

三亚市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 (2016-2020)

(三亚市第六届人民代表大会第七次会议审议通过)

三亚市人民政府

目录

第一部分 回顾与审视：站在历史新起点	1
一、“十二五”取得的发展成就	1
二、“十三五”面临的机遇挑战	6
（一）发展机遇	7
（二）面临挑战	8
第二部分 定位与目标：稳步全面建小康	10
一、指导思想	10
二、战略定位	10
三、发展理念	11
四、发展目标	13
第三部分 创新与转型：力争实现新跨越	17
一、加快构建以旅游业为龙头的多元化产业体系	17
（一）全力打造精品旅游业	17
（二）大力发展热带高效农业	22
（三）重点扶持医疗健康产业	27
（四）加快发展互联网产业	29

（五）积极推动会展业健康发展.....	31
（六）稳步推进金融和商务服务业.....	33
（七）加快完善商贸物流业.....	35
（八）调整优化房地产业.....	37
（九）积极培育科技教育文体产业.....	39
（十）加快推进产业园区建设.....	43
二、着力提升城市基础设施和综合承载能力	47
（一）建设立体化交通网络，构建互联互通开放格局	47
（二）完善公共交通体系，提升城市交通运行效率..	48
（三）构筑现代通信网络，夯实智慧城市建设基础..	50
（四）加强安全电网和气网建设，保障城市能源供应	51
（五）建成均衡协调的水利网络，强化城市供水保障	52
（六）完善防灾减灾体系，提高城市安全运行能力..	54
三、统筹推进城乡和区域协调发展	58
（一）加强“多规合一”，严控生态底线.....	59
（二）促进四区联动，区域协同发展.....	61
（三）统筹陆海资源，优化空间结构.....	63
（四）加快新型城镇化，推进城乡统筹.....	66
（五）推动军民融合，实现共建共享.....	69

（六）促进琼南区域协同发展，共建“大三亚”旅游经济圈.....	70
（七）实施海洋强市战略，力争建设“海上三亚” ..	71
四、全面加强城市治理和管理能力建设	73
（一）以精细化管理为手段建设“精品三亚”	74
（二）以数字化管理为基础建设“智慧三亚”	75
（三）以国际化管理为示范建设“国际三亚”	76
（四）以人本化管理为核心建设“和谐三亚”	77
（五）以法治化管理为保障建设“平安三亚”	78
（六）以参与式管理为重点建设“文明三亚”	79
五、持续激发改革开放创新活力	80
（一）全面深化体制改革.....	81
（二）积极推动供给侧结构性改革.....	84
（三）促进大众创业、万众创新.....	85
（四）大力推进服务业开放.....	86
（五）全面融入“一带一路”建设.....	87
（六）谋划建设三亚自由贸易港.....	88
（七）打造国家公共外交基地.....	90
六、加快推进“双修双城”和生态文明建设	91

(一) 加强“双修双城”和五大生态环保工程建设..	91
(二) 构建六大生态文明示范体系.....	101
七、构建有弹性、可选择的公共服务体系	103
(一) 完善医疗卫生服务体系.....	104
(二) 加强素质教育及人才培养.....	105
(三) 提升文化体育公共服务水平.....	107
(四) 建立健全社会救助体系.....	108
(五) 加大旧城改造和住房保障力度.....	109
(六) 提高居民收入与社会保障水平.....	111
第四部分 实施与保障：健全规划新机制	113
一、加强党的领导	113
二、加强组织保障	113
三、加强项目保障	114
四、加强人才保障	114
五、加强机制保障	115

第一部分 回顾与审视：站在历史新起点

一、“十二五”取得的发展成就

“十二五”期间，面对严峻复杂的国内外经济环境，在市委的正确领导和市人大的监督下，市政府认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以及省委省政府的各项部署，坚持稳中求进的工作总基调，主动适应经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、抓治理、惠民生等各项举措，全市经济社会保持健康平稳发展的良好态势，较好地完成“十二五”规划确定的目标任务，为“十三五”乃至更长时期的发展奠定坚实的基础。

经济总量进一步增强，综合实力继续提升。2015年，全市生产总值、人均生产总值、地方一般公共预算收入分别为435.02亿元、58361元/人、88.92亿元，年均分别增长9.4%、5.9%、16.1%，“十二五”全市固定资产投资累计2647.46亿元，年均增长20.4%，高于“十二五”预期目标8.4个百分点。主要经济指标均保持平稳健康运行，为实现全面小康社会打下良好的物质基础。

产业结构不断改善，以旅游业为龙头的多元化产业体系初步形成。“十二五”期间，我市把调整和优化产业结构作

为重要任务，2015 年，三次产业结构调整为 13.7：20.6：65.7。冬季瓜菜、热带水果、热带花卉、南繁育种、海洋渔业等优势特色农业进一步发展，农业增加值 59.66 亿元，五年年均增长 6.0%。旅游业提档升级加快，旅游总收入以年均 15.0%的速度高速增长，旅游接待游客年均增长 11.2%，建成了三亚国际免税城、三亚千古情景区、三亚半山半岛帆船港等一批特色旅游精品项目，以免税购物、婚庆蜜月、海洋旅游、文化会展、低空飞行为主的新业态得到深化发展，促进旅游消费规模持续扩大。“十二五”免税购物累计实现营业收入超过 130 亿元，带动社会消费品零售总额年均实现 18.3% 的高速增长。金融产业加快发展，阳光人寿保险公司总部、国家开发银行三亚分行等一批有影响力的金融机构相继开业，2015 年金融业增加值突破 50 亿元，占全市生产总值比重 11.6%，比 2010 年提高 7.8 个百分点，五年年均增长 29.2%。现代服务业产业园高端合作医疗项目加快推进，医疗康体产业蓄势待发。

城乡规划建设与管理取得新成就，生态保护取得新进展。三亚被列为全国地级市中唯一的“双修”“双城”综合试点城市，开展“双修”“双城”6 项规划编制和 11 个近期施工类项目的规划设计，抱坡岭等受损山体修复效果明显，完成 80 亩三亚河红树林修复造林任务，实施市民果园和“凤凰路、迎宾路、榆亚路”景观提升工程，三亚湾原生植被保

护与生态恢复工程和首个地下综合管廊项目开工建设，开展“绿化宝岛大行动”，建成亚龙湾和临春岭森林公园，森林覆盖率达 68%；强化城市治理管理，五年累计拆除违法面积 740 多万平方米；印发《三亚市旅游市场违法违规经营行为举报奖励办法》以及旅游购物点、海鲜排档等 8 项管理办法，建立三亚市民游客中心，挂牌成立国内首支旅游警察队伍，三亚旅游投诉直线下降，三亚旅游市场治理经验得到国家旅游局的高度认可；细化整治市容市貌，实施城区道路精细化保洁，对摊点占道、垃圾乱扔等乱象进行整治。加强节能减排工作力度，建成并投入运营生活垃圾焚烧发电一期，三亚市餐厨废弃物处理厂建成试运行；封堵 76 个沿河排污口，安装移动式污水处理站 6 处，清理疏通主城区污水主管网 220 公里，新建雨水、污水管道 266.78 公里。城镇污水集中处理率由 2010 年的 79.8% 提高到 86%，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，城镇空气优良天数达 98%，地表水达标率达 90%。

新型城镇化步伐加快，基础设施日益完善。城镇化水平从 2010 年的 66% 提高到 2015 年的 72%。海棠区、天涯区等片区棚改项目稳步实施，吉阳区中廖村等美丽乡村建设有序推进。凤凰机场 T2 航站楼、西环高铁三亚各站点、崖州中心渔港投入运营，凤凰岛邮轮母港二期建成一个 15 万吨级泊位，依托空港、客运港、货运港、铁路构建的旅游城市对外交通体系初步形成。建成槟榔、凤凰出口路等多条绕城高

速公路连接线，迎宾路与绕城高速实现互通，提高城市快进快出通畅能力；榆亚路、迎宾路等道路拓宽和春光路等道路改造以及新风桥、榕根桥等桥梁扩建已完成，红沙隧道建成通车，三环路、海榆东西线三亚段等工程有序推进，月明桥、跃进桥等桥梁工程动工兴建，现代有轨电车项目正在加快前期工作。城乡电网建设、城市供水和天然气管道等项目进展顺利。完成大隆灌区西干渠工程、农村通畅工程和一批农村桥梁、道路工程等建设，田洋灌排渠道整治、小型农田水利、农村安全饮水、病险水库加固等工程取得较好成效。行政村通公交车率 82%，城乡自来水普及率分别达到 99%和 75.9%。

重点领域改革取得新成就，对外开放不断加强。“多规合一”总体规划编制取得初步成果，谋划了 9 大重点产业、14 个省市产业园区、“五网”基础设施、8 个省级特色产业小镇以及“大三亚”旅游经济圈等事关三亚长远发展的重大蓝图。完成了撤镇设区，四区和育才生态区挂牌运作，“市-区-村（社区）”两级政府、三级管理的框架基本建立。《三亚市白鹭公园保护和管理规定》颁布，成为三亚首部地方性法规。建立了“五个集装箱”联审制度，成立了建设项目审批代办服务中心，基层便民服务站实现全覆盖。率先在全省实行“一照一码”登记制度，新增各类市场主体近 2 万户。林地、土地、海域等重要资源集中规范管理为代表的一系列重点改革有效推进，国企国资、司法体制、公立医院、社会

保障等各项改革取得新成效。三亚列为“一带一路”战略支点城市，引进中交建、港中旅等大企业参与发展邮轮经济，开辟“三亚—韩国”、“三亚—新加坡”等多条国际航线；实施免税购物新政，边境游异地办证、航油保税政策获批；成功举办世界小姐总决赛、环海南岛国际大帆船赛（三亚站）等重大节庆赛事活动，以及 2015 年海南国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会、三亚财经国际论坛等会展活动，三亚市知名度不断提升；借助“泛珠大会”等平台，引进现代农业、现代服务业等领域项目，“十二五”累计实际利用外资 10.7 亿美元，外贸进出口总额 6.3 亿美元。

民生工程扎实推进，人民生活大幅改善。“十二五”期间，投入各类重点民生工程资金累计 337.5 亿元，有力促进城乡居民收入和生活质量提高。2015 年，城乡居民人均可支配收入分别为 28782 元和 12228 元，五年年均分别增长 10.7% 和 12.8%。五年新增就业岗位 16 万余个，转移农村富余劳动力 7 万多人。社保实现了扩面提标，全市城乡居民医疗保险参保率、城乡居民养老保险率分别超过 99%、98%，城镇从业人员五项保险参保率均在 97% 以上，城乡居民低保标准分别由 2010 年的 330 元和 235 元提高到 2015 年的 590 元和 480 元。解放军总医院海南分院、农垦三亚医院外科楼和市人民医院内科楼建成开诊，市中医院三期竣工，市妇幼保健院整体搬迁（新址）项目加快建设。全市广播电视村覆盖率达

100%，市群众艺术馆基本建成。育才中心幼儿园建成开园，民办幼儿园得到扶持发展，学前三年的毛入园率达 81.4%，比 2010 年提高 6.4 个百分点；136 所公办义务教育学校完成标准化建设，实验中学、丰和学校完成高中招生，高中阶段毛入学率从 2010 年的 75%提高 2015 年的 85%；海南热带海洋学院已挂牌成立，全市高校学生从 2010 年的 3.66 万人增加到 2015 年的 4.6 万人。全面加快保障性住房建设，五年累计开工建设保障性住房 2.32 万套，完成农村危房改造 8508 套。三亚成为海南唯一入选首批全国创建幸福家庭活动示范市。

总体上看，“十二五”期间，我市经济实力明显增强，经济结构不断优化，新型城镇化加快推进，改革开放取得新成就，人民生活水平不断提高，教育、医疗卫生、文化体育等各项社会事业稳步发展，环境保护力度明显增强，为全面建成小康社会和建设国际化热带滨海旅游精品城市奠定了坚实的基础。

二、“十三五”面临的机遇挑战

“十三五”时期是全面建成小康社会的决战决胜期，是三亚与全国同步进入新旧常态转换的战略过渡期，也是三亚加快转型升级的战略机遇期，机会与风险同在，机遇与挑战

并存。要紧紧围绕小康目标，破解发展难题，厚植发展优势，坚持稳中求进，促进经济社会实现更高质量的发展。

（一）发展机遇

从国际层面看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，经济全球化进程日益加快，世界经济重心逐渐由欧美转向亚太，由陆地转向海洋。与此同时，中国在国际社会中的政治经济地位也不断提高。这些都有利于三亚市更为广泛、更有深度、更加积极地融入国际市场、争取国际资源。

从国家层面看，我国正在全面深化改革，加快转变发展方式，全面建设小康社会，深入推进开放型经济新体制，大力实施“一带一路”、海洋强国、南海开发等战略，有利于三亚充分发挥毗邻南海、地处“21世纪海上丝绸之路”关键节点、中国唯一的热带滨海旅游城市等特殊资源优势 and 区位优势，积极争取国家政策，不断提升战略地位，加快发展海洋经济，进一步扩大对外开放，激发改革活力，促进经济转型升级和社会和谐发展。

从海南省层面看，国际旅游岛建设步入快车道，生态立省、“大三亚”旅游经济圈等战略也在加紧推进，有利于三亚市充分发挥良好的生态环境优势，大力发展绿色经济，在深化改革开放和区域合作中积极作为、争取市场，促进以旅

游业为龙头的产业体系提档升级、提质增效、优化发展。

从三亚市自身来看，三亚被国家列为“21 世纪海上丝绸之路”的重要战略支点，全国“城市修补、生态修复”试点城市，全国海绵城市和综合管廊建设试点城市，被海南省列为城乡一体化试点城市，有利于向国家、省争取更多政策及资金支持，加快推进国际化和新型城镇化步伐，进一步完善城市功能，提升城市风貌，为打造国际化、特色化精品旅游城市提供良好契机。

（二）面临挑战

调结构、保增长任务艰巨。目前，三亚产业结构不甚合理，一产不优、二产不强、三产不精，三产以旅游业和房地产业为主，结构比较单一，产业发展受国家宏观政策和国际环境影响大、抗风险能力较弱等问题较为突出。在中国经济进入新常态的背景下，面临着亟待优化产业结构、促进转型发展的艰巨挑战。

国际、国内市场竞争加剧。三亚是国际旅游城市，面临着国际、国内旅游市场的双重竞争。近年来，部分旅游业态和旅游产品已显老化，旅游人数和旅游总收入占海南省的比重呈现下降趋势，其热带滨海旅游也受到巴厘岛、普吉岛、马尔代夫等东南亚旅游市场的强烈冲击，它们不仅同三亚竞

争国际游客，同时也竞争国内中高端游客，使三亚旅游面临转型升级、不进则退的严峻挑战。

国际化精品城市建设任重道远。目前，三亚的服务能力和管理水平仍滞后于城市发展的需要，硬件设施和软件服务均存在薄弱环节。随着旅游人口的迅速增加和城市开发建设规模的不断扩大，生态环境压力持续加大，局部地区生态环境质量出现下降。同时，大量旅游人口带动物价和房价快速上涨，使当地居民的日常生活消费支出显著高于全国平均水平，医疗、卫生、文化、教育、体育等公共服务设施尚存在较大缺口，社会民生建设仍有待加强。

第二部分 定位与目标：稳步全面建小康

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，积极融入国家“一带一路”、“海洋强国”等重大战略，坚持国际标准、精品思维、高端发展，以深化国际旅游岛建设和打造三亚3.0升级版为主线，以“双修”“双城”试点和重大项目建设为抓手，以改革开放创新为动力，加快形成以旅游业为龙头的多元化产业体系，创新驱动三亚全面转型升级，确保在“十三五”末全面建成小康社会，把三亚打造成为国际化热带滨海旅游精品城市 and 三亚人民的幸福家园。

二、战略定位

“十三五”及未来更长时期，三亚的战略定位是：建设“国际三亚”、“国家三亚”和“幸福三亚”。

国际三亚。着力提升三亚的国际知名度和全球影响力，把三亚打造成为国际一流热带滨海旅游精品城市、国际顶级消费娱乐中心、国际特色医疗养生中心和国际自由港，国际文化交流和科技合作的平台。

国家三亚。不断提升三亚在国家层面的战略地位，把三亚建设成为国家公共外交基地、国家“一带一路”海上合作的重要战略支点、南海开发开放的重要门户和综合服务保障基地、国家种业硅谷和热带农业示范基地。

幸福三亚。全面建成小康社会，经济发展水平和城乡居民收入明显提升。通过旅游城市居民生活补贴创新示范、旅游城市精品化管理创新示范、国家公共文化服务体系创新示范等建设，让三亚人民共享改革开放发展的红利，不断提升生活水平和幸福指数，打造和谐宜居的幸福三亚、人民家园。

三、发展理念

坚持崇尚创新。深入推进行政审批、农垦、国有企业等各项改革，打造更具活力、更加高效的体制机制。坚持以经济建设为中心，加快推进供给侧改革，谋求三亚发展新动力。全面实施创新驱动发展战略，鼓励大众创业、万众创新。加强人才的培养和引进，不断强化自主创新、集成创新和引进消化再创新的能力，努力打造创新发展的“活力三亚”。

坚持注重协调。加快推进“多规合一”，坚持陆海统筹、区域联动、城乡一体、军民融合、经济发展与社会发展并重、物质文明与精神文明并重，不断增强发展的整体性和协调性。以陆地建设为依托，以海洋开发为牵引，以空域资源为补充，努力在协调发展中拓宽优化发展空间。大力推进海洋强市战略，培育壮大海洋旅游、海洋渔业、临港产业、海洋科技等海洋产业，着力增强南海综合服务保障能力，力争再造一个“海上三亚”。

坚持倡导绿色。综合考虑三亚资源环境承载能力，坚持高端化、精品化、生态化发展方向，按照“五位一体”总体布局要求，将生态文明理念贯穿融入经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，努力创造“绿色繁荣”、建设“美丽三亚”。

坚持厚植开放。全面融入国家“一带一路”战略，推动三亚与沿线国家和地区的互联互通、经贸合作和科技文化交流。大力推进服务业开放，加快三亚国际门户枢纽机场和临空产业园建设，着力打造“21 世纪海上丝绸之路”的重要战略支点。全方位开展高层次外交外事活动，引进承办高等级国际赛事和会议会展等，打造国家公共外交基地。实施“走出去、引进来”战略，拓展与泛珠三角、长三角、京津冀和港澳台等区域的合作。加强与陵水、保亭、乐东的协同发展，

共同打造“大三亚”旅游经济圈。积极争取设立三亚自由贸易港，打造对外开放新高地，努力建设国际化“精品三亚”。

坚持推进共享。围绕全面建成小康社会，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。加快发展各项民生社会事业，全面提高人民生活水平，让人民群众有更多获得感，努力建设“幸福三亚”。

四、发展目标

“十三五”时期三亚市经济社会发展的总体目标是：经济保持中高速增长，创新发展能力显著增强，居民生活品质明显改善，生态环境继续保持优良，城市治理管理能力大幅提升、城市文明程度普遍提高，到 2020 年全面建成小康社会，初步建成国际化热带滨海旅游精品城市。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持中高速增长，到 2020 年地区生产总值突破 600 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 7.0%（按可比价计算）；地方一般公共预算收入超过 130 亿元，年均增长 8%；三次产业结构进一步优化，服务业增加值占 GDP 的比重达到 68%；旅游品牌、形象、综合实力和国际影响力进一步提升。

——**创新发展能力显著增强**。加快形成促进创新的体制机制，研究与实验发展的经费投入力度不断增加，专业化人才的培育和聚集能力不断增强，文化、会议会展、高科技及互联网等知识型产业加快发展，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升。

——**居民生活品质明显改善**。确保居民收入增长与经济增长同步，到 2020 年，城镇居民人均可支配收入突破 40000 元，年均增长 7%。农村居民人均纯收入达到 18000 元，年均增长 8%。就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 4% 以内。文教卫体、住房和社会保障等公共服务体系不断完善，居民生活品质显著提升，农村贫困人口全部脱贫。

——**生态环境继续保持优良**。生态环境进一步改善，单位 GDP 能耗继续下降，主要污染物排放得到有效控制。到 2020 年，城市森林覆盖率保持 68.0%，城镇污水集中处理率 90% 以上，生活垃圾无害化处理率为 100%，空气质量优良天数比例 95% 以上，生态环境质量继续保持全国领先水平。

——**城市治理管理能力大幅提升**。着力加强治理管理体系和治理管理能力现代化建设，使城市治理管理能力大幅提升，城市治理管理成效更加显著。充分发挥党的领导核心作用，坚持从严治党，各级党委领导经济社会发展的能力进一步提升。法治政府建设继续强化，人民基本权益得到充分保

