口素质。

加强社会治理，强化社会治安。持续进行社会治安综合治理，坚持打防结合、预防为主的方针，打击各种刑事犯罪活动，增强市民和游客的安全感。加强防火消防安全管理、交通安全管理、生产安全管理和单位内部安全管理，健全全市的安全管理体系。建立健全市情社情评估预警机制、突发事件应急处理体系和城市综合防灾减灾体系。由于三亚是海南省地震重点监视防御区，应特别做好防震减灾和救助工作，建立地震监测预报、震前预防和震后应急三大体系。加强和谐社区建设，增强社区功能，着力推动社区在提高居民生活水平和质量上发挥服务作用，在密切党和政府同人民群众的关系上发挥桥梁作用，在维护社会稳定，为群众创造安居乐业的良好环境上发挥促进作用，把三亚的社区建设成为民主自治、服务完善、团结互助、安定有序、环境优美、文明祥和的新型社区。广泛开展国防教育，大力支持国防建设，加强国防动员和民兵预备役工作，深入开展拥军优属、拥政爱

民活动，提高双拥共建质量，努力争创国家双拥模范城。增加投入，改善装备，提高科技防范、科技刑侦水平。做好信访工作，畅通上下沟通、下情上达渠道，正确处理社会主义市场经济体制和城市化加快形势下的人民内部矛盾，解决好职工下岗、城镇拆迁、建设征地等引发的矛盾，健全社会矛盾纠纷排查、调处机制，维护社会稳定。

#### **（四）实施科教兴市战略**

实施“科技兴市”战略，加快科技创新步伐。推广热带作物和水果品种选育、种植、保鲜储存等先进适用技术，加速农业从数量向质量、从传统农业向现代农业转变。引进开发生物制药、海洋保健食品、新型墙体材料、特种水泥、农副产品深加工等技术，推进新型工业的发展。积极推进电子商务、远程教育、金融、保险等信息技术应用，争取到2010年使信息网络覆盖技术咨询、科研开发、产品推广和商务活动等各领域；引进技术和人才，积极推进中国南方海洋研究中心和热带农业科学城以及万亩超级水稻基地、反季节西甜瓜设施栽培技术示范基地等基地建设。

实施“教育兴市”战略，提高市民素质。深化教育改革，鼓励社会资本投资教育事业。加快教育资源的合理布局和结构调整，加大对九年义务教育和高中教育投入，改善办学条件，巩固“两基”成果。继续推进全部免除农村中小学义务教育的学杂费，切实使贫困山区的孩子完成九年义务教育。加大对偏远山区学校的投入，实施农村中小学布局调整、农村寄宿制学校建设等工程，对进城农民子女入学实行无

歧视待遇。力争经过 5 年的努力，把三亚的义务教育和高中教育质量提升到全省一流水平。创造条件发展高等教育，继续推进航空旅游学院和三亚学院二、三期工程建设。加强职业教育，整合资源建设三亚职业学院。

### **（五）完善公共卫生体系**

发展公共卫生事业。深化医疗服务体制改革，促进卫生事业进一步发展。完善公共卫生的应急处理机制、预防机制和医疗救治机制。合理配置卫生资源，加强乡镇和农村医疗卫生事业建设。到 2010 年，全面实现全市乡镇卫生院“一无三配套”，每个行政村拥有一所能够提供基本公共卫生服务的卫生室。加快新型农村合作医疗的推广步伐，到 2010 年农村新型合作医疗保险参保率达到 100%，提高广大农民健康水平和抵御疾病风险的能力。

建设海南南部医疗中心。继续推进市人民医院改扩建、中医院新区建设等工程建设。鼓励和支持多种形式参与重组、改造现有医疗机构，发展合作、合资或独资医疗机构等办医模式，优化医疗资源配置。引进先进医疗设备，吸引高水平医务人才，全面提高三亚医疗服务水平，力争在“十一五”期间建成三级甲等医院一座。

## **四、打造宜居空间，提升城市品位，建设魅力三亚**

以建设魅力三亚为目标，通过优化城市空间结构，实施城市形象战略和可持续发展战略，提升城市品位。

## **（一）建设休闲宜居的人居空间**

将城市建设与旅游产业发展相结合，完善旅游配套设施，搞好城市景观和生态环境建设，进一步提升城市品位。强化风景旅游城市的职能，突出旅游业发展的需要，严格控制对旅游职能和城市景观具有重大影响的地区，改造和完善城市建成区。

合理调整城市空间结构，优化功能分区。将旧城区改造和新城区建设有机结合，重点开发和完善月川新区和三亚湾新城，积极推进红塘湾、海棠湾的规划和开发，做好城市新行政中心和旅游度假基地建设，形成沿三亚湾以旅游建设为主的休闲圈、沿三亚河和月川新区以城市居住生活为主的居住文化区以及北部的城市科技文化产业圈。同时，以改善居住条件和加强社区建设为基础，不断完善城市的出行、购物、就业、教育、医疗、文化消费条件和安全环境建设，把市区建设成为布局合理、功能完善、具有一流人居环境的新型城区，使良好的人居环境成为三亚的金字招牌，成为吸引和聚集人流、资金流、信息流、技术流的强大磁场。