障，人民民主更加健全。改革开放进一步深化，开放型经济新体制基本形成。

——城市文明程度普遍提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚实互助的社会风尚更加浓厚，全市人民法治意识不断增强，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质和城市文明程度普遍提高。

表 2-1 三亚市“十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标 名 称		单 位	2010年 实际	“十二五”完成		“十三五”预期		属 性
					2015年	年均增长 (或累计)	2020年 预期	年均增长 (或累计)	
经 济 发 展	(1)全市生产总值		亿 元	230.85	435.02	9.4	617	7.0	预期性
	(2)人均 GDP		元	36372	58361	5.9	77600	5.9	预期性
	(3)地方一般公共预算收入		亿 元	42.22	88.92	16.1	130	8.0	预期性
	(4)固定资产投资		亿 元	305.24	705.97	20.4	1135	10.0	预期性
	(5)社会消费品零售总额		亿 元	63.7	181.72	18.3	225	8.0	预期性
	(6)常住人口城镇化率		%	66	72.03		77		预期性
	(7)服务业增加值占 GDP 比重		%	63.4	65.7		68		预期性
	(8)海洋生产总值占 GDP 比重		%	18.9	40.9		50		预期性
	(9)接待过夜游客总人数		万人次	882.65	1495.73	11.2	2000万人 次以上	7以上	预期性
	其中：入境游客		万人次	41.51	35.82	-2.9	60万人次 以上	8以上	预期性
创 新 发 展	(10)旅游总收入		亿 元	139.64	302.31	15.0	450	9	预期性
	(11)每万人口发明专利拥有量		件	0.23	0.35	[0.12]	0.4	[0.05]	预期性
	(12)互 联 网 普 及 率	固定互联网宽带 接入用户数	万 户	7.85	19.79	20.3	40	15.1	预期性
		移动互联网用户 数	万 户	83.28	117.64	7.1	136	2.9	

民生福祉	(13)全市常住居民人均可支配收入		元	—	23668	—	33759	7.2	预期性
	其中：城镇常住居民人均可支配收入		元	17758	28782	10.7	40121	7.0	
	农村常住居民人均可支配收入		元	6502	12228	12.8	18000	8.0	
	(14)城镇新增就业人数		万 人	3.68	3.2		完成省下达任务		预期性
	(15)农村贫困人口脱贫		人	1380	[18334]		[493]		约束性
	(16)基本养老保险参保率		%	97.25	99.57		99.2		约束性
	(17)城镇棚户区住房改造		万 套	—	9842		完成省下达任务		约束性
	(18)人均预期寿命		岁	76.3	78	[1.7]	78.73	[0.73]	预期性
生态文明	(19)新增建设用地规模		亩	7926.95	[20664.42]		[12750]		约束性
	(20)万元 GDP 用水量		立方米	130.38	64.77		完成省下达任务		约束性
	(21)单位 GDP 能耗降低		%	0.4717吨标煤/万元	下降 11.52%		完成省下达任务		约束性
	(22)单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	—	下降13.5%		完成省下达任务		约束性
	(23)森 林 增 长	森林覆盖率	%	68	68		≥68		约束性
		森林蓄积量	万立方米	584	584		584		
	(24)空 气 质 量	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5浓度）	微克/立方米	—	17		达到国家考核标准		约束性
		空气质量优良天数比例	%	—	97.53		>95		
	(25)地 表 水 质 量	好于Ⅲ类水体比例	%	84.8	90.9		完成省下达任务		约束性
		劣Ⅴ类水体比例		9.1	3.0		完成省下达任务		
	(26)主 要 污 染 物 排 放 总 量	化学需氧量	吨	3610.78	完成省下达任务		完成省下达任务		约束性
		氨氮	吨	—					
氮氧化物		吨	—						
二氧化硫		吨	147.34						
(27)城市生活垃圾无害化处理率		%	—	100		100		预期性	
(28)城镇污水集中处理率		%	79.8	86		>90		预期性	

注：2020年全市生产总值和居民收入绝对额按2015年不变价计算，增长速度按可比价计算；“年均增长（或累计）”一列中加“[]”的数据为五年累计。

第三部分 创新与转型：力争实现新跨越

以打造国际一流的热带滨海旅游精品城市 and 三亚人民的幸福家园为目标，坚持国际标准、精品思维、高端发展，通过创新驱动三亚全面转型升级，推动三亚从“规模扩张”型经济增长，向效率提升、结构优化、经济社会均衡发展的“品质提升”型全面发展转型。

一、加快构建以旅游业为龙头的多元化产业体系

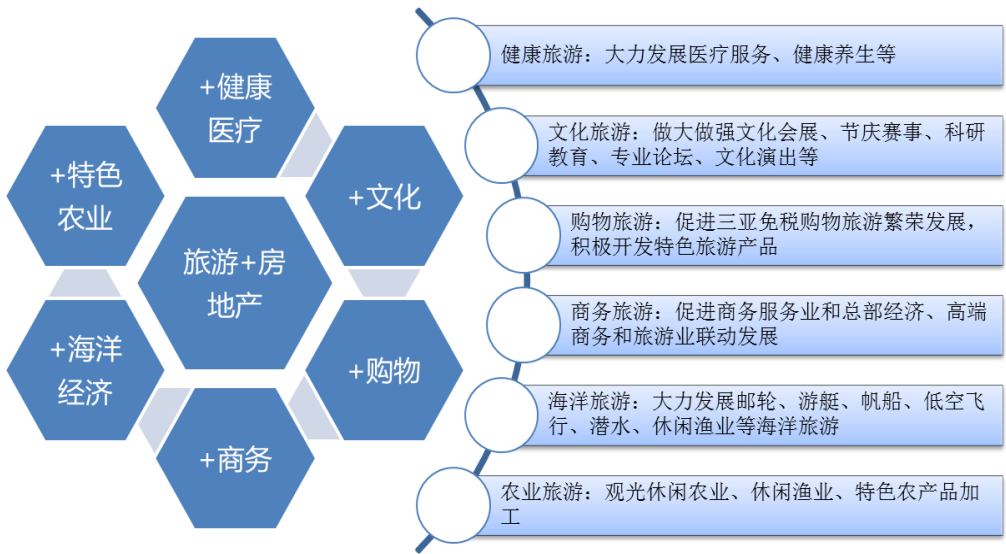
根据服务经济的时代特征和消费需求，着力加强供给侧结构性改革，通过优化要素配置、激发创业活力、释放新需求、创造新供给，推动产业蓬勃发展，重点发展旅游业、热带高效农业、医疗健康产业、互联网产业、会展业、金融与商务服务业、商贸物流业、房地产业、科技教育文体产业等九大产业，构建以旅游业为龙头和热带高效农业为王牌的多元化新经济体系，促进第一产业“增效调优”、第二产业“集中做强”、第三产业“转型跨越”，推动三亚经济由传统的旅游业、房地产业“二元”支撑向以旅游业为龙头的“全产业链”带动转型，打造三亚 3.0 经济升级版。

（一）全力打造精品旅游业

深入推进海南国际旅游岛建设，创新“旅游+X”模式，

提升优化旅游产业链，拓展国内外高端旅游市场，不断优化旅游发展环境，把三亚打造成为全景化、全覆盖、全时空、全民参与的全域旅游“景区”，建设国际一流热带旅游精品城市。力争到 2020 年接待过夜游客总人数超过 2000 万人次，其中，入境游客超过 60 万人次，旅游总收入达到 450 亿元。

创新推进“旅游+X”发展。根据市场需求，深度开发个性化、精品化、高端化的旅游休闲度假产品和旅游线路，不断提升三亚旅游的竞争力和创富能力。以旅游业为核心，推动旅游业与其它产业融合发展，以“旅游+X”为主要模式，在传统“旅游+房地产”基础上，积极推动“旅游+医疗健康”、“旅游+文化产业”、“旅游+高端商贸”、“旅游+高端商务”、“旅游+海洋经济”、“旅游+现代农业”、“旅游+体育+竞猜型体育彩票+慈善”等产业融合发展，不断创新旅游产品、旅游业态和旅游服务，提升旅游品质。



提升打造旅游全产业链。积极建设集“吃、住、游、娱、购”于一体的大型旅游综合体，继续推进度假型、商务型等酒店建设，规范发展家庭旅馆业，提高酒店、宾馆的服务质量；积极引进国内外知名餐饮集团和特色菜系，提升餐饮业多样化、特色化、规范化服务水平，打造“舌尖美食”，助推旅游发展；完善旅游交通服务体系，加快有轨电车、海上巴士、旅游巴士、城市绿道慢行系统、景区穿梭巴士等旅游交通建设；大力推动传统景区转型升级，加快发展会展、邮轮、游艇、帆船、低空飞行、婚庆旅游、森林旅游、海上垂钓等旅游产品，打造一流的旅游景点和旅游产品；加强对市场、摊位的治理整顿，集中规划建设一批环境优美、特色鲜明的旅游商品市场，形成以高端免税购物为龙头，以特色旅游商品市场、购物中心、大中型超市、便利店等为网络的旅游购物体系；加强文化娱乐设施建设，创新发展各类文艺场所，丰富文化娱乐产品，促进多元化消费，提高旅游拉动效应。

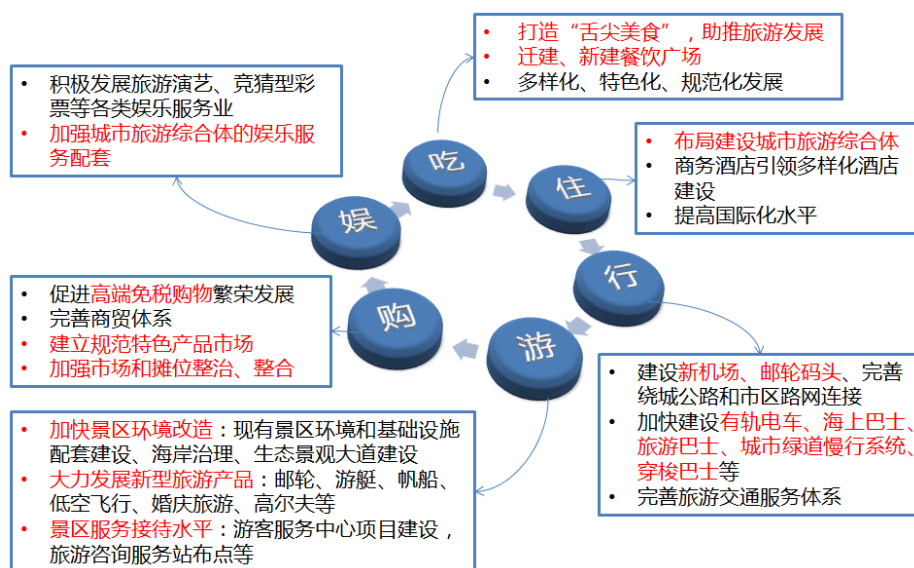


图 2 提升优化三亚旅游产业链

积极拓展国内外高端市场。借助官网、微博、微信、旅游网站、旅游博览会等各种平台，向世界推广和营销三亚旅游品牌。积极开拓亲子游、蜜月游、自驾游、会议游等高端客源市场，加强休闲度假、医疗养生、会议会展、重大赛事、首脑外交等高层次旅游产品的海外宣传和营销。着力开辟日、韩、俄语地区、欧洲等国家或区域航线，开发“4小时、8小时、12小时”的近程、中程、远程国际市场，支持开通旅游包机。

持续优化旅游发展环境。按照发展全域旅游、建设旅游精品城市的要求，实现旅游管理服务的全覆盖和精细化。以完善12301旅游综合信息服务平台建设为契机，健全旅游综合管理机制。推动三亚智慧旅游平台及应用系统的建设和优化，实现旅游电子商务和旅游资讯服务的立体化、多样化应用。加强旅游服务质量监督和检查，推动旅游诚信体系建设。

进一步完善各级旅游市场综合整治机制，强化旅游市场秩序综合治理。加强对旅行社、景区景点、旅游餐饮点、旅游购物点等旅游市场经营主体的管理，建立旅游市场监管长效机制。实施旅游消费者权益保护体系建设工程，开展旅游市场安全、质量、秩序大检查和打假打非专项整治行动，净化旅游市场。

专栏1：旅游业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	新兴旅游产品工程	[1] 邮轮。积极推进邮轮母港产业园项目，建设凤凰岛国际邮轮港，开辟以三亚为母港的邮轮航线，申请开通“海上无目的地”邮轮旅游；培育邮轮旅游产业体系，提高邮轮产业开放程度；积极争取在凤凰岛国际邮轮港设立免税店、免税品海关监管仓库和旅客购物离境退税点，争取国家支持三亚建设“全国邮轮旅游发展先行试验区”。 [2] 游艇游船。建设三亚崖州中心港游艇服务中心，支持游船游艇码头和保税仓、维修基地等配套建设，丰富游船游艇产品设计，发展游艇游船贸易，加强环岛游、水上巴士线路等游船游艇线路规划，打造国内最大的游艇游船基地。积极推进三亚新能源汽车、游艇研发总部项目。 [3] 帆船。积极承办沃尔沃环球帆船赛、环海南岛国际大帆船赛等国际赛事，打造中国帆船之都。 [4] 海洋运动旅游和低空飞行。加快建设三亚国际水上飞机中心，深入发展摩托艇、低空飞行等水上运动以及潜水等水下运动，开发安全、环保的海上大型实景演艺平台，创新海洋旅游业态；以直升机、水上飞机项目为主导，探索发展低空旅游新产品，促进低空飞行与婚庆、亲子、文化娱乐等融合发展，策划低空旅游线路，积极争取三亚低空空域开放试点，将三亚建设成为全国低空（航空）旅游产业实验区。

		[5] 高尔夫。积极争取高尔夫产业在三亚的特殊政策，举办高尔夫球职业巡回赛，打造高尔夫旅游胜地。
2	旅游景区提升工程	[6] 新建景区：西岛旅游度假区、东锣西鼓海岛度假区、鹿回头国际城市公园(黎族文化旅游区)、落笔洞遗址公园、三亚凤凰谷乡村文化旅游区、抱龙国家森林公园、海棠湾国际婚庆主题文化度假乐园、三亚东方太阳城主题旅游区、三亚佛光国际旅游度假区项目、梅山红色旅游区、世界手工艺理事会国际交流中心项目。 [7] 高端旅游综合体项目：三亚海昌梦幻不夜城项目、凤凰山国际旅游度假区、红塘湾旅游度假区、亚龙湾旅游文化综合体、三亚亚特兰蒂斯项目、凉谷·雨水花园体验型城市综合体。
3	旅游配套工程	[8] 酒店项目：三亚椰洲·国家海岸滨海度假酒店、三亚海棠湾仁恒度假村项目、三亚海棠之星、海棠湾商业文化精品俱乐部、海棠湾阳光国际酒店、国酒茅台三亚海棠湾酒店、华皓·亚龙溪谷、三亚半岭温泉度假酒店、泰康之家三亚海棠湾项目、国美酒店项目、三亚国际游艇酒店。 [9] 智慧旅游项目：中星微电子智慧旅游岛项目等。 [10] 其他配套项目：海上运动旅游服务保障设施、皇后湾公共海水浴场。

（二）大力发展热带高效农业

充分发挥热带农业资源优势，努力打造种业硅谷，积极发展休闲观光农业、热带高效种植业、海洋渔业和畜禽养殖业，持续优化农业产业结构，加快转变农业发展方式，进一步提升农田亩产水平，着力推动农业产业化和现代化，走生产规模化、产品生态化、产业链条化、地域品牌化的发展道路，全面促进“增效调优”，打响三亚热带高效农业品牌。

继续优化农业产业结构。大力发展热带高效农业，扩大设施农业和有机农业规模，积极推进标准化农田、菜田改造，提升生产品质，壮大冬季瓜菜、南繁育制种、热带花卉、水产种苗繁育等具有较强市场竞争力的特色优势产业。提高热带水果产品质量，大力推进标准化特色果园建设；利用南繁育制种发展高端种业，引进高附加值的新品种，扩大种业规模，打造中国的“种业硅谷”；推动畜禽养殖的规模化和标准化，调整畜牧业养殖结构，根据三亚市场需求，合理发展畜禽养殖规模，优化养殖区域布局，调整养殖品种结构，适度发展具有本地优势特色的黑猪、五脚猪等，稳步发展奶牛产业；在加强生态环境保护的前提下，积极发展食用菌、南药、养蜂、珍稀树种等林下经济；优化提升海洋渔业，加快建设海洋牧场，建设蜈支洲、红塘湾两个片区和大东海、东瑁洲、西瑁洲、东锣岛、西鼓岛等八个点的人工鱼礁，适度发展深水网箱养殖和清洁养殖。对现有大型渔船进行技术改造，稳步提升海洋捕捞。

加快转变农业发展方式。大力发展生态循环农业，加强畜禽废弃物综合利用，建立区域性有机肥转化利用中心，提高畜禽粪污处理利用率；实施农作物病虫害绿色防控，减少化学农药使用；实施地力改良提升工程，采取测土配方施肥、种植绿肥、土壤改良、重金属污染治理等综合措施切实提高土壤地力；提高农药包装物、废旧农膜等农业废弃物回收利

用率；加强香蕉、槟榔等重大病虫害的防治。以创建绿色食品原料生产基地示范县、创建无公害农业示范县为契机，以标准化园区创建为载体，推进农业标准化建设；建立和完善农产品质量安全检验检测中心、区检测站、田间检测点和瓜菜收购检测点“四位一体”的农产品质量安全检验检测体系，健全农产品质量全程监管和追溯制度，提高农业执法能力；严格执行农产品有关质量标准，扩大农产品检测发证和凭证出岛范围，确保农产品质量安全。

着力推进农业产业化。强化农企合作，积极引进大公司和大企业，培育和扶持农产品加工、销售和物流型龙头企业，发挥龙头企业和大企业的辐射带动作用，走产业化和规模化道路。促进农市对接，建设和完善农产品交易市场，促进农产品与超市直接挂钩，探索建立农产品拍卖市场，针对芒果、莲雾等优质热带农产品，通过拍卖提高价值。加强农旅融合、农旅结合，积极发展观光农业、休闲渔业、健康养生等业态，开发各具特色的休闲农业产品。积极推进“互联网+农业”，将互联网技术贯穿农业生产、服务监管、市场销售全过程，深入推进信息进村入户和支农惠农，大力培育农业电子商务，积极探索“公司+农户+期货市场”的期货订单农业生产模式，以及“基地+城市社区”的鲜活农产品直配模式等。重点构建和延伸瓜菜、芒果、畜禽等农业产业链，形成种苗、生产、检测、加工、包装、冷藏、交易、配送等一体化产业

链条，提高产业附加值。拓展国内外市场，以南繁、热带水果、热带花卉、远洋渔业等产业为基础，以“21 世纪海上丝绸之路”沿线国家为重点，加强农业技术、农业经济、农产品流通等领域的国际交流合作，推动三亚农业“走出去”和“引进来”，促进农业更好更快发展。

加大农业科技支撑力度。围绕三亚农业结构调整、转变发展方式面临的突出问题，加强与区域内的南繁科研单位和其他农业科研单位合作，推动农业科技资源整合与协同创新；促进农业新品种、新技术集成创新，着力解决农业产业链中的关键技术问题，加速南繁科研成果和其它农业科技成果的转化应用；推行标准化生产和加工，构筑加工环节保障服务体系，保障农产品质量安全；加大农业创新人才培养力度，着力培养有影响力的学科带头人和科技创新骨干；加强农民职业技能培训，提高农民素质，培育新型职业农民，促进农业由传统粗放型向高科技、集约型发展方式转变。

大力实施品牌农业战略。整合三亚特色优势农渔业资源和品牌，加强无公害农产品、绿色食品、有机食品、农产品地理标志“三品一标”认证，打造具有鲜明特色的三亚农业地域品牌。按照“五统一（供种、购药、标准、检测、标识）”的原则，着重培育芒果、莲雾、杨桃、兰花等一批优质热带农产品品牌。大力推动“一村一品”、“一镇一特色”的美丽乡村和特色产业小镇建设，打造一批具有热带风光和浓郁风

情的休闲农业品牌。积极筹划举办农业会展、农业论坛、热带农产品博览会、特色农业节庆，做响做大南繁种业国际交流会、中国（三亚）国际热带兰花博览会等活动品牌，打造一批具有较大影响力的农业会展节庆品牌。加大品牌营销宣传力度，利用网络、媒体、国际会展等各种渠道和平台，不断提高三亚农业的品牌影响力和市场竞争力，以品牌建设推动一产增效调优，让农民共享品牌价值和收益。

专栏2：热带农业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	种植业重点工程	[1] 南繁重点项目：国家杂交水稻三亚南繁综合试验基地和南繁科研育种保护区。 [2] 种植业基础工程：北山洋生态农业产业园、瓜菜基地建设、南田国家现代农业示范区、农业（芒果园）生态修复及土壤改良工程、农业（耕地）生态修复及土壤改良工程。
2	渔业重点工程	[3] 海洋牧场建设：在蜈支洲岛东鱼礁、西鱼礁、大东海、双扉石、西岛、红塘湾、崖州湾、梅山湾等 8 处建设人工鱼礁。 [4] 休闲渔业：建成蜈支洲、西瑁洲、大东海 3 个休闲渔业示范基地，建设后海、角头、港门渔业风情小镇。 [5] 近海渔业项目：南海热带海水鱼类种苗繁育产业化基地、清洁养殖、崖州渔业综合服务基地。
4	农业支撑工程	[6] 农业生产组织。培育壮大农业产业化龙头；采取多种方式促进连片农村土地经营权向家庭农场流转；大力推进农业标准化。 [7] 农产品营销体系。进一步打造特优品牌；加大对农产品冷链物流和配送中心的建设力度；积极鼓励和扶持农业企业、农民专业合作社和农民发展电子商务；探索建立农产品拍卖市场；积极探索“公司+农户+期货市场”的期货订单农业生产模式。 [8] 农产品质量安全。农产品质量检测体系、农产品认证体系和监管能力建设。 [9] 农业科技创新。加快构建新型农业科技创新体系；深入推进基层农技推广体系改革与建设；深入推进外来有害生物防控、农技推广信息化、工厂化育苗、畜禽品种改

		良、生态健康养殖等工程；加强农业农村科技人才队伍建设。 [10]重大动植物疫病防控。全面提高重大动物疫病防控能力；强化农作物有害生物预警。 [11]加强生态农业建设。推进沼气服务社会化运营，提高沼气工程综合利用率；加强农田地力保育和重金属污染综合防治，加大农业清洁生产示范，大力实施农作物病虫害绿色防控，减少农药肥料使用；突出抓好畜禽养殖污染减排和田间农资废弃物回收处理，防治农业面源污染。 [12]农业规模经营体制创新。建立健全农村土地承包管理服务信息系统；加强农村土地承包经营权流转管理和服务；建立健全农村土地承包仲裁长效机制。
--	--	--

（三）重点扶持医疗健康产业

以海棠湾医疗板块、三亚市中医院和市人民医院等为载体，率先推进医疗领域改革开放，加快建设健康医疗旅游综合体，重点发展高端医疗服务、健康管理和养生保健、高端养老康复、生物制药等产业，培育发展医疗健康产业。

推动高端医疗服务业加快发展。以海棠湾医疗板块为核心载体，加强高端医疗技术、资本和人才引进，发展个体化治疗和第三方医学检测等领域的前沿技术、新型服务、新兴业态，支持生物医药、医疗器械企业向高端医疗服务领域拓展延伸，建设完善高端医疗技术公共服务平台，打造以个体化治疗技术为核心的国际高端医疗产业集群。推进恒大国际合作医院等项目落地，积极引进华西医院等知名医院合作建设医疗机构。

大力发展健康管理和养生保健。重点培育发展以个性化健康检测评估、健康咨询顾问、疾病预防等为主体的健康管理产业。积极吸引国内外先进体检机构在三亚设立分支机构，开展健康咨询和疾病预防。引进和应用先进健康管理手段，探索健康和亚健康管理、慢性病管理、防衰老管理等分级式和多元化健康管理服务模式，培育差异化的现代健康管理服务项目。围绕国际现代养生保健发展热点，支持中、西方养生保健特色服务业发展。以三亚中医院为龙头，大力发展中医健康旅游，打造中医旅游示范基地。依托重点医院和各类健康疗养机构，配合健康管理与中医养生，配套建设疗养设施，积极推动建设中国亚健康及慢性病调养基地。

合理布局高端养老康复产业。统筹高端医疗服务与养老服务资源，合理布局养老机构与康复疗养机构，打造若干高端健康养老示范基地。发展社区健康养老服务，支持发展多种形式的老年人照料服务。引导民营机构进入康复服务行业，建设专业化、规范化的康复咨询、治疗、辅导等服务机构。加强专业护理人才教育与培训，提升服务品质，支持特定群体康复、专业康复等新型康复服务的产业化发展。

积极发展生物制药产业。紧抓三亚医疗健康产业发展契机，发挥三亚动植物、海洋生物资源优势，以 301 医院海南分院为核心，积极引进各类医药研发机构，开展研发生产具有独特疗效的溶栓药物、急救药物、心血管药物、治疗糖尿

病药物、抗病毒及提高机体免疫功能药物，以及新一代营养药物和美容药品等。

专栏3：医疗健康产业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	高端医疗服务工程	[1] 三亚国康医院、恒大国际合作医院、第三方医学检测中心、华西医院三亚分院。
2	健康养生养老服务工程	[2] 三亚国际生命健康科学管理中心、三亚曜阳国际养生休假中心项目、医疗公园项目、三亚海棠湾乐成养老园区、海南健康体检中心、海南健康及慢病调养中心、三亚慢病医养康复中心和健康备孕生殖中心、健康公园、三亚国际康复养生中心。

（四）加快发展互联网产业

积极推进“互联网+”战略，着力发展以三大服务（基本服务、管理服务、应用服务）、三大平台（内容集成平台、服务集成平台、技术研发平台）和两个中心（大数据中心、云计算中心）为重点的互联网平台支撑产业，以“互联网+”促进其他产业智慧化发展，支撑建设“智慧三亚”。力争 2020 年固定互联网宽带接入用户数达到 40 万户，移动互联网用户数达到 130 万户。

着力发展互联网平台支撑产业。以中国电子海棠湾信息安全产业园、赛伯乐三亚智慧通信科技园等为载体，积极发展以带宽、空间为主的基本服务，以托管服务器的监测、安

全管理为主的管理服务，以高层次解决方案为主的应用服务，引导和扶持内容集成平台、服务集成平台、技术研发平台建设，鼓励发展新兴信息服务业，支持发展新兴网络增值业务。加快三亚云港数据中心和云计算中心建设，促进各部门资源共享融合，采用云计算技术统筹共建全市中心机房，实现全市信息化基础设施、软件平台的统一规划、统一设计、统一建设、统一管理、按需分配，最大限度减少重复建设、提高投资效率。

以“互联网+”促进其他产业智慧化。提升智慧旅游服务，以无线三亚公众网为基础，搭建无线三亚运营管理平台，推进旅游景区 WiFi 全覆盖，促进旅游产业智慧发展。积极发展电子商务，努力争取“互联网+免税购物”，创新推进农村电子商务；推进在线支付、电子支付、跨境支付、移动支付等互联网金融；着力培育智慧农业，建立农业各个环节的智能化监控监测系统，实现农业可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等智能管理；推进互联网在海洋监测、港航管理、船用电子、海岛开发等方面的应用；支持网上基础教育、继续教育、技能培训、高级研修等；搭建医疗服务信息化平台，推进智慧医疗、远程医疗、健康管理和医疗咨询等；实施“互联网+”，促进邮政业转型升级，推动快递服务业有序发展；积极争取与新加坡合作建设智慧政务项目。

专栏4：互联网产业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	信息化配套工程	[1] 中国电子海棠湾信息安全产业园、云港数据中心、中星微电子智慧旅游岛项目、智慧城市项目、三亚创意产业园、中兴三亚产业基地。
2	“互联网+”工程	[2] 大数据云计算及高性能计算服务、数字内容服务、智慧旅游项目、智慧海洋产业、“互联网+农业”小镇工程、农垦“互联网+”系统项目、区域医疗信息平台建设项目、热带旅游产品电子商务项目、中小微企业综合金融服务网项目。

（五）积极推动会展业健康发展

加快会展基础设施建设，培育会展龙头企业，完善会展产业链，打造三亚会展品牌，全面提升会展经济。

完善会展基础设施和会展产业链。继续强化和完善红树林国际会展中心、“美丽之冠”等高端会展平台以及各大度假湾区和会议酒店群等会展载体，积极推进三亚国际会展中心建设，支持民营资本投资会展设施，进一步提高会展场所使用效率；鼓励国际会展机构落户三亚设立会展分支机构或企业，积极引进和培育会展龙头企业；加快会展服务体系建设，大力发展会展策划、展览设计、会务服务外包、会展旅游、人才培养等会展服务业，着力完善会展产业链；加大国际化高端会展人才和专业化会展服务团队的培养引进力度，不断提升会展服务管理水平。

积极策划和举办高端精品会展赛事。努力策划引进或举办高端会议会展活动，注重发展具有三亚特色的“精品展会”，重视已形成一定规模的“兰博会”、“海天盛筵”等项目，创新培育海洋会展；优化现有赛事活动，丰富沙滩排球赛、端午节龙舟赛、环岛自行车赛等国内传统赛事活动，提升沃尔沃环球帆船赛、司南杯大帆船赛、环海南岛国际大帆船赛、世界选美小姐大赛等国际性赛事活动品质；积极策划引进一批新型海洋运动竞赛项目，包括 IGFA 世界钓鱼运动会、国际帆船赛、F1 摩托艇世界锦标赛等。优化提升三亚国际旅游文化艺术节、南山长寿文化节、国际沙滩音乐会、三亚国际电影节、海南岛欢乐节、玫瑰节、大小洞天龙抬头节、天涯国际婚礼节等传统节庆活动，培育一批新的海洋旅游节庆活动。以会议、会展、赛事和节庆为重点，整合会展资源，挖掘会展市场潜力，扩大会展规模与层次，积极承办海南国际旅游贸易博览会等一批会展活动，争取举办国际性高水平、高规格、大规模的各类国际赛事、国际论坛和国际会展。着力创新会展运作形式，形成集节庆活动、商贸配套、旅游观光、资源共享的会展品牌运作体系，打造具有国际影响力的三亚会议会展品牌。

专栏5：会展业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	重点会展配套工程	[1] 会展项目。三亚亚龙湾精品会展项目、三亚财经国际论坛中心、三亚国际会展中心项目、三亚国际文化会展中心。
2	重点会展工程	[2] 会展活动。积极举办高端会展、会议、会奖活动（如清华大学数学论坛、财经论坛等）；精品展会（如艺术品展、奢侈品展会等）；重视已形成一定规模的“兰博会”、“海天盛筵”等会展项目；创新海洋会展（如中国国际潜水装备博览会、三亚国际游艇展、国际邮轮博览会等）。 [3] 赛事活动。提升现有赛事活动（沙滩排球赛、环岛自行车赛、沃尔沃环球帆船赛、司南杯大帆船赛、环海南岛国际大帆船赛、世界选美小姐大赛等）；策划和引进一批新型竞赛项目（如F1摩托艇世界锦标赛、中国水上运动会、与“一带一路”沿线国家合作举办的帆船赛等）。 [4] 节庆活动。优化提升传统节庆活动（如三亚海洋文化节、国际旅游文化艺术节、南山长寿文化节、国际沙滩音乐会、海南岛欢乐节、大小洞天龙抬头节、天涯国际婚礼节等）；策划一批新的海洋旅游节庆活动。

（六）稳步推进金融和商务服务业

依托三亚良好的商务金融基础，紧抓开放机遇，大力促进金融业开放和创新，积极发展总部经济和商务服务业，为三亚产业发展提供优质的金融支持和商务配套，力争2020年金融业增加值占GDP比重达到13%，比“十二五”末提高1.5个百分点。

创新发展金融服务业。继续完善支持金融业发展的政策措施，营造金融业发展的良好环境；支持国内外大型金融机构在三亚设立财富管理或私人银行业务专营机构及区域性分支机构，努力引进兴业银行、海南银行；积极引进和发展信托公司、基金公司、保险公司、金融租赁等各类金融机构；支持新兴旅游、农业、海洋经济、小微企业等领域的金融产品和服务创新；加快发展直接融资市场，支持三亚企业上市融资，探索符合条件的企业利用多种融资工具；推动三亚旅游股份有限公司和三亚农商银行挂牌或上市。探索金融领域改革开放，争取资本项目开放试点、国际贸易结算中心试点，争取建设亚洲基础设施投资银行三亚分支机构。

努力引进总部经济。以中铁子悦薹、中环广场、南航三亚总部基地、阳光金融广场等项目为载体，发展定制楼宇、专业楼宇，吸引国内外大企业在三亚设立总部型机构。积极引进重点产业职能总部或区域型总部，鼓励国内外大型企业集团在三亚设立研发中心、投资与决策中心、财务中心等具有总部功能的机构。

培育发展商务服务业。积极引进和培育咨询服务、法律服务、广告业、就业与人力资源服务等专业服务类企业，加快发展金融、娱乐休闲、餐饮住宿等配套产业，持续优化商务服务业发展环境，促进商务服务与总部经济联动发展。

专栏6：金融与商务服务业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	重点商务金融载体建设工程	[1] 阳光金融广场、中环广场、国际跨国公司总部基地。
2	重点金融机构引进工程	[2] 建立种子交易中心、设立法人财险公司、积极引进兴业银行、海南银行等。

（七）加快完善商贸物流业

以免税购物为龙头，积极构建多层次、多业态商贸网络体系；以临空产业园和高铁站建设为牵引，尽快建立覆盖城乡、通达岛内外、多种运输方式无缝对接的一体化商贸物流体系，将三亚建设成为海南的国际购物中心、区域性物流中心和美食天堂，力争 2020 年社会消费品零售总额突破 200 亿元，达到 225 亿元。

做精做优现代商贸。积极培育大型商圈，结合旅游商贸的大中型购物中心及商圈、地下商业空间，尽快形成多个商业副中心。建设具有三亚特色的步行商业街、购物街和特色美食街，以购物和美食促旅游。不断完善各类专业市场，规范建设热带水果市场、花卉市场、农产品市场、水产品市场、建材市场、汽车市场、可再生资源回收市场等专业化市场，升级批发市场，完善零售业态，优化空间布局，培育批发零售品牌。鼓励发展连锁经营，积极引进国内外著名餐饮品牌、

商业品牌，鼓励国内外超市巨头、知名商店品牌、中华老字号餐饮及本土特色餐饮店实施连锁经营，推进餐饮业和零售业的连锁经营及管理现代化。加强居民社区网点建设，不断完善商业服务设施配套。积极发展电子商务，鼓励和支持本土企业充分利用第三方平台开拓国内外市场，积极发展农产品电商、免税品电商和跨境电商，促进线上线下深度融合，推动虚拟商贸经济加快发展。

做大做强现代物流。完善物流设施建设与布局，以南山物流园区、临空物流园区建设为重点，合理布局和加快完善物流中心、物流配送中心和货站末端物流等设施，提高物流配送能力，满足三亚城市运营的需要。优化综合运输体系，加强物流配送与铁路、公路、水路、民航的有效衔接，实现各种运输方式之间的无缝对接，强化物流运输保障能力。依托三亚国际门户枢纽机场建设，积极引进国内外大型物流企业，鼓励外商直接投资或合作经营现代物流，培育发展若干具有竞争力的企业，提升物流配送的装备水平、管理水平和服务质量。大力发展农产品供应链物流，依托三亚丰富的农产品、水产品，发展农渔产品冷链物流和高端农产品航空物流。积极发展旅游商贸物流，重点推进酒店用品物流、旅游商品物流、邮轮船供物流等，为三亚旅游发展提供及时、精准、专业的物流服务。健全城乡物流配送，鼓励大型连锁和批发零售企业建设、改造现代物流配送中心，支持发展第三

方物流，加强家电、日用品、餐饮、食品等专业化物流配送，满足居民日常生活需要。加强特殊专项物流，根据三亚实际情况，发展可再生资源物流（回收物流）、油气危险品物流、国家种子储备物流、城市应急物流、军事物流等特种物流。

专栏7：商贸物流重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	机场商贸物流基础建设工程	[1] 三亚凤凰国际机场物流中心项目：建设加工及仓储、普通货物仓储、交易展示等设施。
2	商贸商业基础设施建设工程	[2] 解放路商业中心；海坡购物中心；亚龙湾环湖商业公园；天涯海角景区、南山文化旅游区商业。
3	物流基础建设工程	[3] 三亚物流园：凤凰航空物流园区、三亚商贸物流园区、南山货运港综合性物流基地。远跳万吨冷库物流中心，福港万吨农产品物流冷储库项目，三亚南果果蔬万吨冷库及批发市场，三亚南新物流中心，凤凰物流中心，三亚旅游综合配送服务中心。
4	其他商贸物流工程	[4] 三亚市海鲜广场、三亚热带水果交易中心项目、三亚市邮政行业快递物流园项目等。

（八）调整优化房地产业

围绕建设国际化热带旅游精品城市的目标，合理控制房地产开发规模，统筹优化房地产空间布局，优先满足经营性房地产的发展需要，适度控制商品住宅开发，加快推动房地产产品结构多元化，逐步构建以经营性旅游地产为主导，商业地产、居住地产等协调发展的产品体系，促进三亚房地产

“调存优增”，将商品住房占商品房销售的比例控制在 67% 以下。

鼓励发展旅游地产和高端养老地产。构建度假型健康养老养生地产产业链，探索“地产开发+健康养生、养老康复配套设施+配套增值服务”的开发模式和可持续经营模式。加快制定产权式酒店管理暂行办法，统筹布局产权式酒店开发建设，加强总量控制和经营监管力度。

有序发展商业地产。用好用足离岛免税、离境退税政策，大力发展免税购物商城、品牌直销中心、城市商业综合体、特色购物街区 and 社区商业等多层次、多类型的商业地产；发挥三亚作为琼南经济中心的集聚功能，依托一流的热带滨海旅游度假资源，培育和发展多层次、多类型的商务办公地产。

引导商品住房优化发展。以“消化存量、优化增量”为目标，积极优化商品住房结构和空间布局，提升产品品质和管理服务水平，在住房供应上留足本地刚需，满足更广阔的全国市场需求。严控商品住宅供地，优化商业、医疗等配套环境。积极推进升级居住地产，控制低端商品住宅规模，提高中高端住宅比重，使商品住房占商品房销售的比例明显下降。

（九）积极培育科技教育文体产业

聚焦三亚发展的重点领域，积极促进产学研企合作，全面推动“大众创业、万众创新”，着力发展高新技术产业，鼓励发展科研教育产业，加快发展文化体育产业，不断增强三亚经济发展的创新驱动力和文化支撑力。

积极发展高新技术产业。大力发展海洋科技、电子信息、软件服务及数字生产、空间信息服务等高科技产业，打造国家级高新技术产业开发区。依托中科院三亚深海所等海洋科研机构，进一步开展“海斗深渊”先导专项，打造万米深渊科考平台，重点发展深海装备制造、深海基因技术应用、海洋生物制品与医药等海洋高新技术产业。鼓励软件开发和软件服务业，推进信息化在三亚智能交通、智慧旅游等各领域的应用和融合。积极发展网络游戏、手机游戏、动画动漫、电子竞技、视频游戏等数字内容产业。以着力推进遥感信息产业园建设为抓手，打造围绕卫星设计、运营及遥感数据处理与应用的产业集聚地。依托海南省地球观测重点实验室，开展海洋、环境资源、灾害等领域空间信息服务，加快地理信息公共平台向智慧城市时空信息平台升级改造，加强服务器设备、信息安全设备、网络通讯设备、应用系统等基础设施维护升级管理。

鼓励发展科研教育产业。围绕三亚的主导产业发展，发挥科研服务产业发展的功能，搭建一批高端科技研发平台。以中科院深海所为核心加强海洋科学技术的高端科研平台建设，致力研究深海生态环境、地质构造、沉积演变及其油气矿产资源等深海核心科学问题，加大海洋多参量智能测量与传感器技术装置、深海生物资源探测技术系统、海洋观测定位的网络系统技术与方法、水下作业潜水器、深海资源开发作业装置和工具、海洋油气及矿产勘探开发新技术新方法等方面的深海工程技术研发力度，引领和服务国家海洋强国战略及三亚海洋科技产业发展。依托南繁基地建设育制种高端科研平台，提升农业新品种选育、加代繁殖、种质鉴定和良种扩繁等服务水平，为扩大种业规模、打造“种业硅谷”提供科技支撑。依托 301 医院海南分院等医疗机构打造高端医学研究平台，加强生命科学和海洋生物工程等研究，服务三亚大健康产业发展。围绕三亚经济社会发展的人才需求，加强高等教育和职业教育体系建设。加快建设海南热带海洋学院，推动省市共建三亚学院，积极引进国内外高端智库和高校，加强海洋科技、海洋生物生命工程、电子信息技术、互联网工程、国际旅游管理、酒店管理、金融商贸等方面的高等教育和人才培养，为三亚产业发展提供国际化高端人才。加强邮轮游艇服务和维修、酒店服务、会议会展服务、高尔夫服务等职业教育，为三亚相关产业发展提供基础性实