## **（二）塑造美丽时尚的城市形象**

设计并规范城市风格，抓好城市入口、城市道路、城市广场和游憩商业区、城市标志建筑、城市景观线、旅游景区、城市的旅游标识系统等载体建设，通过多姿多彩、和谐有序的建筑设计和山、海、河、城四位一体的城市特点，精心打造美丽动人的“城在山中、城在绿中、城在水中”的热带滨海城市景观，使海景、河景、绿景、城景

相互通透，有机融合，突出三亚特有的文化和审美内涵，做“精”、做“美”城市。

加强旅游营销，塑造城市形象。对景区、景点进行深度开发、精心包装，根据景区特长、旅游产品的不同，确立其各具魅力的主题形象，旅游总体形象宣传与产品（景区、景点）形象宣传并重，依据不同层次客源市场，塑造“南中国海上度假天堂”、“中国度假天堂”和“东方度假天堂”的城市形象。

### **（三）打造特色鲜明的城市文化**

利用三亚独特的地理环境、气候条件、历史渊源、民族风情，充分挖掘、开发三亚历史文化、海洋文化、生态文化、民俗文化、国防文化、体育健康文化、长寿文化等文化内涵，通过大力发展演艺娱乐、文化旅游、会议会展、信息网络、健康体育、美丽时尚、影视制作、新闻图书出版等文化健康产业，全面带动和促进三亚市文化软、硬环境建设，打造文化精品，提升城市魅力。力争在“十一五”期间把三亚建设成为中国最负盛名的旅游度假中心、演艺娱乐中心、体育运动中心、时尚之都和国内外高尔夫天堂，将三亚推向美丽时尚娱乐的最前沿。

### **（四）维护绿色健康的生态环境**

加强生态保护与建设。对重点地区，通过建立自然保护区河封山育林，严格保护；对一般地区，加强生态建设和产业引导，合理利用

资源，减轻对生态环境的压力。逐步提高生态服务功能，改善生态环境。继续实施天然林保护、退耕（填塘）还林（还草）工程，加大植树造林力度，2010 年全市森林覆盖率提高到 68%。重点保护分布于北中部的热带天然林、沿海防护林和红树林。加强自然保护区体系建设，高标准建设热带森林、红树林、珊瑚礁等自然保护区。

建设功能完备的城市生态绿地系统。以建设园林精品为重点，将城市绿地与风景区绿地相融合，城区绿地与隔离带绿地相补充，新区绿地与旧城区绿地相结合，把三亚建设成为中国知名的花园城市。在完善现有公园等公共绿地基础上，重点建设风景林区、综合性公园和主题公园等市域大型生态绿地，合理布点兴建社区公园，构筑城市防护绿地系统，加强农田林网绿化建设，完善城市中心区沿河绿化风光带和三湾绿化带。“十一五”期间，新建湿地公园、月川体育公园和热带植物园三个市级公园以及五个区级公园和一批社区公园、带状公园、街旁绿地，新建海坡广场、月川广场和滨海广场，力争到 2010 年建成区绿地率达到 53%。

建设资源合理开发利用体系。推行资源的资产化管理，确保资源可持续产出。海洋捕捞遵循“严格控制内海、积极养护近海、合理发展外海、适度拓展远洋”的原则，确保年捕获量低于海域的年可持续鱼产量。海水养殖充分考虑养殖业给海域水环境带来的污染，贯彻“限制滩涂和浅海，发展深海”的方针。严格保护已划定的福万、水源池、赤田、大隆水库的饮用水源保护区，多方开源、全面节流，实现水资源的可持续利用。

综合治理环境污染。加大汽车尾气监管和治理力度，控制建筑施工和道路二次扬尘。优先发展公共交通，坚决取缔营运摩托车，力争2010年前在市区中心全面禁行摩托车。加强海洋法制建设，完善海洋综合管理体系，实现海域生态系统、重点入海污染物排放总量和海洋生态破坏的有效监控，2010年海洋功能区环境质量全面达标。加大工业废水与生活污水治理力度，按照分散与集中相结合的原则，加快城镇污水处理厂和配套管网建设，尽快完成污水管网二期工程，提高城市污水收集率和处理达标率，2010年确保水质达标率100%。加强固体废弃物的集中处理，加快城市垃圾无害化处理厂（场）建设，提高城市生活垃圾收集、运输、处理水平，实现垃圾袋装化、减量化、资源化、无害化。到2010年，城市垃圾无害化处理率达到100%。实行社会噪声和道路噪声控制，区域噪声达标覆盖率达到90%以上。

加强农村生态环境保护。控制农业中化肥、农药的施用强度，严禁使用高毒、高残留农药，全面推广使用有机肥及绿色农药、化肥，积极发展绿色、无公害、有机农产品。开展全市土壤质量调查，建立土壤检测网络，推广精准施肥技术，控制土壤污染和地力衰退。完善农田基本建设，提升农业生产系统的抗灾能力。防治滩涂养殖污染，逐步扩大生态养殖比例，合理控制养殖的区域及面积。