用人才。支持和规范民办教育发展，加快发展中外合作办学和各类教育培训，鼓励社会力量和民间资本提供多样化、个性化优质教育服务，扩大教育消费。通过“互联网+教育”，引进国内外优质教育及培训资源，打造职业培训、技术培训、继续教育、高级研修等分层次、立体式、在线与线下相结合的教育培训体系。

创新发展文化产业。推动文化产品创作，以“大主题策划、大项目推动、大产业布局、大公司运营”为方针，以改革创新和科技进步为动力，构建大文化旅游产业发展格局，精心策划和打造一批文化旅游精品项目。充分整合现有文化资源，加强创新创意研发和成果转化应用，积极推进创意设计产业与相关产业融合发展，聚集一批国内外知名设计机构和企业。与国内外知名时尚品牌合作建立“时尚品牌制作工坊”和“品牌私人定制会所”，积极引进举办全球性时尚创意活动，为青年设计师举办时尚创意发布会，营造三亚时尚文化氛围。加强重要历史文化遗产、文物和非物质文化遗产的保护和开发工作，深入发掘打造具有三亚历史文化底蕴和地方特色的文化演艺品牌。加强文化营销，培育引进一批影视动漫原创、策划、制作、传播、营销及衍生品生产企业，加强版权评估和交易，构建开放式影视动漫产业生产和营销平台。支持艺术品拍卖公司、担保公司发展，积极引进全国性的专业文化会展项目，培育具有市场竞争力的本土品牌。

加快演艺娱乐业与其他产业融合发展，提升演艺娱乐的专业服务水平和市场号召力。推动文化传播。积极引进国内外文化传媒重点企业，发展电视媒体、互联网媒体、移动媒体，以及手机网站、手机报刊、IP 电视、数字电视、网络广播等新媒体产业，推动媒介传播服务的融合发展，促进三亚文化品牌的传播。

加快发展体育产业。以蜈支洲岛、西岛等为中心，积极规划布局海上运动、低空飞行、极限运动、野外拓展、游艇赛艇、高尔夫等时尚体育项目，打造时尚休闲体育产业，促进体育消费。大力引进和举办赛车、水上运动、山地运动等各类国际体育赛事，以赛事为龙头，整合区域资源，将体育娱乐市场、体育产品市场、体育健身市场、体育中介市场进行有效链接，形成具有较强带动力的赛事经济。大力发展体育旅游，重点开发集运动休闲、康体健身、竞赛表演为一体的体育旅游线路和产品，积极培育品牌赛事旅游和体育休闲主题旅游，将三亚打造成为全国著名的体育休闲旅游目的地。力争 2020 年文化体育产业增加值占 GDP 比重达到 8.1%，比“十二五”末提高 3 个百分点。

专栏8：科技教育文体产业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	科技产业重点工程	[1] 重点科技产业项目：三亚中核科技城、三亚华纳创新园、三亚力合高新创新园、易视芯芯片研发基地、海南省动漫产业基地三亚动漫城、三亚市创意新城创业服务中心综合孵化楼、用友软件产业园、三亚肯同创意工场项目、三亚高校科研片区综合配套项目、遥感信息产业园、中兴通讯三亚研发中心。
2	教育产业重点工程	[2] 重点教育项目：三亚国际旅游管理学院、南海佛学院、海南热带海洋学院、三亚国际学校。 [3] 其他合作办学项目：引进清华附中等一批国内一流学校建设优质中学。
3	文化产业重点工程	[4] 文化娱乐项目：国际艺术中心、凤凰国际传媒三亚基地、三亚新闻中心、海南电视台三亚新闻中心、国际传媒中心。 [5] 文化旅游项目：落笔洞氏族部落文化园、中国红沙蚶家湾、三亚千古情景区、亚特兰蒂斯水上乐园、梦幻娱乐不夜城、世界民俗文化博览城、海棠湾国家湿地公园、三亚公共外交庄园、三亚海洋博物馆、三亚国际性非物质文化遗产展示中心、国际海洋生态文化博览园、21 世纪海上丝绸之路文化旅游合作共建区。
4	体育产业重点工程	[6] 体育项目：育才山地运动生态休闲综合体、海南三亚国际赛车城项目、体育健身中心项目。

（十）加快推进产业园区建设

围绕三亚产业发展方向，按照“布局优化、企业集群、产业成链、绿色低碳”的要求，推进企业园区化、集聚化、生态化发展，重点规划建设六大省级产业园区和八大市级产业园区，明确园区发展定位，推动企业集中布局，创新园区

建设管理机制，促进产业集聚发展，为三亚产业转型升级打造优质载体。

重点推进六大省级产业园区。推进邮轮母港产业园建设，通过凤凰岛整体开发，打造“港城一体化”经济区，形成以邮轮母港、旅游休闲娱乐、商贸商务金融、文化演艺、跨境电商及免税于一体的高端邮轮产业集聚区。规划建设综合物流园，重点发展服务主城区和外向型现代物流业。有序推动创意产业园建设，以科技产业、新兴产业为主，集会展培训、港口物流、旅游居住于一体，打造高新科技产业的集聚地。高水平建设海棠湾现代服务业产业园，打造集高端休闲度假旅游、大健康、大教育、国际商贸、总部经济和现代农业等于一体的“国家海岸”国际休闲度假区。依托教育资源集聚优势，推动荔枝沟教育产业园建设，推进一批文化教育项目。开工建设临空产业园，以枢纽机场为载体，建设完善航空产业链，培育以航空产业与高端服务业“双轮驱动”的临空产业集群。

加快建设八大市级产业园区。积极推进半岭温泉健康产业园，打造以天然温泉、休闲疗养、自然体验、酒店服务等多种旅游产品及配套功能为主，山水、生态、温泉“三位一体”的特色旅游区。加快完善崖州中心渔港产业园建设，打造集渔港避风及补给、渔业生产修整、养殖基地、水产品深加工、水产品流通与信息服务、渔业休闲旅游等功能于一体

的渔业产业化基地。规划建设亚龙湾公共外交基地，打造国际一流旅游度假区和公共外交基地；有序推进动漫基地建设，重点发展海洋技术产业、军民融合产业和中小企业创业平台、互联网产业类项目等；规划建设综合保税区，加强保税仓储、展示展销、物流配送功能，积极服务国际旅游岛对外开放和“一带一路”战略；加紧遥感产业园的规划建设，建设成为国内唯一、国际一流的遥感信息技术产业园区；规划建设海洋产业园，打造以海洋大科学研究成果产业化应用开发为重点的科技产业园区。谋划发展地方小工业园，打造服务于主城区必须配套和集中布局建设的小工业园。

创新推进园区规划建设工作。结合各大园区发展定位和规划情况，建立完善园区建设和管理体制，积极推进园区土地出让划拨、基础设施建设、项目策划、招商引资等具体工作。立足各大园区发展现状，加快推进园区各项前期工作，强化园区规划和项目策划，并推动园区的招商引资工作，同时推动各大园区复制自贸区优惠政策，实施园区“准入清单”，逐步实现重点园区建设项目零审批，构建高效运转的园区运行体制。

实行省级园区飞地经济政策。鼓励各大园区积极实施“引进来”战略，采取“飞地经济”政策方式与其他地区园区积极合作，实现产业结构调整升级和互利共赢。合作园区建成项目形成的财税收入地方留成部分和统计指标由双方

按比例分享，“飞地”项目节能减排降碳考核指标按分成比例进行分担。“飞地”项目同等享受省、市各项优惠政策和服务，优先申报省重点建设项目，优先申报国家和省各类产业资金支持，优先保障年内动工项目的用地指标。加强“飞地经济”园区基础设施建设，财政专项资金向“飞地经济”园区基础设施建设倾斜。深化“飞地经济”园区项目审批制度改革，最大限度地简化行政审批。

专栏 9：六大省级产业园区			
类型	产业园名称	地点	主导产业方向
1	邮轮母港产业园	三亚湾	邮轮母港、旅游休闲娱乐、商贸金融、文化演艺、跨境电商及免税购物等
2	综合物流园	天涯区	商贸物流
3	创意产业园	崖州湾	信息技术、国际交流、教育培训、生物制药、医疗以及游艇基地、总部基地等
4	国家海岸休闲度假区	海棠湾	高端休闲度假旅游、大健康、大教育、国际购物、总部经济、现代农业
5	荔枝沟教育产业园区	吉阳区	教育、文化艺术
6	凤凰（新机场）临空产业园	天涯区	空港海港运营区主要规划机场运营、航空维修、航空物流、国际船舶运输等产业。临空国际旅游商贸区主要规划为与海上合作战略支点及国际门户枢纽机场相适应的空港金融商务组团、国际旅游商贸组团、国际总部及科技创新组。

二、着力提升城市基础设施和综合承载能力

按照“统筹规划、适度超前、民生优先、绿色优质”的原则，着力构建与经济社会发展要求相适应的现代化基础设施体系。大力推进以“五网”为重点的基础设施建设，加快地下综合管廊试点项目建设；实施网络强市战略，着力构建高速、移动、安全、泛在、融合的新一代信息基础设施；加快建设安全、方便、快捷的陆海空立体交通网络，逐步实现各种交通方式的无缝衔接；打造绿色、安全、稳定的智能电网，建设覆盖全市的安全气网和均衡协调的水利网络，确保城乡基础设施功能完善、运行高效、开放畅通，不断提高综合承载能力和服务保障能力。

（一）建设立体化交通网络，构建互联互通开放格局

加强港口体系建设。推进凤凰岛邮轮码头及其配套设施建设，完善邮轮母港综合服务功能，力争将其打造成为亚洲最大邮轮母港和中国—东盟邮轮旅游始发港。进一步完善崖州中心渔港建设，强化中心渔港、渔业基地、休闲渔业和旅游服务四大功能；加快完成南山货运港二期工程建设，继续完善配套设施和功能，全力推进南山深水港申请国家一类开放口岸。整合现有港口资源，以凤凰岛国际邮轮母港、南山货运港两大港口为“双核”，以崖州中心港等港口为支撑，推进港口信息化、通关现代化建设，提升港口管理水平。

继续推进三亚国际门户枢纽机场建设。全面完成凤凰国际机场改扩建工程，强化口岸通关服务保障功能，提升国际航空客运能力；积极推动三亚新机场建设工作，并力争尽早开工建设；加快机场物流中心、首都航空三亚基地、空勤保障基地、飞机维修机库、停车场及旅客集散中心等配套项目建设，努力把三亚新机场建成我国旅游航空港、国家“一带一路”战略的国际门户枢纽机场。

加快推进通用航空发展。积极争取低空空域管理改革，加快建设通用机场及服务保障基地，提供飞行后勤保障服务、私人飞行训练、飞机展示销售与托管、FBO 俱乐部等相关服务；加快亚龙通用、美亚航空公司运营基地建设，争取开通海南岛环岛飞行包机航线，三亚—三沙飞行航线，提供游客乘机、航空文化展览、直升机起降、停场维护等服务。

完善铁路交通和公路枢纽建设。加快海棠湾动车站等场站建设，建设三亚至乐东旅游观光铁路项目，缓解公路道路运输压力。完成三亚综合客运枢纽工程、崖城客运站建设，推进海榆东线林旺至亚龙湾出口路段国道综合改造工程、海榆西线天涯至崖城段国道综合改造工程，进一步提升对外交通能力。

（二）完善公共交通体系，提升城市交通运行效率

完善公共交通体系。加快完善公交场站建设，加大公

交综合枢纽站、旅游换乘枢纽、公交首末站等基础设施建设力度，推进红沙公交综合维修保养场、吉阳公交场站、公交西站、海棠区湾坡交通枢纽中转站、海棠区国购交通运输枢纽等项目建设，提高公交运输能力。按照《三亚有轨电车线网规划》，加快现代有轨电车项目建设，构建连通三亚四个区行政中心、主要旅游区和中心城区的快速客运系统，提升交通运行效率，构建完善的城市公共客运交通体系。

建立旅游交通体系。完善旅游循环观光巴士建设，设计串联各旅游景点、滨海观光、山区观光、风情小镇、特色市场和新渔村新农村的观光线路，引导更多游客公交出行、减少旅游交通压力。加快建设海上巴士和崖州中心港游艇服务基地，打通各大知名景点的海上旅游运输通道；启动水上航空运营基地、空中观光游览等项目建设，为开展低空旅游航线提供保障；以海上巴士、水上飞机为支撑，逐步建成便捷高效、绿色安全、舒适经济的旅游立体交通运输体系。

实施市政交通网络提升工程。继续推进三环路、胜利路改造、龙岭路红沙隧道至春光路连接线、三亚河口海底隧道等工程建设，构建城市交通大动脉，缓解中心城区交通压力。有序推进海棠湾片区市政路网工程、海棠湾海榆东线市政道路改造工程等市政工程建设，促进海棠湾区域的综合开发；启动英才路、玉龙路等路网建设，完善育才生态区市政基础设施；加快完成崖州区创意产业园市政工程、崖州古城市政

道路改造等项目建设，带动崖州湾区域的开发；实施亚龙湾第二通道建设工程，提升亚龙湾国家旅游度假区的交通通行能力；规划建设覆盖全市的电动汽车充电站（桩），构建城市绿道慢行系统，为“绿色出行”营造条件；大力推进农村公路和桥梁改造工程，着力改善农村地区交通出行条件，促进城乡交通一体化发展。

（三）构筑现代通信网络，夯实智慧城市建设基础

加快高速宽带网和“三亚云港”建设。完善覆盖全市、有线和无线相结合的高速宽带基础网络，力争到 2020 年实现全市城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，中心城区和重点园区宽带接入能力达到 1000M，实现全市 4G 无线网络全覆盖，热点区域实现 WLAN 全覆盖。积极发展下一代互联网和新一代移动通信，大力整合信息资源和网络资源，积极推进“三网融合”；继续推进无线三亚公共网、智慧旅游、医疗社保、水电气等信息项目建设，以信息化促进城市管理水平的提升。整合现有各类电子信息产业园区资源，建设城市公共数据中心、政务云计算运营维护中心、数字城市监督指挥中心、党政综合网站信息中心等城市政务云基础枢纽，把“三亚云港”打造成三亚的信息化中枢和应用展示平台。

完善地理信息平台 and 智能交通体系建设。加快地理信息

公共平台向智慧城市时空信息平台升级改造，加强服务器设备、信息安全设备、网络通讯设备、应用系统等基础设施维护升级管理；促进地理信息数据共享和专题数据交换，为智慧城市建设提供基础地理信息数据支撑。推行城市智能交通管理，推动信息化在交通运输建设、管理、运营、服务等各领域的应用和融合，探索建立城市交通运行智能决策分析平台、绿色自行车监管平台、有轨电车智能监管平台、停车位诱导监管平台和公交车智能调度系统。

积极开展水务信息化建设。对原有水务信息平台进行技术更新，实现对全市城市供水水源、城市排污、水雨情、气象、基础工情、实时工情、水量、水质、地下水等水资源信息的采集和监测，建成城市水资源实时监控管理与防汛抗旱指挥相结合的三亚水务信息系统，有效对全市水资源进行实时监测、实时调度和实时管理，对洪水和污水处理排放进行监控和管理。

（四）加强安全电网和气网建设，保障城市能源供应

建设覆盖全市的安全电网。根据负荷需要，积极采用新技术、新设备，提高城网技术装备水平，扩大供电能力，构建网络设施完善、技术先进、布局合理、结构协调、优势互补的现代化综合电力生产和输送网络。新建 220KV 崖州、海棠湾输变电工程，以及 110KV 海坡站、龙江塘站、南岛站、

红沙站、槟榔河站、海岸站等输变电工程，扩建 110KV 环湖站、小东海站、河口站、卓达站等变电站，加快推进 10KV 及以下城农网改造工程，完善中低压配电网建设，满足城乡居民生活和经济开发建设的用电需求，提高供电质量及供电可靠性。

发展清洁能源和新能源。以清洁能源开发和利用为目标，逐渐提高天然气在全市能源消费结构中的比重，继续完善管道燃气、天然气高压管网建设，基本建成连接多气源的天然气主干管网。完成三亚市天然气调度指挥中心建设，推进崖 13—1、乐东 15—1 管输天然气与环岛天然气管线共同作为主要供气气源，福山 LNG、南山 CNG 作为应急、调峰等补充气源。规范农村地区沼气的利用和天然气加气站的建设，保障农村地区用气安全。发展太阳能发电、垃圾焚烧发电、生物质能发电等非常规能源，形成以清洁煤电、核电为主力电源，燃气和抽水蓄能为调峰电源，以可再生能源为重要组成部分的清洁能源结构。

（五）建成均衡协调的水利网络，强化城市供水保障

大力提高城市供水保障能力。采取新建水厂、改造原水管道、改扩建水厂、改扩建供水管网、原水管道改造等工程措施，满足三亚远期用水需求。加快推进中部水厂工程、东部供水二期、东部供水工程原水部分、海棠湾净水厂扩建等

项目建设，保持后备供水能力，提高城市供水安全。“十三五”末，建成城区供水骨干网络系统，城市生活供水保证率达到 98%以上。

完善农村水利基础设施建设。加快农田水利设施建设，完成大隆灌区东干渠工程、天涯区水蛟田洋白鸡排沟工程等建设，改善农业生产条件；抓紧建设农村水网，以城市供水管网向周边村庄延伸辐射供水方式为主，发展规模化集中供水工程，实施北部山区农村饮水安全工程，“十三五”期间彻底解决全市农村的饮水安全问题。

专栏 10：农村饮水安全工程

北部山区农村饮水安全工程：加强引水工程（引水箱涵、引水隧洞、引水渡槽、供水主管）、净水厂工程（扎南净水厂、抱便净水厂）、配水管网工程建设，主要解决育才生态区、天涯区高峰片区等北部山区农村饮水安全问题，以及工业、旅游业及其它服务业的用水问题，为该地区建设成为农业资源结合旅游产业一体化的生态新农村提供基础建设条件。

推进污水处理设施建设。强化各污水处理厂的配套管网建设，新建污水提升泵站 10 座；加快完成荔枝沟水质净化一厂扩建及二厂新建、红沙污水处理二厂、崖城老城区污水管网改造、红沙污水处理厂配套主干网、红塘湾水质净化厂、新城水质净化厂二期扩建、育才污水处理厂等工程建设；全面提升城市污水处理能力，进一步完善城市中水配套管网，强化中水回用；加强对现有污水处理厂的运行管理，不断提高城镇生活污水处理率。

（六）完善防灾减灾体系，提高城市安全运行能力

加强城乡防灾体系建设。加大力度实施赤田、抱密水库等中小型水库的除险加固工程建设，充分发挥骨干水利工程的巨大拦洪削峰作用，全面建立安全可靠的城市防洪工程体系。加快实施三亚河、宁远河、大茅水出口河段、藤桥河等河道的疏浚、护岸和清障工程，完善城市雨情、水情测报站网，建设覆盖全市的防洪（潮）排涝应急预警系统。加强城市消防站、产业园区消防站、旅游度假区消防站、海上消防、航空消防等设施建设，完善应急救援体系建设和救援联动响应机制。明确农村地区消防工作重点，提升农村地区消防保障能力。

构建立体化应急救援体系。打造全天候、无缝隙、全覆盖的立体应急交通通讯网络，覆盖海上救援、空中救援、城市救援和农村救援。推进平安三亚视频监控系统、道路交通智能卡口系统、进出岛车辆人员管控系统建设，完善应急车道、备用水源、应急通讯、应急医疗、应急避难场所等。建成三亚水上救助综合训练基地，提高海上搜救与救助能力，构筑集水陆空救援于一体的海岛型立体化应急体系。强化应急管理机构 and 队伍建设，确保组织到位，人员到位，全面提升城市应急管理和救援水平。

专栏 11：重点基础设施工程

序号	重点工程	具体项目
1	路网工程	[1] 市政交通项目：加快推进三环路工程、胜利路改造工程、海榆东线林旺至亚龙湾出口路段国道综合改造工程、海棠湾海榆东线市政道路改造工程、三亚河口海底隧道工程、海榆东线亚龙湾路口至吉阳转盘段改造工程、龙岭路红沙隧道入口至春光路连接线（含立交）、海榆西线天涯至崖城段国道综合改造工程等项目建设，全面完善市政交通网络。 [2] 园区/片区交通项目：加快建设海棠湾现代服务业产业园区基础设施、创意产业园区基础设施、崖州片区基础设施、海罗片区基础设施、临春片区基础设施、亚龙湾第二通道、新机场交通及配套基础设施、月川村片区基础设施、高峰路扩建项目（垃圾处理厂至抱龙林场段）、解放二路片区（河西路至三亚湾路）、迎宾路与凤凰路交汇区路网、迎宾路至荔枝沟路东岸片区路网等项目，全面提升各片区和园区的交通出行条件。 [3] 交通枢纽项目：完善三亚市客运公交场站、首末站（包括红沙公交综合维修保养场、吉阳公交场站、公交西站、客运站、公交首末站等）建设，加快完成三亚综合客运枢纽工程项目、海棠区湾坡交通枢纽中转站工程、海棠区国购交通运输枢纽工程、崖城客运站、三亚客运东站、绕城服务区等项目建设，提高对外交通能力。 [4] 大三亚旅游经济圈项目：启动建设三亚至乐东、陵水、保亭的空中交通、快速道路、有轨电车等交通项目，建设三亚至乐东、陵水的水运交通以及配套管网设施等，推进大三亚旅游经济圈的互联互通。 [5] 农村路网提升项目：全面推进全市 491 个自然村的桥梁改建维修和公路改造工程，着力改善农村地区交通出行条件。
2	铁路和轨道交通工程	[6] 三亚现代有轨电车项目（示范段）：首期示范段建设线路从凤凰机场至建港路，总长度为 13 公里，形成从动车站到三亚港的快速通道，缓解中心城区交通压力。
3	机场工程	[7] 凤凰国际机场三期改扩建工程：按双跑道运行的规划原则控制机场周边用地，加快航站楼东扩、站前综合体、

		空港口岸综合办公大楼，国际航站楼扩建（国际中转厅）、站坪滑行道、基础服务中心、盲降系统等及基础设施建设，缓解机场办公和生产保障能力，保障旅客吞吐量达到 2500 万人次/年。 [8] 三亚新机场建设工程：规划新机场旅客年吞吐量近期达到 4200 万人次/年，远期达到 6000 万人次/年。以新机场为核心，充分整合环岛高速、环岛铁路、远洋运输等交通资源，积极发展空地联运、空港联运等多式联运，构建海、陆、空立体交通运输枢纽网。 [9] 通用机场及服务保障基地工程：建设通用航空机场跑道，提供飞行后勤保障服务、私人飞行训练、飞机展示销售与托管、FBO 俱乐部等相关服务。 [10] 通用航空直升机机场：加快建设通用航空直升机机场，争取开通海南岛环岛飞行包机航线及三亚—三沙飞行航线，提供游客乘机、航空文化展览、直升机起降、停场维护等服务。 [11] 空中游览项目：建设三亚和海口各大景点空中观光、海南岛环岛飞行包机、三亚至三沙往返等飞行航线。
4	港口和水上交通工程	[12] 凤凰邮轮码头二期工程：加强口岸基础设施和配套建设，新建跨海大桥、扩建改造联检大楼，完善口岸通关保障能力；规划配套建设国际邮轮会所、国际邮轮俱乐部，策划组织邮轮节事活动；完善邮轮补给、废物污染处理、口岸联检、海事救助、消防、船舶维护、码头管理等母港综合服务功能以及岸上各个环节旅游服务。 [13] 崖州中心渔港港建设工程：推进三亚崖州中心渔港及人工岛、水产品交易中心建设，建设成为集中心渔港、渔业基地、休闲渔业、旅游服务等功能为一体的南海海洋渔业补给基地。 [14] 南山货运港建设工程：推进南山货运港二期工程建设，完善配套设施和功能，全力推进南山深水港申请国家一类开放口岸。 [15] 水上交通工程：加快国际邮轮新航线开发和国际邮轮母港和始发港建设项目、海上交通项目、崖州中心港

		游艇（帆船）码头区、水上航空运营基地、三亚水上救助综合训练基地、海洋开发公共服务保障平台等项目建设，完善水上交通体系。
5	光网工程	[16]完善覆盖全市、有线和无线相结合的高速宽带基础网络，加快推进三亚市 4G 无线信号覆盖建设、三亚市 FTTH 光网络建设、中国移动海南公司三亚南部通信枢纽楼等项目建设，构建现代通信网络。
6	电源工程	[17]供变电工程：新建 220KV 崖州、海棠湾输变电工程，新建 110KV 海坡站、龙江塘站、南岛站、红沙站、槟榔河站、海岸站等输变电工程，扩建 110KV 环湖站、小东海站、河口站、卓达站等变电站，以及 10KV 及以下城农网改造工程。 [18]中低压配电网规划项目：新建中压线路 126 回，新建与改造中压电缆线路 430 公里，架空线路 133 公里；新建 593 台配变，总容量 17.66 万 kVA，配套建设中压引下线 173 公里，低压线路 1029.67 公里，低压无功补偿 36.92MVA。
7	气网工程	[19]三亚市天然气输气管道建设工程：扩建现有南山天然气首站，在天涯区绕城公路西北附近建设一座天然气储配站，在崖州区、天涯区、吉阳区、海棠湾各新建一座天然气门站，在育才、高峰等片区各设置一座区域液化石油气换瓶站，北部山区行政村根据需要设置小型换瓶站。 [20]三亚市天然气调度指挥中心建设：加强调度指挥中心及配套设施建设。
8	水网工程	[21]城市供水保障设施：包括续建城市供水管网工程、中部水厂工程、东部供水工程原水部分、东部供水二期工程、海棠湾水厂扩建、城市中水配套管网建设等项目。 [22]城市污水处理设施：包括市区污水提升泵站及管网建设、三亚市荔枝沟水质净化一厂扩建及二厂新建工程、三亚红沙污水处理二厂工程、三亚市红沙污水处理厂配套主干管网及泵站工程、红塘湾水质净化厂、新城水质净化厂二期扩建工程、育才污水处理厂等项目。 [23]农村水利基础设施：包括农村供水管网工程、大隆灌

		区续建配套工程、三亚河灌区续建配套工程、赤田灌区续建配套工程、三亚市坡田洋高效节水示范基地项目、北部山区农村饮水安全工程等。
9	其他重大基础设施工程	[24] 三亚市停车场项目：计划建设 10 个市区立体停车楼,3 个服务站停车场，每个服务站停车场建设面积约 200 亩、配套建设相关设施。 [25] 电动汽车停车位（电动汽车基础设施）：建设电动汽车充电设备配套设施，主要有两类，一是非车载充电机，主要给电动汽车蓄电池充电；二是交流充电桩，给具有车载充电机的电动汽车充电。

三、统筹推进城乡和区域协调发展

以“多规合一”为引领，创新城市规划管理，统筹优化空间布局，努力用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间。坚持以城带乡、以旅促农，推动城乡互动协调发展。强化陆海统筹，实施海洋强市战略，力争再建一个“海上三亚”。创新军民融合发展机制，促进军地军民融合发展。积极推进“大三亚”旅游经济圈建设，创新利用区域空间资源。通过实施陆海统筹、城乡联动、区域协同、军民融合等策略，推动三亚城市发展从资源依赖型、集中于滨海沿线的带状蔓延，转向功能布局型的轴线开发、组团发展、全域保护，并立足于“大三亚”旅游经济圈建设，在空间上提前谋划非核心功能的有机疏散和合理布局，在拓展自身发展空间的同时，辐射带动区域一体化发展。

（一）加强“多规合一”，严控生态底线

加快推进“多规合一”工作。统筹协调国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划、生态环保规划、产业发展规划等，创新规划管理体制，划定生态保护区、永久基本农田等各类管控红线。规定城市规模边界、城市开发边界，预留区域性重大基础实施、公共服务实施的布局空间。搭建多规共享的“1+N”规划信息管理平台，形成引领全市建设发展的一张蓝图。建立健全落实“多规合一”的长效机制，创新各类空间规划的编制、修改、审批等管理制度。

严格生态红线管控。彻底摸查城市发展空间资源，建立城市发展空间资源和生态资源总预算制度，对全域资源和整体生态格局进行保护和控制。划定基本生态控制线，生态控制线内的土地可用于郊野公园、风景区、生态保护区、农业开发等非城市建设用途，以及部分道路交通、市政公用设施等城市建设用途，原则上禁止任何其他的建设活动。线内现存的零星建设用地应严格控制，禁止建设规模进一步扩张，并逐步搬迁。

坚守耕地保护红线。落实最严格的耕地保护制度，切实做好耕地保护工作，确保完成省政府下达的全市耕地保有量和基本农田保护任务。加快建设高标准基本农田，通过土地整治、中低产田改造、小型农田水利及菜地改造等措施，努

力提高耕地生产力。引导建设项目科学选址，控制非农业建设占用耕地，严格执行占补平衡，确保耕地数量不减少，在保障粮食安全的同时，努力做到经济社会建设和耕地保护两不误。



图 3 三亚市基本生态控制线范围

专栏 12：全市基本生态控制线划定

综合考虑三亚市生态要素特征、土地适宜性、土地利用规划、市域总体控制要求，具体用地构成包括：（1）亚龙湾景区、天涯海角景区、南山--海山奇观景景区、落笔洞、鹿回头、崖州古城、椰子洲等生态区位比较重要的风景名胜區；（2）宁远河、藤桥河、三亚河、大茅河等河流，以及大隆、半岭、抱古、赤田、福万、水源池、汤他和那浩水库等周边水源保护地区；（3）三亚国家级珊瑚礁自然保护区、甘什岭无翼坡垒保护区和福万水库水源林保护区、红塘鲍鱼自然保护区、大东海珊瑚礁自然保护区、三亚河红树林保护区、亚龙湾青梅港红树林保护区、三亚铁炉港红树林保护区、六道综合生态保护区和大东海火岭猕猴保护区

等国家级、省级及市级自然保护区；（4）东线高速公路、西线高速公路、G223（海榆东线）、G224（海榆中线）、G225（海榆西线）、西环铁路、东环铁路以及重大市政公用设施的防护绿地；（5）《三亚市土地利用总体规划（2006～2020年）》已划定的基本农田保护区。

（二）促进四区联动，区域协同发展



图 5 促进四区协同联动发展

构建功能互补的产业链条。统筹规划三亚产业发展，按照经济规模化、集聚发展和产业协作分工的需要，构建特色突出、集约发展、优势互补的区域产业格局。海棠区重点发展娱乐休闲、健康养生、高端商贸、金融、会展经济、特色农业等产业，努力打造成为集高端酒店、医疗疗养、娱乐休闲、免税购物于一体的国际休闲娱乐度假区。吉阳区重点发展休闲度假、商务商贸、总部经济等产业，使其成为展现三亚独特热带风情的休闲度假中心。天涯区重点发展金融商

贸、高端会展、休闲观光、游艇邮轮、临空经济、特色农业等产业，力争打造成为具有浓郁民俗风情和地方特色的东方浪漫之都。崖州区重点发展文化旅游、现代物流、热带高效农业、科技创新等产业，建设成具有三亚文化特色的国家级历史文化名城。

统筹各区公共服务设施建设。加快东西部地区开发建设，围绕重点建设区域，加强公共基础设施配套，快速聚集经济活动与人口，实现区域均衡发展。以构建“市—区—村（社区）”多层级、体系完备的服务中心体系为目标，强化基层公共服务中心建设，促进基本公共服务均等化和一体化。逐步改变当前中心城区公共服务中心建设过于集中的现象，积极调整优化布局，提升服务能力，协调其与公共交通布局的关系，提高其可达性和出行空间的舒适性。

统筹生态保护和岸线设计。统筹各区生态环境保护与建设，确保三亚市生态系统的完整性和延续性。按照世界一流标准，规划设计高品质滨海景观。积极推动对各区滨海区域的综合开发，特别对滨海岸线功能配置进行合理调整。在三亚湾、海棠湾、崖洲湾范围内，结合海上岛屿旅游开发，布设局部连通的海上公交运营网络。强化滨海的休闲旅游功能，重点建设一批休闲公园、娱乐主题公园，以滨海休闲旅游发展带动四区联动发展，提高三亚海岸的知名度和凝聚力。

创建新型发展模式示范湾区。按照环境容量和资源承载力，对各湾区的开发强度进行严格控制，结合不同海湾资源特色和区域功能，合理定位，突出特色，差异化发展。海棠湾应创新产业业态，重点建设一批高端酒店、主题公园、免税购物中心等，打造世界级的综合型旅游度假区。亚龙湾应创新生态景观，坚持按国际高标准开发建设，打造世界知名的热带滨海旅游度假胜地。大东海应创新生活方式，积极完善生活服务设施，提高档次与水平，努力塑造“国际休闲旅游社区”概念。三亚湾应创新管理模式，建立统一协调的三亚海岸带地区生态环境保护规划管理机制，积极打造国家海洋公园。崖州湾应创新开发模式，重点突出历史、宗教文化主题，全力打造三亚历史文化旅游区。

构筑各区间便捷的联通网络。加快完善四区之间的道路与信息网络系统，科学构筑以城际轨道、旅游专线为主干的三亚区域公交走廊。加快三亚轨道交通建设，实现轨道交通建设和城市发展的有效联动。围绕各区旅游景点，加快推进旅游专线建设，明确“全程、全域、全方式”的旅游交通服务理念，构建“点线面”结合的旅游交通服务体系。

（三）统筹陆海资源，优化空间结构

推进陆海统筹的空间建设。根据三亚“山海相连，指状生长”的生态空间基底，结合三亚市城市建设发展的实际需

要，按照“西拓、北进、东精、中优”的总体思路，构筑东西带动两翼，南北串联山海，滨海地区和内陆腹地兼顾的“一带三城区、一主两副、一环两楔、多点”的空间结构，对“山、海、河、城”全域空间资源进行优化布局 and 合理利用，促进“腹地拓展、城市加厚”，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀。



图 4 三亚市域空间结构图

专栏 13：全市“一带三城区、一主两副、一环两楔、
多点”的空间结构

- [1] 一带：滨海发展带
- [2] 三城区：大三亚湾综合服务主城区、海棠湾旅游度假新城区、崖州湾新兴产业新城区
- [3] 一主两副：依托大三亚湾城区建设一个城市主中心，依托海棠湾旅游度假新城区、崖州湾新兴产业新城区建设两个城市副中心

[4] 一环两楔：在城市外围构建一个郊野公园环，依托南山、六道等山脊形成两条山海相连的生态绿楔

[5] 多点：在山区腹地形成多个特色产业小镇和主题功能片区

加快建设“一带三城区”的主体功能。“一带”即依托东线高速公路、西线高速公路、东线高铁、西线高铁、快速通道、海上巴士等多种交通方式，串联沿线风景名胜区和港口码头，形成贯穿东西的滨海发展带，东部以海棠湾、亚龙湾为依托突出旅游功能，西部以红塘湾、崖州湾为依托突出新兴产业功能。“三城区”即大三亚湾综合服务主城区、海棠湾旅游度假新城区、崖州湾新兴产业新城区。大三亚湾综合服务主城区进一步强化城市综合服务功能，按照做优做厚的要求，疏解老城压力，拓展北部新区，优化功能布局，提升综合服务水平。海棠湾旅游度假新城区依托度假旅游、外交平台、会议会展、免税购物等功能，在中部二线区域集中增设城市公共设施和旅游服务设施，完善服务功能，形成旅游新城区。崖州湾新兴产业新城区围绕保税物流、海洋产业、创意产业等新兴产业，完善公共服务配套，建设产城融合的新城区。

着力打造“一主两副”的中心服务体系。“一主”即依托大三亚湾城区建设一个城市主中心，强化综合服务功能，建设成为全市政治、经济、文化中心，旅游接待基地和服务中心。“两副”即依托海棠湾旅游度假新城区和崖州湾新兴

产业新城区建设两个城市副中心。海棠副中心建设以国际顶级品牌滨海酒店带、世界级游艇休闲社区和国家级医疗及健身疗养基地为目标定位的三亚东部副中心；崖州副中心依托崖城古镇、创意产业园、崖州中心渔港，建成以文化旅游、创意产业、保税物流为主导的三亚西部副中心。

构建“一环两楔多点”的生态体系。“一环两楔”指生态保护和公共空间体系，即在城市外围构建一个郊野公园环，依托南山、六道等山脊形成两条山海相连的生态绿楔，同时也作为滨海几个片区的分隔空间。“多点”指在山区腹地形成多个特色产业小镇和主题功能片区，如玫瑰风情小镇、兰花风情小镇、温泉小镇和水稻公园小镇等。

（四）加快新型城镇化，推进城乡统筹

加快农业转移人口市民化。稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖，加强完善农民工权益保障机制。根据三亚市外来人口较多的特点，创新人口管理模式，加快户籍制度改革，建立“双轨制”的公共服务体系，探索社保体系的异地对接；在强化农村就业技能培训的同时，逐步引导失地农民走创业道路，培养一批新型农民，引导农业转移人口向产业园区员工、种植园区工人转变，实现居民就近就业，加快农业转移人口市民化步伐。积极落实各类引进人才的人事、社保等保障政策，加快国际旅游岛人才创业基地等项目建设，为各类

人才提供良好的创新创业和生活环境，力争 2020 年常住人口城镇化率达到 77%。

大力发展特色产业小镇。按照省政府的统一部署，紧紧围绕三亚产业发展方向，根据“科学规划引领、特色产业支撑、基础设施配套、公共服务均等”的要求，因地制宜建设一批资源节约、环境友好、各具特色的产业小镇。突出抓好亚龙湾玫瑰风情小镇、天涯兰花风情小镇、天涯小鱼温泉小镇、海棠水稻公园小镇、龙海创客小镇、青田黎苗族风情小镇、林旺旅游服务小镇、龙江手工创艺小镇等八个省级特色产业小镇建设，辐射带动乡村地区发展。

专栏 14：八个省级特色产业小镇		
序号	特色产业小镇	目标定位
1	亚龙湾玫瑰风情小镇	以玫瑰产业为核心，拓展延伸上下产业链，上游开展玫瑰种植，中游开展玫瑰产品深加工，开发玫瑰系列产品，下游主要结合三亚旅游产业发展休闲旅游服务。
2	天涯兰花风情小镇	以兰花产业为核心，上游开展热带兰花种植、培育、研究，中游开展兰花产品深加工，下游主要结合三亚旅游产业发展兰花博览、文化展示、主题休闲特色产业。
3	天涯小鱼温泉小镇	以温泉旅游为核心，建成集温泉疗养、休闲娱乐度假、传统农业体验、休闲农业旅游为一体的复合型特色小镇。
4	龙海创客小镇	龙海创客小镇着重以创业就业培育示范园、特色餐饮住宿示范为核心。
5	海棠水稻公园小镇	主要建设杂交水稻科研教学示范基地、休闲旅游示范园。游览区建设内容包括大型演艺秀、稻花趣味园、餐饮休闲、稻鱼共生展示园、国际水稻博览园、湿地科普展览园、生态农作物展示园；配套设施建设内容包括综合服务中心、中国农耕博物馆、稻田酒店等。

6	青田黎苗族风情小镇	青田黎苗族风情小镇建设以旅游、购物、餐饮住宿为一体的产业小镇示范区。
7	林旺旅游服务小镇	林旺旅游服务小镇重点抓好房屋租赁、餐饮住宿、特色黎族风情旅游及购物等产业；
8	龙江手工创艺小镇	龙江手工创艺小镇主要开展手工艺品的创作与交易、跨境贸易。

积极探索“互联网小镇”建设。围绕海南国际旅游岛建设目标，积极推动三亚市向以互联网促进产业转型升级、以互联网培育发展新业态新模式、通过互联网增强公共服务能力三大方向发力。促进互联网与旅游、农产品、渔业等产业相结合，带动农业的生产、经营、管理以及服务环节；利用互联网打造国际化的互联网产业集聚区，建成全球互联网人才向往的创业圣地；运用物联网、云计算、大数据、移动互联网等新一代信息技术，促进城市规划、建设、管理和服务的智慧化，打造智慧城市的乡村版，实现“互联网+”的新突破。

加大美丽乡村建设力度。根据《三亚市美丽乡村建设试点工作实施方案》和《三亚市城乡风貌规划》的要求，通过示范带动，集中各项涉农资金，科学谋划，统筹安排，优化资源配置，确保涉农资金投入发挥最大效益，加快社会主义新农村建设步伐；加大对传统村落和民居的保护，深入挖掘具有历史文化底蕴、地方民俗特色和产业依托的村庄，有针对性地进行改造升级，培育可持续发展的产业；深入推进“两普查、两规划、一报建”工作，强化农房报建和民居风