## **（五）实施科学高效的城市管理**

积极推进城市标准化管理。结合三亚实际制定城市管理标准体系，逐步实现标准化管理。特别是要把规划管理作为城市管理的首要任务，

加强城市规划监管，建立健全规划的检查、纠正和责任追究制度，加大打击违法建设的力度，维护规划的法律性和权威性，保障规划实施，提高城市管理效率。

深化城市管理体制综合改革。积极探索和建立城市管理的长效机制，加快推进城市管理综合行政执法试点工作和社区建设工作，将城市管理的权力适度下放到区镇和社区，充分发挥区、镇及社区的作用，把城市管理的各项基础工作落到实处。

进一步优化发展环境。加快推进“城中村”和背街小巷的改造，力争到2010年基本完成全市“城中村”的综合整治。积极开展城市管理和法律法规宣传活动，广泛发动市民支持和参与城市管理，不断提高居民的城市意识和文明程度，确保城市充满活力与生机，健康、协调、有序发展。

## **第四章 规划实施的保障措施**

（一）本规划按法定程序批准后，由三亚市人民政府统一组织实施。市各有关部门要统一认识，切实保障规划得到贯彻实施。

（二）根据国家颁布的《规划编制条例》，加快制定相关实施办法，确保规划编制实施的制度化、规范化和法制化。

（三）本规划经批准后，即成为编制国民经济和社会发展年度计划、近期建设专项规划，以及各级政府审批、核准各类项目的重要参考依据。

（四）完善规划实施评价的动态监控机制。建立健全规划实施监

督检查制度，积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用。

（五）建立完善国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划三位一体的市域发展调控体系。

（六）完善规划决策体制和制度，建立重大问题民主决策程序和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度。

（七）加强宣传，提高全社会对《规划纲要》实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的有效实施。

（八）严格执行规划。规划调整必须经过法定程序，得到市人民代表大会批准。

附件：

三亚市“十一五”规划主要指标表

指标名称	单位	“十五”完成		“十一五”预期		备注
		2005年实际	年均增长(%)	2010年预期	年均增长(%)	
<b>一、经济发展</b>						
全市生产总值 (原口径)	亿元	71.21	12.5	128	12.5	预期目标按2005年价测算
全市生产总值 (包括天然气工业)	亿元	74.21		146	10.5	
# 第一产业	亿元	21.49	9.1	35	10.0	规划期各产业 增速按包天然 气工业口径测 算
第二产业	亿元	18.94	17.5	47	7.0	
# 工业	亿元	8.29	10.2	28	4.4	
建筑业	亿元	10.65	20.9	19	12.5	
第三产业	亿元	33.78	12.6	64	13.5	
人均地区生产总值 (按户籍人口计)	元	14560	10.6	25600	8.0	按包天然气工 业口径测算
当年就业总量	人	10000		15000	8.0	
固定资产投资	亿元	50 累计 153	27.7	累计 350	13.0	
地方财政收入	亿元	7.31	23.4	15	15.0	
社会消费品零售总额	亿元	22.4	14.5	43	14.0	增速按同口径 计算
居民消费价格指数	%	103.2		102		
接待旅游人数	万人次	407	14.6	750	13.0	
# 国外游客	万人次	21.2	5.0	44	14.0	
旅游总收入	亿元	51.3	20.9	103	15.0	
# 旅游外汇收入	万美元	7451	10.0	16000	16.0	
实际利用外资	万美元	11660		累计 81300	11.3	
外贸进出口总值	万美元	5330	10.8	9000	11.0	

# 出口	万美元	3640	9.5	6500	12.3	
城镇居民可支配收入	元	8325		12790	9.0	
农民年人均纯收入	元	3377	5.5	4740	7.0	
<b>二、经济结构</b>						
一产 GDP 占比	%	29.0		23.3		
二产 GDP 占比	%	25.5		32.9		
三产 GDP 占比	%	45.5		43.8		
工业 GDP 占比	%	11.2		20.0		
农业从业人员比重	%	50		40		
城镇人口比重	%	46		52		
<b>三、社会发展与环境</b>						
年末总人口（常住）	万人	52.4	1.7	60	2.5	
年末总人口（户籍）	万人	51.2	1.5	57	2.2	
人口自然增长率	‰	8.7		控制在 9 以内		
城镇登记失业率	%	控制在 4 以内		控制在 4 以内		
养老保险参保覆盖率	%	95		98		
高中阶段毛入学率	%	38.2		70		
大学在校生人数	人	2447		20000		
每千人口病床数	张	3.3		4.3		
每千人口医生数	人	2.0		2.4		
文明生态村比例	%	26		60		
农村新型合作医疗保险参保率	%	68		100		
城市生活污水集中处理率	%	71		90		
城镇人均公共绿地	m <sup>2</sup>	18.4		20		
森林覆盖率	%	64		68		
近岸海域水质达标率	%			92 以上		
空气质量（好于一级的天数）	%			85 以上		