貌管控，严格执行村庄规划建设要求，逐步实现村庄规划审批和实施全覆盖；加大城乡环境卫生督促检查和考核评比力度，建立环境卫生整治长效机制，打造环境舒适的“美丽乡村”。

专栏 15：加快推进新农村建设

社会主义新农村综合改造建设：重点打造新农村建设 10 大连片区，包括海棠北山片区，吉阳亚龙湾和落笔片区，天涯槟榔、文门、高峰、过岭和华丽片区，崖州梅山和南山片区。依托村庄区位优势、自然资源和有利条件，进行分类指导，吸引社会资本参与新农村建设，打造现代农业型、乡村旅游型、旅游带动型、滨海风情型等不同类型产业，积极发展乡村旅游、休闲观光农业、农村服务业等产业，为农村引入产业，解决村民就业，增强农村基层组织造血功能。

（五）推动军民融合，实现共建共享

坚持富民与强军相统一。支持国防建设，加强国防教育和后备力量建设，健全国防动员工作制度。加强海上动员力量建设，提高海上维权维稳能力，维护国家主权和海洋权益。推进武警三亚市支队现代化建设，强化反恐、处突场地建设，进一步改善执勤、反恐、处突、救援装备等，有效满足各项任务需要。推进部队信息化建设，实现勤务管理智能化、指挥控制实时化、教管训保网络化、机关办公自动化，大幅提升执行多样化任务的能力，让部队成为建设安全三亚、和谐三亚的重要力量。

加强军民共建共享。强化军地军民融合发展意识，完善军地军民融合发展机制，健全军地军民融合发展制度体系，创新军地军民融合发展组织管理。积极搭建军地资源共享平台、军民融合信息平台，促进重大基础设施建设兼容共用。大力发展军民融合产业，深入开展“双拥共建”活动，进一步密切军政军民关系，增进军政军民团结，加强军民共建共享。

（六）促进琼南区域协同发展，共建“大三亚”旅游经济圈

加强与陵水、保亭、乐东的全面合作。按照“交通互联、产业互补、资源共享、协同发展”的原则，积极推进“大三亚”旅游经济圈建设。打破行政区划界限，促进旅游资源一体化开发、旅游市场整合化营销，推动智慧旅游平台建设，构建旅游交通无障碍网络以及集散中心网络建设和公共服务体系建设，实现旅游资源和空间资源的科学整合，共同构筑“大三亚”旅游经济圈的核心竞争力。以旅游业为龙头，以优化琼南交通圈建设为保障，加强与陵水、保亭、乐东等县市在旅游、交通、市场、商贸流通等方面的全方位合作，突出协同推进事关全局的区域发展规划、基础设施建设、产业分工布局等重大事宜，更好发挥三亚的核心城市带动作用。

专栏 16: “大三亚”旅游经济圈五大基础设施工程		
序号	重点工程	具体项目
1	路网工程	推动三亚北部高速公路、三亚至乐东、陵水旅游公路、三亚至保亭轨道交通、三亚至陵水轨道交通、三亚至乐东和陵水海上巴士、三亚至陵水、乐东、保亭空中交通等项目建设,实现“大三亚”旅游经济圈的互联互通。
2	水网工程	着力完善三亚、乐东、陵水三地供水主要管道,实现三地淡水互通互补。
3	光网工程	加快推进三亚至陵水、乐东、保亭通信管道改扩建工程,包括对原有通信管线进行扩容、新建管道和传输基站等。
4	气网工程	启动建设三亚至陵水、乐东、保亭燃气管道新建或扩容工程,包括建设或扩容中高压燃气管道,建设调配中心等。
5	电网工程	加快推进三亚至陵水、乐东、保亭等地高压输配电的改扩建工程。

（七）实施海洋强市战略，力争建设“海上三亚”

大力发展海洋经济，推进海洋科技创新，加强南海救援和服务基地建设，提高海洋管理能力，实现海洋资源的优化开发，力争再建一个“海上三亚”。

积极发展海洋产业。重点发展海洋渔业、临港产业、海洋科技产业等海洋产业。积极发展海洋捕捞、休闲渔业、海洋牧场和清洁养殖、热带水产种苗繁育、水产品加工等海洋渔业。加强海洋渔业基础设施建设，加快推进海上开发公共

服务保障平台项目建设。完善崖州中心渔港基础和配套设施，引进水产品精加工企业，引导、扶持渔业企业开展水产品进出口贸易。积极支持中科院深海研究所、三亚热带海洋学院、三亚航空旅游职业学院等打造海洋与海运高等教育和研发基地。加快培育海洋生物医药、邮轮游艇、海洋环保、海洋文化产业等新兴产业。

推进海洋科技创新。加强海洋科技研发及能力建设，开展重大海洋科研攻关，争创全国海洋科技合作区，进一步增强科技进步对海洋经济发展的促进作用，海洋科技进步综合指标保持全国先进行列。积极推进智慧海洋产业，通过基地建设及集群式发展培育形成以海洋电子为核心的智慧海洋产业链。

加强南海综合服务保障基地建设。推进三亚（南海）海上应急救援基地建设，科学构建海洋安全管理与应急救援体系，完善海上救援制度。根据需要，建设和完善应急救援、维护补给等服务保障设施和设备，形成海陆空立体化救援体系。加快港航管理信息化、沿海巡航搜救监管一体化建设，拓展航行安全、海上搜救、应急处置等方面的培训和合作力度。着力打造海上丝绸之路的服务基地，强化海上综合管控和维权执法，维护南海黄金水道航运安全。

提高海洋管理能力。深化海洋管理体制改革的，完善法规体系，重点解决海洋资源开发、海洋环境保护、海洋日常管理活动中的突出问题，形成协调、高效的海洋综合管理体制。强化海域和海岛管理，集中集约利用海域资源，落实海洋功能区划，加快有居民海岛开发建设与保护，推进无居民海岛的保护性开发。保护海洋生态环境，开展海域海岛和蓝色海湾综合整治行动，促进近岸海域、陆域和流域环境协同综合整治和污染防治，积极建设国家级海洋生态文明建设示范区。加大海洋执法监察力度，加强海上综合执法力量，完善海洋执法协调合作机制。建设和完善海洋动态监测和综合管理信息系统，提高海洋资源、环境监测、经济管理服务信息化水平。

四、全面加强城市治理和管理能力建设

紧紧围绕“精品三亚”、“国际三亚”、“智慧三亚”、“和谐三亚”、“平安三亚”、“文明三亚”建设，坚持“系统管理、人本管理、依法管理、智慧管理”的原则，创新管理理念，优化管理结构，再造管理流程，逐步建立综合性、全天候、全覆盖、城乡一体的城市治理和管理体系。力争在“十三五”期间，使三亚城市管理精细化取得新成效，管理智能化取得新突破，管理国际化取得新提高，管理人本化取得新进展，管理法治化取得新保障。

（一）以精细化管理为手段建设“精品三亚”

规范旅游市场管理。深化旅游市场改革，切实做好旅游市场监管与服务。坚持严管重罚，严格治理和整顿旅游市场欺客宰客、商业贿赂等违法违规问题，全面推进特色旅游市场体系建设。加大中心城区旅游产品市场、海鲜大排档市场等向外疏解的力度。结合城市发展和新农村、新渔村建设，在城郊及周边地区集中规划建设一批具有良好购物环境的特色旅游产品市场和餐饮市场，并将其纳入旅游公交站点系统，满足游客大规模购物需求。加强旅游服务质量监督和检查，推动旅游诚信体系建设。实行旅游分时管控政策，在旅游旺季启动非常态化管理。完善市场主导的价格机制，允许各类产品和服务价格按照淡旺季市场供求进行适度调整。

优化交通体系管理。着力加强中心城区摩托车和电动摩托车管理。努力推进相对独立的快捷旅游公交系统建设，为游客出行提供便利的交通服务。探索建立智能交通管理系统，包括电子车牌管理系统、机动车出行监控和引导系统、电子停车引导系统等。做好道路交通指挥疏导，严查交通违法违规行为，确保道路交通安全有序畅通。运管部门在严打“黑车”的同时，运用“互联网+”方式解决市民游客“打车难”问题。

提升精细管理和综合执法能力。加快社会治理综合信息系统建设，探索精细化城市管理模式，以网格化管理、社会

化服务为方向，健全城市综合服务管理平台，推广“网格化管理+组团式服务”。立足城市建设发展的突出矛盾和顽疾问题，开展交通环境、旅游市场、涉海旅游、污水排放、市容市貌、违法建筑等专项整治，久久为功、持续发力，以治标为治本赢得时间和空间，真正做到让绿于民、让路于民、让景于民、让海于民、让田于民。进一步优化行政资源配置，完善综合执法机构建设，提高综合执法队伍素质，积极推行城市管理、文化旅游、资源环境、食品药品、工商质监、安全卫生、农林水利、海上维权等领域综合执法。

（二）以数字化管理为基础建设“智慧三亚”

加快推行数字化城市管理。将数字化管理作为提升城市科学管理能力的重要抓手，率先在中心城区和重要功能区建立城市管理信息系统，创新城市管理体制，全面提升城市管理能力和智能化水平。农村地区结合新社区建设，增加探头布置，构建数字化监控网。健全旅游市场网络化监管机制，推动智慧旅游数据库和管理服务平台建设，提高旅游管理服务智能化水平。以数字化城市管理、旅游管理为中心，全面构建一个体系完善、分工明确、指挥得力、运行高效、考评科学的城市管理大系统。

探索智慧城市建设的新途径。紧抓国家推进智慧城市建设的新契机，努力争取纳入试点城市名单，加快推进三亚智

慧城市建设。以已经建成的数字三亚地理空间框架为基础，制定三亚智慧城市建设的实施方案；运用互联网思维推进城市管理创新，整合各部门的信息资源，打造智慧旅游、智慧交通、智慧酒店、智慧社区、智慧医疗等；根据实际所需和轻重缓急，在智能交通管理、智能旅游管理、智能涉外管理等重点领域率先取得突破。有效整合 12345 政府服务热线、12301 旅游服务热线、掌行三亚、数字化城管监控中心等平台资源，建立一个高效率、便管理的统一平台。

（三）以国际化管理为示范建设“国际三亚”

营造国际化氛围。加快推进面向国内外游客的三亚旅游服务中心建设，增加旅游咨询服务站点，在中心城区、重要组团、主要交通枢纽、涉外宾馆饭店、重要旅游景点增加国际化标识；地方发行的重要报纸和政府公共网站增加外文版，地方广播电视增加外语频道；为居民及游客服务的重要单位增设国际服务窗口；组织编制并散发多语种“外国人在三亚旅游生活服务指南”。

提升国际化服务。增设国际航线，开辟国际邮轮，积极报请省政府向国家争取外国人免签进入海南的优惠政策；争取国家放松外籍游艇入境管制，并简化相关程序，降低相关门槛；参照自贸区政策，争取实现免退税购物；出台优惠政策，大力引进国际化人才；积极引进国际医院、国际教育培

训机构、国际金融保险机构等，提升三亚开放水平。

（四）以人本化管理为核心建设“和谐三亚”

加强基层社区建设。探索区直管村（社区）扁平化管理模式，逐步实现城市管理服务重心下移，市、区、村（社区）委会三级政务（便民）服务体系进一步完善。开展标准化社区建设，强化社区自治能力，推动群众开展自我管理、自我服务、自我教育。探索建立由社区居民、驻区单位、社会组织、群众团体和社区党政组织代表共同参与的民主组织形式和社区利益协调机制，在事关民生等重大决策方面完善专家咨询会、居民协调会、利益相关方听证会、居务村务公开等制度，切实保障居民的知情权、话语权、参与权和收益分配权。全面推行网格化管理，完善村（社区）便民服务站建设，打通联系服务群众的“最后一公里”。

加强非户籍人口的管理服务。以流动人口服务中心为平台，加强面向务工人群、候鸟人群特别是非户籍常住人口的社会服务。保障流动人口在卫生、医疗、教育、就业、养老等方面的权利，继续为非户籍常住人口与户籍所在地政府提供的基本公共服务进行有效对接。合理配置基本公共服务资源，引导流动人口合理分布和有序流动。

（五）以法治化管理为保障建设“平安三亚”

坚持依法依规治市。坚持依法治市、依法办事、依法行政，严格执法程序，确保司法公正，塑造民主公正的法治环境。强化执法队伍建设，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，促进社会公平正义。加强党风廉政建设，建设廉洁政府，加大查处惩治贪污腐败的力度，塑造廉洁高效的政务环境。以三亚市行使地方立法权为契机，研究制订一批符合三亚市情且急需的地方性法规、规章。以国家、海南省和三亚市批准的各项规划为依据，坚持依规审批，依规建设，依规发展，形成规范有序的发展环境。

全面强化社会治理。以“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”为原则，全面加强社会治理工作。强化党的领导，发挥各级政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会调节、居民自治和良性互动。加强社会综合治理协调联动机制建设，进一步提升社会治理水平。加强综治队伍建设，进一步提升整体素质和社会治理能力。

加强城市安全管理。坚持“打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众”的方针，依法防范和打击各类违法犯罪活动。以人防、物防、技防为手段，深化立体化社会治安防控体系建设，进一步维护社会稳定。推进完善政治安全战略，进一步巩固国家安全防线。推进完善矛盾排查调处综合机

制，牢牢把握预防化解社会矛盾的主动权。高度重视安全生产、食品安全、突发公共事件处置等工作，严格落实“平安三亚”建设政府职责，确保“平安三亚”建设有序推进。

（六）以参与式管理为重点建设“文明三亚”

积极发展特色民宿。学习借鉴台湾先进的经营理念和发展模式，坚持政府引导、个人主体、社会参与的发展思路，高起点编制三亚乡村旅游区域性专业规划，明确本地资源结构、优势特色、重点项目、客源承载等客观条件，有针对性地开发建设特色民宿，突出农民的主体地位，结合产业小镇、美丽乡村建设出台优惠政策，鼓励农民利用现有房屋建设特色民宿，鼓励企业和社会资本参与。采用“旅游+”、“互联网+”等模式，广泛运用新理念、新技术，积极探索“旅游+民宿”、“互联网+民宿”的三亚民宿发展模式。

争创全国文明城市。以社会主义核心价值观为引领，以《全国文明城市测评体系》为导向，把文明城市创建与城市管理有机结合起来，全力推进文明城市创建工作。深化文明村（社区）创建，促进乡风民风、人居环境、文明生活美起来。深化文明单位创建，激发文明创建的基层基础活力。深化文明家庭创建，以好的家风支撑起好的社会风气。扎实开展文明大行动，加强公民思想道德建设，大力宣扬凡人善举和美德义行，做好最美三亚人、道德模范、身边好人的评选

表彰和学习宣传工作。加强城乡文化建设，提高城乡文明程度，培育社会文明风尚，塑造城市文明形象，力争 2017 年实现“三年一大变”目标。

全面推进居民素质提升工程。以创建“全国文明城市”为契机开展形式多样的教育实践活动。建立“市民学校”，对广大市民进行文明礼仪、道德规范、日常生活准则、法律法规宣传、科普知识宣传等方面的教育培训。深入开展诚信宣传教育，完善失信“黑名单”制度，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制。大力发展社会公益组织，鼓励推进扶贫帮困、支教助学、爱心义诊、保护环境等志愿者行动，积极组织引导志愿者参与城市管理和公共服务。扎实推进未成年人思想道德建设，积极规划建设青少年活动场所，逐步完善未成年人思想教育网络。做好“文明旅游”主题教育活动，加强对游客进行文明旅游引导，同时对出境人员做好文明出游的宣传教育。

五、持续激发改革开放创新活力

坚持立足本岛、服务南海、连接东盟、面向全球，以建设世界一流的国际旅游特区为抓手，充分发挥国家“一带一路”战略和海南国际旅游岛建设的政策优势，加快形成有利于开放创新发展的体制机制，不断提高三亚市对外开放和区域合作水平，力争形成全方位、多层次、高规格的对内对外

开放新格局，把三亚打造成为“21 世纪海上丝绸之路”的重要战略支点、与沿线国家深度合作示范区、全国新一轮改革开放先行地。

（一）全面深化体制改革

加快推进行政管理体制改革。扎实推进“多规合一”改革，建立“一张表”审批机制。探索以产业园区空间总体规划代替项目立项，建立健全区域性评估评审工作机制，继续深化行政区划改革和城市治理管理体制改革，建立市级行政许可、行政处罚、行政确认等权力清单和责任清单。继续清理精简行政审批事项，建立健全行政审批目录管理制度，完善“一口受理”服务模式，做好国家和省取消、下放事项的落实衔接工作，进一步优化建设项目并联审批机制，推进诚信审批机制建设，探索建立“承诺制”审批模式；推行全市审批工作一体化和审批信息数据库共享，完善“一照一码”联合审批制度，以“先照后证”推进工商登记前置审批事项改为后置审批工作。继续对行政事业性收费项目进行全面清理，做好政府会计改革试点工作，落实省关于市县机构改革的相关任务。

分类推进国有企业改革。推进“三亚旅游”上市，推动社会资本参与市属国企改制重组，引进大型企业对市水产总公司等六家水产国企进行资产重组，推动保安服务公司股份

制改造、大小洞天公司股份制改造及培育上市工作、天涯国际文化产业发展有限公司重组改制并在“新三板”挂牌等工作。推进国有企业公司制改造工作，结合港务局和渔港码头搬迁，积极引进社会资本，加快对港务局进行公司化改造。积极推动组建市属国有资本投资和运营公司，包括三亚市旅游控股集团公司、三亚航空公司等，加快推进市城市规划院以员工持股的模式改制，成立三亚大数据应用与无线政务专网建设运营合资公司，组建无线三亚民生工程运营公司等。深化市属国有企业负责人薪酬制度、履职待遇和业务支出改革，稳妥推进竞争类企业发展混合所有制经济。

深入推进农村和农垦改革。统筹推进特色产业小镇和美丽乡村建设，积极探索解决建设过程中的土地流转和农民健康安置问题。加快推进农村土地产权制度改革，运用三亚农村土地承包经营权确权登记的成果，探索农村土地承包经营权流转机制。指导成立城乡土地交易流转中心，建立城乡统一的建设用地市场。加强农村土地承包经营权流转管理和服 务，推动土地承包经营权在公开市场流转。全面落实农垦改革，做好农垦各国有农场的土地确权登记发证工作，做好现有土地的测评，确定土地的承包基准地价，为推进农场“基本田”和“经营田”改革试点做好准备，最终实现国有土地权利义务关系清晰和“信息管地”。加快推进农场企业化改革，做好国有农场的产业园区调整工作，统筹发展垦区的三大产

业园区和八大产业,把农场纳入三亚的现代农业经营体系。推进农场公司化改造,帮助农场产业做大做强。尽快落实农垦属地化管理,有序推进农垦社区改革及社会职能移交,各区政府要在辖区内搞好设“镇”和设“居”及市政府授权委托、购买服务等改革试点,逐步在农场推行社区“一站式服务”。明确农场医疗卫生的公益性质,将农场公共卫生和基本医疗服务机构及职能移交地方管理,纳入区医疗公共服务体系。做好农垦扶贫工作,促进农场职工减贫增收。

着力推进市场化改革。清理、修改和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定,整合优化各职能部门投诉举报平台,推进统一的政府综合服务平台建设,构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监督有力的现代市场体系;深入推进企业信用信息综合管理系统,建立农户征信系统管理制度;探索建立全市统一的公共资源交易平台,集中规范开展公共资源交易活动。

大力推进投融资体制改革。积极创新公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等重点领域投融资机制,创新融资方式,拓宽融资渠道,创新信贷服务,推进农业金融改革,充分发挥政策性金融机构的积极作用,鼓励发展支持重点领域建设的投资基金,支持重点领域建设项目开展股权和债权融资。调整财政性资金投资方式,由直接支持项目改为更多采取股权投资等市场化方式予以支持。积极推广政府和社会

资本合作(PPP)模式，出台基础设施和公用事业特许经营办法，充分激发社会投资活力。

(二) 积极推动供给侧结构性改革

坚持供给侧、需求侧两端发力。围绕经济建设，着力完善消费市场体系，培育新型消费，扩大传统消费，创新消费模式，优化消费环境，促进消费结构升级。在适度扩大总需求的同时，强化供给侧结构性改革，通过促进产业优化重组、降低企业成本，提高供给体系质量和效率，增强有效供给能力。通过提高供给质量，扩大消费需求，提高投资有效性，增强经济持续增长动力。

积极落实重点领域供给侧改革。在房地产业、酒店业、旅游业、农业、招商引资、人才引进、人才结构等重点领域、重点方面进行供给侧调整改革，有针对性地调整旅游、农产品宣传促销思路，继续开通国际航线，不断巩固国际客源。明确三亚重点产业发展方向及各产业园区产业分工和发展路径，引导资源配置向优势产业、潜力产业倾斜，加大对成长性企业的扶持力度。大力促进实体经济发展，逐步完善市场环境，培育壮大市场主体，激发企业发展活力。稳步扎实推进各领域改革，抓好改革举措落地工作，进一步释放改革红利。

着力做好去库存、去杠杆、降成本、补短板工作。加快资源品价格改革，降低企业生产成本；减少企业税费负担，

降低企业财税成本；推动利率市场化，降低企业财务成本；深化养老保险体系改革，降低企业人力成本；通过反腐、打破垄断、简政放权，降低制度性交易成本，提升企业盈利。提高土地使用效率，限制发展普通商品房，优化发展商业地产，积极发展旅游综合体，有效化解房地产库存。营造宽松成长环境，鼓励支持企业创新，提高创新转化率。加强金融监管，降低融资杠杆率，防范化解金融风险。

（三）促进大众创业、万众创新

促进产学研联动。充分利用三亚市的高校和科研机构资源，围绕三亚旅游、热带农业、医疗健康、互联网、会展、金融商务等重点产业，以及城市治理、环境保护、重大工程建设等重点领域，以企业为主体，深化与高校、学院、研究机构的科研合作，促进产学研企一体化联动。根据发展需要设置各类重点研究课题，充分利用本土人才和各类外脑资源，全面提升三亚市的创新创业能力。

构建多元化创业平台。鼓励企业由传统的管控型组织转型为新型的多元化创业平台，让员工成为平台上的创业者，形成市场主导、风险投资参与、企业孵化的创业生态系统。促进线上线下深度融合，打造面向全球游客的多样化旅游宣传平台、资讯服务平台以及应用服务平台。建设网上三亚、网上南海、网上天堂，以“互联网+”思维迅速抢占网域空间的制空权和主动权，以创新型的网上平台建设推进线上线

下服务贸易创新和深度融合。

强化创新扶持体系建设。对创业人员开通绿色通道，降低门槛，在土地使用、技改扶持、财政补贴等方面给予优惠政策；扩大培训范围，增强创业意识和创业能力，形成大众创业的社会氛围；建立创业人员扶持档案和创业项目库，面向城乡各类人员开展不同层次和内容的免费培训，提供创业咨询服务。充分发挥市场机制的作用，引导社会资金和金融资本支持创业活动，壮大创业投资规模，拓宽创业投融资渠道，确保“十三五”末城镇登记失业率控制在4%以内。

（四）大力推进服务业开放

争取旅游相关服务业扩大开放。以旅游业为核心，积极争取和推进文化、娱乐、教育、医疗、航运服务等相关服务业扩大开放。积极推动外商设立独资娱乐场所、外商设立独资演出经纪机构、中外合作成立经营性教育培训机构或职业培训机构。积极争取医疗旅游开放，加强国内外著名医疗机构和三亚医疗机构的合作，大力培育融中医医疗康复、养生保健、健康服务、休闲度假于一体的旅游医疗健康产业项目，为国内外游客提供个性化服务。争取国家支持三亚试行放宽中外合资、中外合作国际船舶运输企业的外资股比限制，积极争取中资公司拥有或控股非五星旗船，争取设立外商独资国际船舶管理企业。紧密围绕三亚产业发展需要，着力优化

外贸进出口结构。积极争取扩大离岛免税政策力度，努力将受惠方式从乘机离岛免税扩展至公路、铁路、邮轮离岛免税，力争进一步扩大免税品种和提高免税额度，不断增强免税购物对内需和旅游的拉动力。

努力争取便捷的口岸出入境政策。积极争取国家支持对到三亚和海南旅游的境外游客实行“30天免签”政策，争取试点东盟—中国海南单一签证。简化外籍帆船、游艇出入境手续，延长境内停留时限。积极争取在三亚设立东盟、拉美、中亚等国家签证申请服务中心，不断提高三亚对国际旅游目标市场的吸引力和竞争力。

（五）全面融入“一带一路”建设

加强与“一带一路”沿线国家的科技人文交流。加强外事领域国际交流，建设公共外交、文化外交综合平台，办好各类国际交流活动。大力开展城市公共外交，以国际门户枢纽机场和国际邮轮母港通道建设为重点，加强与沿线国家的互联互通，广泛缔结友好城市。深化科技领域的国际交流合作，推进海洋文化、南繁科技等国际交流。促进中外教育合作，争取更多地引进国际优质高等教育资源和合作办学。深入推进文化交流与合作，办好各类国际文化体育赛事，与沿线国家互办文化年、艺术节、电影周、旅游年等。加强宗教文化的国际交流，以建设南海佛学院为抓手，打造中国—东

盟佛教文化交流中心。以旅游业为核心，引导和动员企业、商协会等各种民间力量开展丰富多样的文化交流与合作，促进沿线国家的友好往来

深化与“一带一路”沿线国家旅游合作。积极推动“21世纪海上丝绸之路”邮轮旅游合作，开辟南海邮轮航线，打造邮轮国际旅游精品。推动经南海岛链开辟三亚—东盟各国国际邮轮旅游新航线，促进中国与东盟各国邮轮旅游正常化。同时在海岛游、帆船、游艇、邮轮、渔船游等旅游新产品、新业态方面开展合作，促进旅游业深度发展。

实行海空港联动和互联互通。以日、俄、韩、欧洲等国家和地区为主要目标市场，争取开通更多国际航线。强化与东南亚旅游城市的互联互通，构建以三亚为中心的东南亚国际旅游圈。利用凤凰岛国际邮轮母港和国家一类口岸等港口资源，促进与“21世纪海上丝绸之路”沿线国家的人员与经贸往来。积极争取开通三亚至西沙的低空旅游航线，以旅游先行带动两地海岛经济发展。积极争取民用飞机从事更多公共航空运输以外的民用和商业航空活动，大力发展农林渔业、气象探测、海洋监测、抢险救灾、科学实验等通用航空。

（六）谋划建设三亚自由贸易港

争取国家支持设立自由贸易港（区）。争取国家支持在海棠湾现代服务产业园、凤凰岛国际邮轮港和三亚凤凰机场

（含三期扩建）等区域设立自由贸易试验区，在航权开放、口岸建设、金融创新、跨境电子商务、跨境结算等方面先行先试；申请设立三亚综合保税区和跨境电子商务试点城市，比照自由贸易区政策，争取国家支持设立海关特殊监管区域，实行“一线放开”、“二线管住”的通关监管服务模式，促进二线监管模式与一线监管模式相衔接，简化检验检疫流程；根据打造三亚自由贸易港的需要，不断探索口岸监管制度创新。

优化外资外贸审批管理机制。比照自贸区政策，积极争取和探索建立与高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系，推进政府管理由注重事先审批转为注重事中、事后监管。创新外资审批方式，优化外资审批流程，探索实施“告知承诺+格式审批”的模式，逐步形成与国际接轨的外商投资管理制度；提高行政透明度，完善投资者权益有效保障机制，实现各类投资主体的公平竞争；探索建立负面清单管理模式，改革境外投资管理方式，支持自由贸易港内各类投资主体开展多种形式的境外投资。

探索金融领域开放创新。积极探索金融制度创新，争取建立与自由贸易港相适应的外汇管理体制，促进跨境融资便利化。积极争取国家政策支持，放宽金融和保险机构经营准入，探索推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金融机构开放，鼓励金融市场进行与旅游服务相关的产品创新。

争取国家支持在三亚自由港内设立外资银行、中外合资银行、各类非银行金融机构和金融证券交易平台，推动人民币作为自由贸易港与港澳地区及国外跨境大额贸易和投资计价、结算的主要货币，试点开放人民币资本项目，试行资本项目自由汇兑。

（七）打造国家公共外交基地

加强专业化软硬环境建设。按照建设国家公共外交基地的目标要求，不断改善三亚市软硬件环境，建立并完善城市安全保障和应急机制，力争在城市规划、城市建设、城市管理、服务配套、市容市貌、生态环境、安全保障等方面达到国际一流标准，全面提升城市建设与管理水平，为举办高层次外交活动营造自然、惬意、宽松和安全的良好氛围。有序推进滨海五星级酒店群、专业化国际会议场馆设施、高端化城市综合体建设，不断丰富邮轮、游艇、海钓、赛马、赛车、养生等高端旅游服务产品，提升首脑外交、公共外交、国际大型会议会展的接待能力和服务配套能力。

加大三亚公共外交品牌宣传。全力做好博鳌亚洲论坛年会等相关活动的服务和保障，加强对国家公共外交基地的整体形象包装和策划，充分利用报纸、电视、广播等传统媒体和网络、微博、微信等新兴媒体，以及国际会展、国际论坛等各种渠道加大宣传推广。力争承办更多高层次、高等级的

外事活动，不断提升三亚“国家公共外交基地”的美誉度和影响力，做实做响三亚的公共外交品牌。

六、加快推进“双修双城”和生态文明建设

围绕建设国际化热带滨海旅游精品城市，以维护青山绿水、碧海蓝天和建设国际一流生态环境为目标，以解决当前突出的环境问题为重点，以大力推进“双修”“双城”工作为抓手，全面推动生态环境保护的理念创新、技术创新、管理创新，从被动的“生态环境保护”转向主动的“生态文明建设”，从单纯的“政府主导”转向“政府引导、全民参与”；加强“五大”生态环保工程建设，构建“六大”生态文明示范体系，打造彰显三亚特色的“山、海、河、田、岛、城”生态安全格局，形成全社会共同行动的生态文明建设新风貌，确保2020年森林覆盖率保持在68%，空气质量优良天数比例在95%以上，城镇污水集中处理率在90%以上。

（一）加强“双修双城”和五大生态环保工程建设

1. 加快山体修复和森林体系建设，实施“青山”工程

加大山体生态修复力度。采取回填土方、植树造林和喷播造林新技术相结合，景观设计与植树绿化相结合等方法，对城市周边和主要交通干道可视范围内的废弃采石场、损毁山体进行综合治理和生态修复，重点推进东环铁路和绕城高

速公路两旁抱坡岭受损山体、半岭温泉度假区周边受损山体等山体生态修复工程，启动实施天涯区木棉山体、天涯区槟榔村山体、吉阳区抱坡村山体等受损山体的生态植被恢复工程；加强对山体区域进行违法建设行为的防范打击工作。合理引导和限制“芒果上山”，加大退果还林力度，继续实施“绿化宝岛”工程。

强化森林资源综合管护。以保护和建设森林生态系统、维护生物多样性为核心，大力开展植树造林，加强对天然林、红树林等重要林业资源和野生珍稀动植物的保护。实施红树林保护与生态修复项目，加快推进三亚河、铁炉港保护区造林修复工程、红树林优质种苗繁育基地建设工程以及基础设施建设工程等。按照因地制宜、合理布局的原则，以建设自然保护区、生态修复示范区、森林公园等为主要模式，构筑沿海防护林体系、农田防护林网、道路林网、河流水源地防护林、城市森林体系等生态屏障。

2. 加强水系生态保护和海绵城市建设，实施“绿水”工程

实施河流水系生态修复。结合景观性和亲水性的灌木树种以及纳污能力强的水生植物，构建河岸水系生物生态系统；对宁远河、藤桥河、三亚河、大茅水、大兵河中下游、冲会河中下游、亚龙溪、盐灶河、落根溪出海口段等进行河

道整治及堤防建设，配套绿化景观工程；开展水体净化工程，推进三亚内河环境综合整治，恢复河道正常功能；加强对侵占河道、非法采砂和畜禽养殖等非法排污等违法行为的查处。

加快“海绵城市”建设。以“慢排缓释”和“源头分散”控制为主要设计理念，集成应用适宜三亚气候特征、符合资源特点的海绵城市建设技术，采取自然手段与人工措施相结合，最大限度地保护三亚河湖、湿地、坑塘、农田、沟渠等“海绵体”；加强城市绿地、花园、地下管网、可渗透路面等配套设施建设，大幅提高自然积存、自然渗透、自然净化雨水的功能，有效预防城市洪涝灾害，削减径流污染负荷，补充地下水，保护和改善城市生态环境。

加大饮用水源保护力度。加快开展城乡集中式饮用水水源保护区的立桩定界工作，调整完善水源保护区划，加强水源地保护和规范化管理。继续实施水源地生态修复治理工程，通过新建污水生态处理池、污水排放管道开展水源地周边污水治理，持续实施赤田水库、水源池水库水源保护。坚决取缔各类直接排污口，严防养殖业污染水源，优先推行水源保护区内的退耕还林和保护性耕作，综合防治农业面源污染，禁止有毒有害物质进入饮用水水源保护区。建设集中式饮用水源地水质自动监测和全市饮用水水源保护区信息管

理系统，建立饮用水水源污染预警、水质安全应急处理和水厂应急处理三位一体的应急保障措施。

强化重点湿地保护区建设。严格控制沿海区域利用滩涂进行海水养殖和对滩涂的盲目开发，加强对藤桥河口、龙江河口、大茅河口、三亚河口、宁远河河口、青梅河口及铁炉港等泻湖海湾水质监测和治理。实施湿地保护和恢复工程，重点保护浅海滩涂、红树林、河口泻湖、珊瑚礁等滨海湿地，积极推进东岸湿地公园工程建设，遏制天然湿地减少趋势，保护湿地生物多样性，实现湿地资源的可持续利用。

3. 加强海洋生态修复与保护，实施“碧海”工程

加强海洋生态修复和环境整治。重视海洋生态环境保护，加快建设国家海洋公园，加强珊瑚礁、红树林等自然保护区保护，实施海洋生物资源养护增殖工程。强化海岸带环境保护，加快实施海岸线修复整治和生态修复工程，重点对海岸线沙滩黑化、海滩侵蚀等进行整治。加大市级财政投入，争取上级各部门资金支持，引导企业投资参与海洋环境保护，解决海洋生态环保项目建设资金缺口。建立“谁修复、谁开发”的海洋生态环境保护建设机制，探索实施海洋生态环境修复整治指导意见书制度，通过市场化的方式解决海洋生态环境问题。结合海洋生态环境项目建设，引进海洋环保

企业，研发海洋环保技术，发展海洋环保产业。完善海洋生态补偿机制。

实施海洋环境监测和污染物排放总量控制。逐步推行海洋污染物排放总量控制，加大船舶污染防治力度，继续深化港湾船舶污染物“零排放”计划，加强港口污水和垃圾接收处理设施建设，完善船舶污染处理环境监管和环境执法制度，减少船舶污染物排放。建立覆盖广、自动化程度高的海洋环境监测网络，尽快建立依法查处污染海洋环境行为的常态化机制。加大对直排海污染源和入海河口的环境监管力度，对沿海或临河可能发生重大海洋环境污染的单位，定期开展海洋环境分线评估，排查治理隐患。强化海上溢油应急处置能力建设，建立跨部门的海洋溢油监测和应急体系，提高海上溢油事故快速反应能力和处置能力。

4. 强化大气污染防治，实施“蓝天”工程

加强机动车尾气污染排放管理。推广液化天然气(LNG)、燃气汽车和新能源汽车，加快电动汽车充电基础设施建设，发展使用清洁能源的公共交通工具；进一步落实限行区域划定工作，执行机动车环保准入制度，加强机动车尾气污染路检和抽检工作，落实机动车年检尾气检测制度，确保上路行驶的机动车尾气排放达标。

严格控制城市扬尘及油烟污染。严格施工工地环境管理，禁止在城市施工现场搅拌砂浆，严格查处建筑运输车辆对路面造成扬尘污染；整治矿山扬尘，依法取缔城市周边非法采矿、采石点，控制粉尘排放。加强对城区餐饮服务经营场所的油烟排放监督检查，加大餐饮业排污治理力度。

积极促进节能减排和低碳发展。加大低碳技术的研究、开发和应用，推进羊林抽水蓄能电站项目建设，大力推广应用绿色照明、绿色能源等低碳技术。提倡绿色生活方式，鼓励倡导“绿色出行”，减少日常生活中的铺张浪费，集约节约利用资源，大力推广循环经济。突出三亚地方特色，推进生态文明景区、生态文明园区、生态文明社区、生态文明政府、生态文明校园建设，鼓励引导低碳绿色发展，积极申请国家低碳示范城市。

5. 加强城市修补和人居环境建设，实施“宜居”工程

全面推进城市修补和环境建设。按照城市修补的要求，重点围绕“一湾（三亚湾）两河（三亚河、临春河）三路（凤凰路、迎宾路、榆亚路）两线（绕城高速、高铁沿线）”，加快推进城市广告牌匾整治、违法建筑拆除、城市色彩协调、城市亮化规划、城市天际线和街道立面改造等城市修补工作。加大对摊点乱设、车辆乱放、广告乱贴、垃圾乱扔、污水乱排、工地乱象等城镇“六乱”问题的整治力度，确保市

容干净整洁。按照宜林则林、宜草则草的原则，全面实施城市绿化改造工程，加快建设由市域绿道、市区绿道及精品微循环绿道等构成的城市绿道系统，构筑四通八达的绿色生态廊道，创建国家森林城市。

加快地下综合管廊示范建设。按照“条件成熟先行、连片形成网络、干线支线结合、高标准规划建设”的原则，以新城建设和旧城改造为重点区域，规划建设由干线管廊、支线管廊、缆线管廊等有机结合的综合管廊体系，对电力、通信、给水、中水、燃气、新能源管等市政管线进行统一规划和统筹建设，并配套建设设备监控系统、安保系统、通风系统、照明系统、消防系统、排水系统和标识系统等附属工程。积极探索综合管廊投融资、建设维护、定价收费、运营管理等模式，逐步提高综合管廊建设管理水平。

完善城乡垃圾处理设施建设。建立“户分类—村收集—区转运—市处理”的四级垃圾收运处理模式，加快推进三亚市生活垃圾焚烧发电厂（二期）项目、三亚市建筑垃圾综合利用厂、三亚市粪便处理厂等垃圾处理设施建设，力争实现垃圾收运体系覆盖至三亚市所有农村，不断提升城乡垃圾无害化处理水平，切实改善旅游和人居环境，“十三五”末全市生活垃圾无害化处理率维持 100%。

大力开展农村环境综合整治。因地制宜推广种植业、养殖业循环生产技术，发展节约型农业，综合利用农牧业废弃

物，实现对水、土、肥、药和生物质资源的科学利用和管理。构建土壤污染监督管理体系，探索建立土壤污染修复机制；推广畜牧、水产业循环健康养殖技术，加大养殖污染防治力度；着力推广节水灌溉、测土配方科学施肥、保护性耕作等技术，推进种养联动的农业循环经济发展模式；通过建立生态农村示范基地等形式带动广大农村地区生态环境建设和发展。

推进资源集约节约利用。严格控制土地开发规划的生态用地规模，科学确定各类建设用地总量，合理调整土地利用结构与布局，提高土地集约利用水平；实行严格的水资源管理制度，合理调配生活、生产和生态用水，用价格杠杆合理分配、使用水资源；鼓励使用节能节水节材产品和可再生产品，加大绿色低碳生活宣传，培育市民养成绿色、低碳、健康的生活习惯。

专栏 17：“双修”“双城”工程		
序号	重点工程	具体项目
1	生态修复工程	[1] 三亚市山体植被恢复项目：包括高速、高铁沿线 7 个废弃采石场山体植被恢复，总治理面积约 25 万平方米。 [2] 三亚市绿道系统建设项目：建设市域绿道、市区绿道及精品微循环绿道分级综合体系；按不同的绿道类型，进行绿道建设规划指引，规划完善三亚绿道网配套设施。 [3] 三亚市红树林保护与生态修复项目：包括三亚河、

		铁炉港保护区造林修复工程、红树林优质种苗繁育基地建设工程以及基础设施建设工程等。 [4] 三亚市海岸线修复整治项目：对三亚市海岸线沙滩黑化，海滩侵蚀等进行整治，着力修复海岸侵蚀等生态问题。 [5] 三亚市河道综合治理项目：包括对大茅水、藤桥河、宁远河、石沟溪、大兵河中下游、冲会河中下游、亚龙溪、盐灶河、落根溪出海口段等综合治理工程。治理河段 78km, 按照防洪治导线规划进行综合治理，结合周边带状公园建设完成河道的防洪堤防建设，部分河段建设湿地同时保障其驳岸的生态效应。 [6] 三亚河岸生态和景观整治项目：整治三亚两河四岸景观，在两河沿岸加强堤岸廊道、雨污分离系统、绿化工程、慢行道、亲水平台等护岸工程和生态保护工程的基础设施建设。 [7] 三亚市水源地生态修复治理工程：开展水源地周边污水治理，包括新建污水生态处理池和污水排放管道，改造建设赤田、水源池水库水源保护塑料钢丝隔离网 10 公里，新建水源池水库水源保护塑料钢丝隔离网 7 公里。 [8] 三亚市中心城区水系连通工程：包括海坡内河的贯通、与三亚西河的连通，生态湿地建设；三亚西河汤他水绕城高速至旧村铁路桥河道综合治理及岸线生态修复；主城区三亚西河三亚桥至凤凰路桥段、东河潮见桥至儋州桥段河岸生态修复及河道清淤；抱坡溪上游河段综合治理与河岸生态修复，下游河段排洪工程及月川生态湿地公园建设；三亚东河干流半岭水与支流草蓬水河段综合治理、河岸生态修复及湿地建设。
--	--	--

		[9] 藤桥东西河水系连通工程（赤田水库补水工程）：建设藤桥东河报导水库向藤桥西河赤田水库补水引水线路。
4	城市修补工程	[10]提升城市园林景观：加快推进三亚市“三路”（凤凰路、迎宾路、榆亚路）景观提升、椰子洲湿地公园、三亚市春光路红树林生态公园、三亚市大东海广场升级改造、三亚市鹿回头广场升级改造工程（一期）、白鹭公园生态恢复和景观提升、月川中轴带状公园、三亚市东岸湿地公园景观、三亚解放路（南段）综合环境整治、三亚市火车站周边防护绿地、海润路口防护绿地等项目建设；推进金鸡岭桥头公园等市民休闲娱乐公园建设；加快完成以河西沿岸、金鸡岭路等为重点的中心城区绿地建设及改造工程。 [11]加强广告牌匾整治：开展对全市现有广告牌的审批和设置情况摸底调查，大力拆除乱搭乱建、侵占绿地、侵占道路等违规设置和审批到期的广告牌；加快制定重要景区和城市中心区范围内景区标识、企业 LOGO、道路指示牌等的国际化标识的设置标准和方案，提升广告牌匾的规范性。 [12]优化城市色彩协调：着力改善城市建筑色彩主色调及建筑外墙色彩整体协调问题，进一步加强对城市风貌特色、建筑风格和材质色彩等进行科学设计。 [13]做好城市亮化规划：加快编制城市亮化规划，重点研究三亚湾景观带、“两河四岸”景观带、市区主干道和重要建筑的亮化方案，加快完成三亚市城市照明示范段工程、三亚市城市夜景照明等项目建设。
3	“海绵城市”工程	[14]采取自然手段与人工措施相结合，最大限度保护三亚河湖、湿地、坑塘、农田、沟渠等“海绵体”，加强城市绿地、花园、地下管网、可渗透路面等配

		套设施建设，大幅提高自然积存、自然渗透、自然净化雨水的能力，有效预防城市洪涝灾害，削减径流污染负荷，补充地下水，保护和改善城市生态环境。
4	地下综合管廊工程	[15]以市区主干道、海棠湾和创意产业园片区主干道等区域为重点建设地下综合管廊，规划建设由干线管廊、支线管廊、缆线管廊等有机结合的综合管廊体系，对电力、通信、给水、中水、燃气、新能源管道等市政管线进行统一规划和统筹建设，总长约 25 公里。

（二）构建六大生态文明示范体系

开展“生态文明社区”示范。广泛开展生态文明教育，以环保部《国家生态文明建设试点示范区指标（试行）》、科技部《全民节能减排手册》等为依据，制定社区生态文明行动指南；鼓励城乡居民广泛使用节能节水设备，自觉抵制高能耗、高排放产品和过度包装商品；在有条件的社区进行绿色账户试点，建立绿色账户记录卡，鼓励居民进行垃圾分类；引导社区居民绿色消费、绿色出行、绿色居住，培养社区居民形成绿色、低碳、健康的生活习惯。

开展“生态文明酒店”示范。按照绿色建筑标准进行酒店宾馆建设，加强国家标准、LEED 标准等绿色认证；鼓励酒店宾馆广泛使用节能节水设备，通过宣传、鼓励、引导减少

游客对一次性产品的使用；倡导酒店绿色消费，减少各种能源消耗和污染排放。

开展“生态文明景区”示范。加强景区开发建设过程中的生态环境保护，鼓励开发环境友好型旅游产品，以生态文明理念引领景区建设；加强景区自身的环境保护和生态建设，宣传、教育和引导游客文明游览、保护环境，以生态文明理念强化景区管理；采取规划先行、分类指导、示范带动的发展思路，着力推进环境优美、设施完善、服务规范的文明景区建设，以生态文明理念促进景区发展。

开展“生态文明园区”示范。根据环保部《生态工业园区建设规划编制指南》（2007），按照清洁生产要求和循环经济理念，大力发展节能环保型产业和循环经济，降低单位GDP 能耗、水耗和碳排放强度，探索三亚再生资源回收利用体系建设，着力建设集约发展、规范发展、绿色发展的生态型产业园区；科学调整农业种植结构，不断扩大有机绿色农产品种植比重；大力推广农作物病虫害物理生物防治技术和测土配方施肥，减少农业面源污染，着力建设一批节能、节水、低污染、高效率的生态型农业园区。

开展“生态文明校园”示范。推进“生态文明校园”建设工程，校园绿化建设注重乔灌草相结合、地面绿化、墙体绿化和屋顶绿化相结合、自然景观与人文景观相结合，采用

多树种、多规格、多层次、多形式建设景观种类丰富、功能设施齐全的校园环境。加大生态文明宣传教育，将生态文明理念融入中小学校教育，培养青少年儿童牢固树立生态文明理念。

开展“生态文明政府”示范。转变政府环境管理理念，完善政府生态文明的问责机制，提高政府部门相关人员自身的环境保护意识；推广低碳绿色办公，提高政府采购中节能环保产品和环境标志产品所占的比例；积极践行“节水、节电、节能、节材”，发挥对全社会的示范、引导作用，将生态文明建设成效纳入政府机关的考核机制。

七、构建有弹性、可选择的公共服务体系

按照全面建成小康社会的目标要求，以惠民富民作为经济社会发展的根本出发点，以城乡居民共享美好生活为导向，提升公共服务发展理念，创新公共服务供给模式，积极构建“低端有保障，中端有选择，高端有市场”的弹性公共服务体系，逐步实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，全面提升公共服务质量和人民生活水平。

（一）完善医疗卫生服务体系

积极提高市级医疗卫生保障水平。继续推进公立医院改革，按照三级甲等医院的标准推动市人民医院综合发展；发挥市中医院中医中药优势，重点打造中医中药、康复疗养等特色专科；高标准推进市妇幼保健院搬迁和配套建设，推进市疾病预防控制中心整体迁建工程和市第二人民医院及三亚市精神卫生中心的新建工作；加大慢性病综合防治力度，加强重大传染病、职业病和重点地方病的防治工作，确保公共卫生安全。力争 2020 年每千人口医疗机构床位数达到 7.5 张，比“十二五”末增加 2.31 张。

重点加强基层医疗服务供给能力。推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推进基层医疗卫生综合改革，根据“撤镇设区”情况，科学调整卫生院和社区卫生服务机构布局，加强基础设施建设，延伸服务提供范围，增强服务设施供给弹性，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗模式。增强对度假区、景区急救站的指导和监督，提升医疗公共服务供给水平。

完善城乡医疗卫生保障体系。以农村卫生为重点，优先发展基层医疗卫生服务，以市场化运作引导社会资源提供多元化高端医疗服务，鼓励社会资本兴办医疗卫生机构，建立

开放的公共卫生服务体系；巩固扩大基本医疗保障覆盖面，进一步完善城镇职工和城乡居民医疗保障体系。

专栏 18：公共医疗卫生工程

公共医疗卫生工程：市妇幼保健院整体搬迁（新址）建设项目、三亚市医疗救援中心、市疾控中心新区建设项目、三亚市第二人民医院项目、基层卫生机构标准化工程、海南省农垦三亚医院新建二期综合门诊大楼、林旺卫生院改扩建项目、三亚（南海）海上应急救援基地。

（二）加强素质教育及人才培养

提高基础教育质量。积极推进国家教育资源公共服务平台试点工作，实施义务教育规范化学校创建和标准化建设工程，大力促进城乡教育资源合理配置，推动义务教育均衡发展，进一步加强学前教育、普及高中教育，积极引进优质教育资源，全面提升教育质量。实施农村和城乡结合部公办中小学校学生营养改善计划工程。深化教育体制改革，引导社会力量创办高质量学校，创新用人机制，形成合理竞争，推动教育质量快速提高。力争 2020 年九年义务教育巩固率达到 99%以上，高中阶段教育毛入学率达到 92%以上。

构建职业教育体系。以大力发展高等教育为重点，将中等职业教育、高等职业教育、职业培训相结合，构建以旅游

服务和海洋经济为特色的职业教育体系。积极推进市校合作、校企合作和中外合作办学，支持民办高校发展，努力建设立足三亚、面向国际、特色鲜明的高水平大学，提升三亚教育水平。

专栏 19：基础教育重点工程

学前教育建设工程：新建市第四幼儿园、海棠区第一幼儿园、解放军 301 医院幼儿园等一批幼儿园。

中小学校提升改造工程：新建三亚市创意产业园中心学校、三亚市第十一小学、第十二小学、第十三小学、第十四小学、海棠区小学等一批中小学。

增强人力资源供给弹性。通过创新公共服务体制机制，增加人力资源供给的弹性。逐步取消医生、教师等公共服务人才异地流动的障碍，为专业服务人才多点执业提供政策便利，促进专业服务人才的旅游度假与提供短期专业服务相结合。加强职业培训和执业资格认定，重点培训在旅游旺季实现兼职服务的职业类型，增加本地专业人才的供给弹性。

加强人口素质建设。积极推进妇女儿童事业发展，深化人口计生综合改革，大力开展优生优育服务工作，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口均衡发展。以提高人口素质为核心，加强科普基础设施建设，提升科普公共服务能力，普及科学知识，提高市民科学文化素养。

专栏 20：职业教育体系示范工程

就业援助与培训工程：面向城乡劳动者开展职业技能培训，提高劳动者的职业技能和就业能力，重点帮扶就业困难群体实现就业。

创业带动就业工程：落实培训补贴、小额担保贷款等政策，为创业者提供创业项目支持、创业培训、创业咨询等服务，提高创业成功率。扶持和鼓励农民创业，拓宽农村劳动力就业渠道。

基层岗位增收工程：深化事业单位收入分配改革，完善机关事业单位工资制度，全面实施事业单位岗位绩效工资制度，建立机关事业单位工资水平决定和正常晋升长效机制，增加基层岗位工资，带动城乡居民收入增长。

（三）提升文化体育公共服务水平

加强城乡体育设施建设。全面实施全民健身计划，健全基层全民健身组织服务体系，加强城乡体育设施建设，大力开展群众体育活动。积极推进体育中心、体育公园和区体育广场体育等设施建设，加强社区体育俱乐部、青少年体育俱乐部和体育健身站（点）等基层体育设施的配套，努力实现人均公共体育场地面积等指标达到国家规定标准。建立体质测定与运动健身指导站，加强体质监测工作，普及科学健身知识，指导群众科学健身。

加快城乡文化设施建设。以丰富人民精神生活、提高人民文化素质为目标，整合社会资源，增加公共文化服务设施，优化公共文化设施布局，将外来常住人口纳入公共文化服务范围，逐步建立开放包容的公共文化服务体系，不断提高服务水平和质量。积极申请建立国家公共文化服务体系创新示

范区，加快市级文化设施、城乡基层文化活动场所等公共文化基础设施建设，策划建设市文化馆、市博物馆、市美术馆、市青少年活动中心、区级图书馆等一批文化项目。建立和完善公益性流动文化服务网络，举办各类文化活动。

专栏 21：体育重点工程

体育健身中心：建设 1 个大型体育健身中心、4 个市辖区体育健身中心，大型体育健身中心按室内体育建筑面积 4000 平米以上，能开展 13 个项目。进一步推进我市全面健身活动中心建设，增强公共体育服务能力，保障广大人民群众健身活动权益，提高全面健康素质。

（四）建立健全社会救助体系

加强社会救助体系建设。认真做好救助申请家庭经济状况核对工作，健全以城乡最低生活保障制度为核心，以农村五保供养、自然灾害救助、医疗救助、流浪乞讨人员救助制度为主要内容，以临时救助制度为补充的社会救助体系，为城乡困难家庭提供最低生活保障和专项救助。进一步提高城乡低保、五保户生活保障标准，推进残疾人康复工作，提高重度残疾人、优抚对象、高龄老人、子女伤残或死亡的计划生育家庭等特殊群体的生活补贴标准，抓好困难群众的基本生活保障。

着力抓好扶贫攻坚。把扶贫开发作为重要政治任务，实施精准扶贫、精准脱贫。通过建档立卡，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，高质量推进精准扶贫。强化对口帮扶工作，落实干部驻村帮扶，做到每户都有专人帮扶，有帮扶项目、帮扶计划和脱贫时限，集中力量予以扶持，确保在规定时间内达到稳定脱贫目标。全面实施“扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”六大精准脱贫措施，加强贫困地区基础设施建设，提高基本公共服务水平。积极推进村企互助扶贫，鼓励和支持有实力的民营企业参与扶贫开发，帮助农民建立专业合作组织，协助帮扶村发展特色产业，促进农村经济发展和农民增收。采取转移就业扶贫、科技教育扶贫等多种方式，特别是结合三亚旅游城市的特点，促进美丽乡村、特色风情小镇建设，以及观光农业、乡村旅游发展与扶贫开发相融合，大力推广“民宿+脱贫”、“乡村旅游+脱贫”模式，增加农民收入和持续致富能力，力争“一年攻坚脱贫、两年巩固提升，两年全面提高”，确保三亚市农村贫困人口全部脱贫。

（五）加大旧城改造和住房保障力度

加快推进棚户区改造工程。将棚户区改造作为三亚市完善城市功能、提升城市品位、调整产业结构、改善民生、优

化业态布局、铸造精品城市的重要契机和重要抓手，加大资金、土地、规划和税收等方面的政策支持力度，重点推进集中连片的棚户区改造，稳步推进非成片棚户区、零星危旧房改造。严厉打击违法建筑，坚持“严查存量、严禁增量”，始终保持高压态势，特别要做好建筑垃圾清运和拆后土地利用。

专栏 22：旧城改造和住房保障重点工程		
序号	重点工程	主要项目
1	棚户区改造工程	三亚市棚户区改造项目：通过实施城市中心区域改造，统筹城市发展与棚户区改造整体布局，统筹规划公共配套实施，逐步推进城市公共设施的合理布局，切实解决关系群众切实利益的居住问题。 棚户区吴春园片区改造项目：通过旧城改造，建设成为集景观楼楼群、住宅、餐饮、娱乐及休闲广场为一体的新型城市中心区。
2	城边村改造工程	三亚市天涯区妙林片区城边村改造项目：规划建设学校、幼儿园、酒店、旅馆、风情酒吧街、市场、商业餐饮、社区医疗、欧洲风情村民安置区、商品房、避寒养生度假等旅游配套项目。
	旧城改造工程	三亚棕榈滩：包括一级土地开发、城镇改造、红树林湿地恢复三类，主要包括土地征用与回收回购、拆迁安置、土地平整、市政设施建设等内容。 三亚鹿回头半岛开发项目：主要内容为连接鹿回头湾与小东海商业休闲区，高端住宅、棚户区改造安置区、民族风情商业街、会馆、阜外医院、

		小学、海洋博物馆、半岛音乐厅、黎族礼堂、五星级度假酒店、职工宿舍楼。 三亚湾新城项目：包括征地拆迁、市政工程建设、拆迁安置区建设、排洪水系工程建设。规划建设美丽城、高尔夫、游艇会三大板块。 原天涯水泥厂生活区旧城改造项目（三亚星域）。 “同心家园”二十一期暨崖州新城。
--	--	--

加大保障性住房建设力度。采取集中建设、分散建设、定向代建、企业配建等方式落实各类保障性住房建设，在棚户区改造项目中配建部分保障房。着力抓好农村中小学教师住房保障问题。采购部分配套设施完善，面积符合标准的普通商品住房作为保障房房源。充分利用被征地农民预留的集体经济用地，采取政府和社会资本合作模式新开工建设一定数量的保障性住房。

（六）提高居民收入与社会保障水平

着力提高城乡居民收入。建立和完善面向全体劳动者的公共就业服务体系，开展就业援助与培训工程，重点帮扶就业困难群体实现就业，增加居民工资性收入；实施创业带动就业工程，扶持和鼓励农民创业，拓宽农村劳动力就业渠道，提升居民经营性收入；探索旅游城市居民生活补贴试点，加强“菜篮子”工程，创新居民生活补贴方式，保障普通居民的日常生活，增加转移性收入，力争“十三五”末城镇常住

居民人均可支配收入超过 4 万元，农村常住居民人均可支配收入超过 1.8 万元。

加强社会保障体系建设。推进市级、区和村级各级就业服务和社会保障建设，落实机关事业单位养老保障制度改革，进一步推进殡葬改革和社会福利事业发展。巩固扩大基本医疗保障覆盖面，建立健全城乡居民大病保险和疾病应急救助制度。市、区、村级就业和社会保障服务中心要达到国家相关建设标准，适应就业和社会保障工作的发展需求，提高工作效率和服务质量。加快人力资源和社会保障管理信息系统建设，将人力资源和社会保障经办服务延伸到社区。加强“市—区—村（社区）”三级社会保障服务中心和社会公共服务设施配套，建成数据统一集中管理、涵盖人力资源和社会保障各业务领域和城乡各类服务对象的信息系统，确保到 2020 年基本养老保险参保率达到 99%以上。

第四部分 实施与保障：健全规划新机制

一、加强党的领导

充分发挥党的核心领导作用，坚持总揽全局、协调各方，通过抓党建促发展、促民生、促改革，加强治理体系和治理能力现代化建设，切实提高各级党委领导经济社会发展的能力。创新和完善干部选人用人机制，加强各级领导班子和干部队伍建设，教育和引导广大党员干部始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，在国民经济与社会发展中勇于担当重任，敢于攻坚克难。

二、加强组织保障

在市级层面成立由市主要领导牵头、各区主要领导参加的规划实施领导小组，在市委、市政府的统一领导下，协调解决规划实施中的重大问题，确保四区协同、联动发展、全市“一盘棋”。明确规划任务的责任分工，列入相关单位和部门的年度工作计划。制定年度重大事项实施方案，落实到牵头责任单位和责任人，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

三、加强项目保障

坚持以规划带项目、以项目定投资的原则，根据发展目标科学合理确定建设项目，建立项目支撑体系。积极争取将“十三五”规划的重要内容、重大项目纳入海南省“十三五”规划的整体框架。根据三亚市经济社会发展的阶段性特点，合理安排项目建设时序，统筹安排工程建设进度。加强项目建设的审核监督，规范建设资金使用，制定实施项目建设质量保障、安全保障、工期保障，做到基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。

四、加强人才保障

大力实施人才强市战略，努力做好人才引进、培养和使用工作，使人才总量持续增长，人才素质大幅提高，人才结构更加合理，培养造就一大批适应三亚发展需要的各类人才，确保各类人才引得进、留得住、用得好。根据发展需要，积极引进和培养创新创业的领军人才、旅游业和热带高效农业等重点产业的专业人才、基层一线需要的实用型人才，特别要大力培养和使用好本土高层次人才、青年拔尖人才和少数民族人才。坚持不求所有、但求所用的原则，柔性引进海外高层次人才，用好候鸟型专家学者，采取项目合作、智库咨询等方式，为三亚发展提供智力保障。开辟人才自由流动组合的绿色通道，建立一站式人才服务窗口，做好人才户籍、

就业、住房、子女入学等方面的服务，从而形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会环境，让人才成为保障三亚发展的活力源泉。

五、加强机制保障

推动规划立法，强化“十三五”规划纲要对其他行业规划、区域规划、民生规划等规划的统筹指导，维护规划的稳定性、权威性和严肃性。推进规划信息公开，加强舆论宣传，让更多社会公众通过法定程序和渠道参与规划的制定、实施和监督。建立规划实施评估及动态调整机制，对规划落实情况 and 实施效果开展定期检查评估，及时提出评估改进意见，促进规划目标的实现。增加政府履行规划职责的约束性指标，完善考核评价机制，确保把“十三五”规划的目标任务落到实处。